
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 11(92). 2022. Том 12

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений» включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2022

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ** Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИШОВ** д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА** д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ** д.п.н., профессор Государственного университета управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК** д.п.н., руководитель Центра
политико-правовых исследований АНО «Евразийский научно-
исследовательский институт проблем права»

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН** д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА** д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МИИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ** д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных
отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ** д.и.н., профессор Рязанского государственного университета
им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ** д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ** д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ** д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА** к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ** д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ** д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory
Пятилетний импакт-фактор
журнала: 0, 369

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42
www.etnopolitolog.ru
E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.

Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 28.11.2022.
Формат 60×84/8. Объем 45.
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500).
Заказ № 737

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “Issues of National and Federative Relations” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopolitics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Гаврилов С.О., Казьмина М.В.

Судопроизводство по гражданским делам
в начальный период становления
советской государственности (1917 – нач. 1920-х гг.)..... 4024

Орлов В.В.

Реализация реформы школьного образования
в 1950-е – 1960-е годы (на примере Ульяновской области) 4033

Блохин В.Ф.

Периодическая печать как индикатор общественно-политических
настроений и практик в период Первой мировой войны 4039

Багаутдинов Р.О.

Школа и школьное образование
в годы Великой Отечественной войны: проблемы и их решения 4053

Агарев А.Ф., Модин В.И.

Деятельность Рязанского городского совета
по улучшению экономических показателей предприятий
и городского хозяйства во второй половине 1991 и начале 1992 гг. 4061

Сенова А.Ю., Аккиева С.И.

Малая Кабарда в административно-территориальной системе
Кабардино-Балкарской автономной области в 1920-1935 годы 4073

Степанова О.Б., Галеева Н.Ф., Сумин В.В., Рябицев А.В.

Селькупы или эвенки:
об этническом составе населения Момчик..... 4081

Белая Е.Г.

Сохранение элементов традиционной культуры нанайцев
(материалы экспедиций 2019, 2021 Хабаровского края)..... 4090

Македонский А.В.

Культурно-массовая работа
в Военной академии имени М.В. Фрунзе в 1930-е годы 4097

Степанова О.Б., Тищук О.В., Сметанина Р.Е.

Погребальный обряд тазовских селькупов: новые данные 4103

Перебинос Ю.А.

Национальность и национальная политика
в отношении кадров партийно-советского аппарата
Европейского Севера России в 1930-е годы4115

Ильясов Л.М.

К вопросу о трансформации средневековых жилых сооружений
с элементами фортификации горной Чечни 4122

Закомалдин М.М.

Русская послереволюционная эмиграция
как историко-культурное явление 4130

Иванов М.А.

Гильдейское купечество России:
юридический статус и социально-правовое положение 4136

Антонов А.С.

Начало процесса десоветизации местного самоуправления
в г. Рязани – как результат августовских событий 1991 года 4144

Панин С.В.

Роль Синода в проведении предвыборных кампаний духовенства
в Государственную Думу..... 4155

Степанов А.А.

Советская авиация на международных выставках
середины 1930-х годов: взгляд из-за рубежа 4160

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф.

Гимн Господу Богу (философско-религиозное исследование
в нескольких статьях). Статья одиннадцатая 4171

Григорьева К.С.

Секьюритизация: дискурсы, практики и социальная магия 4189

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Равочкин Н.Н.

Импорт политико-правовых институтов:
проблемы и поиски путей преодоления (часть 3)..... 4196

Кузнецов И.М.

Вариативность содержания
патриотической идентичности россиян..... 4204

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Эндрюшко А.А.

Иммигранты с детьми в России:
социально-демографические характеристики (начало) 4214

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Солодова Г.С.

География как фактор геополитики (на примере Евразии)..... 4224

Терентьев В.И.

Современные графические системы монгольского языка:
этнический символ и конструирование
национальной идентичности 4231

Низамова М.А., Шайдуллин И.И.

СМИ как инструмент реализации «мягкой силы»:
западный подход 4242

Адан Мохамед Абдуллахи

Бокерия С.А. The Practical Challenges of AMISOM Exit Plan/
Практические проблемы плана выхода АМИСОМ 4252

Гу Сяоянь

Анализ политики Сербии в отношении России и Европы..... 4259

Тянь Мяо

Направления международной проектной деятельности Китая
при Си Цзиньпине: краткий экскурс по основным вопросам 4266

Капустин А.С.

Нормативно-правовое регулирование борьбы
с терроризмом в США и Израиле..... 4273

Рахман А.Х.

Влияние армяно-азербайджанского конфликта
на безопасность Закавказья..... 4282

***Олувакайюде Олумиде Эммануэль, Мугаби Брайан,
Нвалие Джордж Авеле***

Security Situation in Sub-Saharan Africa: Case Study of Proliferation
of Small Arms and Light Weapons/Ситуация в области безопасности
в странах Африки к югу от Сахары: исследование
распространения стрелкового оружия и легких вооружений 4288

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Дибирова С.З.

Гражданский конфликт в Сирии:
этнополитическая ретроспекция 4301

Лавров Д.П.

Работа церковно-приходских школ и школ грамоты
Томской епархии на страницах официального отдела
«Томских епархиальных ведомостей» 4316

Баканина Д.А., Баранова Ю.В., Леонова А.А.

Военно-политическое сотрудничество России
и Белоруссии в эпоху глобального кризиса 4327

Локтионова Д.В., Мясников В.С., Стахно Е.В.

Коррупционная деятельность как угроза внутренней стабильности
и безопасности Республики Корея 4335

Ширшова Е.А., Штейнфельд К.В.

Изменение правовой и социальной защиты военнослужащих,
с послевоенного реформирования Н.С. Хрущева
до настоящего времени 4341

Волжанин Д.А., Джандуалетовна А.С., Марцинкевич К.А.

Динамика развития Курильского вопроса
при современных премьер-министрах Японии 4348

КОНФЕРЕНЦИИ

Сапарбекова Д.С.

Университетская суббота в ИСАА МГУ 4355

НАШИ АВТОРЫ 4358

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 4367

А.С. КАПУСТИН

*аспирант кафедры российской политики
Московского государственного университета
им. М.В. Ломоносова, Россия, г. Москва*

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В США И ИЗРАИЛЕ

Автором проанализировано законодательное обеспечение США и Израиля в сфере противодействия международному терроризму. Рассматриваемые государства являются опытными игроками на пути противодействия терроризму в условиях его стремительной трансформации и эволюции.

Цель исследования состоит в выявлении сходств и принципиальных различий нормативно-правового обеспечения США и Израиля в подходах к борьбе с терроризмом.

Для достижения цели автором были выявлены основные принципы, которыми руководствуются США и Израиль при борьбе с терроризмом, а также определены основные нормативные акты, в рамках которых обозначены цели, задачи и их исполнители.

Исследование проведено методом компаративного анализа. Данные собраны из нормативно-правовых актов и научных исследований.

Итогом исследования стало определение принципиальных различий и общих черт в нормативно-правовом регулировании противодействия терроризму государств США и Израиль.

Ключевые слова: *терроризм, США, Израиль, законодательство, национальная безопасность, противодействие терроризму.*

Введение. **Актуальность исследования** обоснована богатым опытом взаимодействия США и Израиля в сфере противодействия терроризму. Немаловажным является факт партнерских отношений упомянутых государств в сфере политического и военного сотрудничества.

Процесс глобализации, влияющий на экономические и политические процессы в мире, прямым образом отразился на безопасности Израиля и США, поставив эти государства лицом к лицу в борьбе с современным международным терроризмом.

Перманентное состояние противостояния терроризму в Израиле обосновывается регулярной активностью военизированного крыла ливанской партии Хезболла и палестинского ХАМАС.

Теракт в сентябре 2001 г. стал для США точкой невозврата в отношении угрозы терроризма, который привел к полному реформированию системы безопасности страны и позволил найти точки соприкосновения с Израилем для налаживания совместного сотрудничества.

Цель исследования состоит в анализе нормативно-правового обеспечения подходов и задач США и Израиля в борьбе с терроризмом.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть нормативно-правовое обеспечение борьбы с терроризмом США.
2. Рассмотреть нормативно-правовое обеспечение борьбы с терроризмом Израиля.
3. Выявить общие черты в подходах, задачах и целях США и Израиля в борьбе с терроризмом.
4. Выявить принципиальные различия в подходах, задачах и целях США и Израиля в борьбе с терроризмом.

Степень научной разработанности проблемы. Проблема нормативно-правового обеспечения борьбы с терроризмом США и Израиля находит отражение в работах, затрагивающих вопросы правоприменительной практики США, правоприменительной практики Израиля и совместной деятельности США и Израиля в отношении террористической угрозы.

В числе работ первой группы стоит упомянуть исследование **Гамидова Р.Т.**, заостряющее внимание на ужесточении законодательных мер США в отношении лиц, подозреваемых в причастности к терактам. Автор отмечает особую роль США в развитии законодательства, обеспечивающего противодействие активности террористов в интернет-пространстве [2].

Плахтий Е.В. отмечает высокий уровень координации служб и ведомств США. Выражается это в совместной разработке документов и планов, отражающих принципы взаимодействия структур, заинтересованных в борьбе с терроризмом [7].

Манойло А.В. затрагивает проблему широты понятия «террорист» в законодательстве США. Под определение наравне с Абу Бакром аль Багдади (первый лидер террористической организации «Исламское государство», запрещенной в РФ) попадает и Николас Мадуро – президент Венесуэлы, который относится к особой категории «наркотеррористов» [5]. Таким образом, демонстрируется «гибкость» законодательства США, благодаря которой «террористами» могут стать неугодные правительству США не только полевые командиры и боевики, но и политики и военные деятели.

В группе работ, посвященных законодательному обеспечению противодействия терроризму в Израиле, **Морозов В.М.** и **Литвинова Е.В.**, акцентируют внимание на размытой формулировке терроризма, согласно которой под наказание могут попасть люди, которые продемонстрировали одобрительное отношение к теракту, террористической организации или терроризму в целом. Таким образом, происходит нарушение прав свободы слова в демократической стране. Критике подвергается и принцип экстерриториальности наказания террористов, в основном, в одностороннем порядке, нарушая нормы международного права [6].

Также **Литвинова Е.В.** заостряет внимание на обширных полномочиях военных Израиля, в частности, о роли министра обороны, который уполномочен признавать организации террористическими и применять в отношении участников все соответствующие процедуры. При этом соблюдается баланс, так как гражданские органы власти в лице правительства и министерства юстиции также принимают участие в признании статуса террористических организаций, обеспечивая контроль силовых структур [3].

Лобанов Н.А. отмечает продуктивность партнерства США и Израиля в антитеррористической деятельности. Подчеркивая, что этому способствуют длительные дипломатические отношения, совместные военные учения, соответствующая нормативно-правовая база и наличие экспертных и дискуссионных площадок. Однако, не смотря на позитивные аспекты сотрудничества, рассматриваемые государства испытывают проблемы с размытием понятия терроризма и различиях методов ведения антитеррористической деятельности [4].

Методика исследования. В работе проанализированы нормативно-правовые акты Израиля и США, которые регулируют противодействие терроризму, а также рассмотрены современные исследования правоприменительной практики и функционирования государственных институтов и силовых структур в рамках усилий по снижению уровня террористической угрозы. Сравнительный анализ законодательства по борьбе с терроризмом позволил определить структуры, осуществляющие противодействие терроризму, а также круг их задач для достижения целей по защите национальной безопасности (см. *Таблица 1*).

Государство	США	Израиль
Принципы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие уступок террористам 2. Блокада стран, поддерживающих терроризм 3. Неотвратимость наказания [4] 4. Помощь странам, ведущих борьбу с терроризмом 5. Межведомственная координация и распределение ресурсов 6. Репрессивные меры по отношению к близким и родным террористов 7. Недопустимость повтора трагедии «9/11» [5] 8. Недопуск въезда на территорию США граждан стран, «затронутых терроризмом» [1] 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Превентивность мер 2. Прозрачность и подотчетность деятельности военных и органов власти 3. Запрет на привлечение местных жителей на спорных и не израильских территориях для переговоров с террористами 4. Чрезвычайные полномочия исполнительной власти [8] 5. Экстерриториальность в правосудии и наказании 6. Совмещение жесткой линии по отношению к террористам с минимальным уровнем соблюдения прав человека 7. Равноценная строгость наказания для исполнителя и организатора теракта [3] 8. Возможность оспаривать террористический статус организации [9] 9. Экономическая блокада террористических территорий
Нормативно-правовые акты	<p>Закон «О предоставлении дополнительных полномочий спецслужбам в сфере борьбы с терроризмом» (2001)</p> <p>Административный указ президента «О защите страны от въезда иностранных террористов в США» (2017)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Правила о чрезвычайном (военном) положении (1945) 2. Ордонанс о противодействии терроризму (1948) 3. Закон «О борьбе с терроризмом» (2016)
Цели	<ol style="list-style-type: none"> 1. Противодействие терроризму на территории США и за рубежом 2. Предупреждение террористических актов 3. Снижение уязвимости США к угрозам внутреннего терроризма 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предотвращение создания террористических организаций 2. Предотвращение осуществления деятельности террористических организаций и «индивидуального террора» 3. Недопущение и предотвращение терактов

Государство	США	Израиль
Задачи	<ol style="list-style-type: none"> 1. Противодействие финансированию терроризма [7] 2. Защита информации от утечки и несанкционированного доступа 3. Проведение операций по выявлению и ликвидации террористов и их лидеров 5. Защита объектов 6. Координация оперативных действий 7. Борьба с терроризмом на транспорте 8. Пресечение нелегальной миграции и выдачи гражданства 9. Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций 10. Пресечение ввоза нелегальных товаров 11. Финансирование оппозиционных группировок на территории других государств [5] 12. Борьба с кибертерроризмом и поиск террористов в интернет-пространстве [2] 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Координация агентурной сети 2. Осуществление оперативной разработки 3. Проведение предварительных арестов 4. Противодействие сбору средств террористическим организациям 5. Юридическое признание организаций террористическими 6. Контроль органами власти через инструменты прозрачности, подотчетности и возможности рассмотрения действий в ходе судебных разбирательств 7. Ликвидация лидеров террористов [6] 8. Судебный контроль деятельности военных и органов власти

Государство	США	Израиль
Исполнители	<ol style="list-style-type: none"> 1. Министерство внутренней безопасности (DHS) 2. Центральное разведывательное управление (CIA) 3. Федеральное бюро расследований (FBI) 4. Министерство юстиции (JD) 5. Служба федеральных маршалов 6. Федеральное бюро тюрем 7. Министерство обороны 8. Министерство финансов 9. Разведывательное управление министерства обороны 10. Управление разведки и анализа 11. Администрация транспортной безопасности 12. Федеральная миграционная служба 13. Федеральное агентство по управлению в чрезвычайных ситуациях 14. Таможенная служба 15. Секретная служба 16. Береговая охрана 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ведомство разведки и специальных задач (Моссад) 2. Армия обороны Израиля (ЦАХАЛ) 3. Министерство юстиции 4. Министерство обороны 5. Служба общей безопасности (Шабак) 6. Управление военной разведки (АМАН) 7. Министерство внутренних дел 8. Особый отдел специальных расследований и заданий (Магам)

Таблица 1. Нормативно-правовое регулирование противодействия терроризму

Результаты анализа. Законодательное обеспечение противодействия терроризму США и Израиля имеет общие черты:

1. Экономическая блокада стран и регионов, поддерживающих терроризм.
2. Обширные полномочия силовых структур.
3. Неотвратимость наказания вне зависимости от географической привязки.
4. Репрессии членов семей террористов.

Аналогичность целей выражается в недопустимости подготовки и осуществления террористической деятельности и создания террористических организаций как внутри страны, так и за рубежом.

Схожесть задач США и Израиля выражается по следующим направлениям деятельности:

1. Противодействие сбору пожертвований и финансированию терроризма и террористических организаций.

2. Ликвидация лидеров террористических группировок и террористических организаций.

Принципы в подходах к борьбе с терроризмом США и Израиля имеют некоторые **различия**:

1. США не идут на уступки террористам. Израиль, в свою очередь, поддерживает минимальный уровень соблюдения прав человека по отношению к террористам. А также дает право оспаривания террористической организацией своего статуса.

2. В США противодействие терроризму является процессом, подразумевающим координацию и взаимодействие многих ведомств и спецслужб при должном распределении ресурсов. В Израиле, напротив, большинство полномочий предоставлено военным, в том числе министру обороны, который принимает решения по поводу тех или иных действий в отношении террористической угрозы.

Принципиальным **отличием** в нормативно-правовом обеспечении по решению **задач** является финансирование США оппозиционных группировок в странах, по их мнению, поддерживающих терроризм, в разных частях мира с целью купирования рисков воздействия на национальные интересы. Израиль же, осуществляет эффективную координацию работы агентурной сети в странах Ближнего Востока и Северной Африки для защиты собственного существования в условиях окружения враждебными арабскими странами.

Заключение. Таким образом, следует отметить малое количество сравнительных исследований законодательства о противодействии терроризму США и Израиля, опубликованных на русском языке. Зачастую в работах исследователей внимание уделяется нормативно-правовой базе одного из вышеуказанных государств, описываются ее сильные стороны и нюансы законодательства, но не осуществляется сравнение подходов США и Израиля к борьбе с терроризмом.

Сравнительный анализ законодательства США и Израиля в сфере борьбы с терроризмом позволил выявить схожие цели и задачи по профилактике терроризма:

1. Локализация и устранение причин, способствующих распространению терроризма.

2. Препятствование созданию террористических организаций.

3. Защита объектов от потенциального посягательства террористических атак.

4. Создание условий, препятствующих осуществлению террористических актов, террористической деятельности и поддержки террористов.

Также анализ позволил определить высокую вовлеченность силовых и гражданских структур в совместную работу по противодействию террористической угрозе как на территории страны, так и за ее пределами.

Не смотря на характер тесного сотрудничества США и Израиля, можно выделить следующие принципиальные различия в законодательной базе:

1. Соблюдение Израилем минимального уровня прав человека в отношении террористов и их пособников.
2. Возможность оспаривания террористической организацией своего статуса в Израиле.
3. Финансирование США оппозиционных группировок и движений в странах, поддерживающих терроризм (Сирия, Иран, Йемен).

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Административный указ президента США о защите от въезда иностранных террористов в США, 6 марта 2017 года // <https://ru.usembassy.gov/ru/eo-protecting-nation-from-foreign-terrorist-entry-united-states-ru/>.

2. *Гамидов Р.Т.* Законодательный опыт противодействия террористической деятельности (на примере ряда стран) // Пробелы в российском законодательстве. 2016. № 7.

3. *Литвинова Е.В.* Законодательное регулирование борьбы с терроризмом в Израиле: принципы и новые моменты // Вестник Брянского государственного университета. 2018. № 1 (11) // <https://cyberleninka.ru/article/n/zakonodatelnoe-regulirovanie-borby-s-terrorizmom-v-izraile-printsipy-i-novye-momenty/viewer>.

4. *Лобанов Н.А.* Контртеррористическое сотрудничество США и Израиля 2001-2012 гг. – опыт для современной России // НК. 2016. № 3 (26) // <https://cyberleninka.ru/article/n/kontrterroristicheskoe-sotrudnichestvo-ssha-i-izrailya-2001-2012-gg-opyt-dlya-sovremennoy-rossii>.

5. *Манойло А.В.* Современные подходы США к борьбе с терроризмом // Актуальные проблемы Европы. 2021. № 4 (112) // <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-podhody-ssha-k-borbe-s-terrorizmom/>.

6. *Морозов В.М., Литвинова Е.В.* Борьба с терроризмом: израильский опыт // Вестник Брянского государственного университета. 2018. № 1 (14) // <https://cyberleninka.ru/article/n/borba-s-terrorizmom-izraelskiy-opyt/>.

7. *Плахтий Е.В.* Практика борьбы зарубежных государств с международным терроризмом // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2015. № 2 // <https://cyberleninka.ru/article/n/praktika-borby-zarubezhnyh-gosudarstv-s-mezhdunarodnym-terrorizmom>.

8. *Рыжов И.В.* Некоторые особенности антитеррористической деятельности государства Израиль // Международные отношения. Политология. Регионоведение // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2007. № 2.

9. Prevention of Terrorism Ordinance No. 33 of 5708-1948, 29th September, 1948 // https://www.vertic.org/media/National%20Legislation/Israel/IL_Ordinance_Prevention_Terrorism_33.pdf.

A.S. KAPUSTIN

*Postgraduate Student, Department
of Russian Politics, Lomonosov Moscow State
University, Moscow, Russia*

LEGISLATIVE REGULATION OF THE FIGHT AGAINST TERRORISM IN THE UNITED STATES AND ISRAEL

The author analyzes the legislative support of the United States and Israel in the field of countering international terrorism. The states in question are experienced players in countering terrorism in the context of its rapid transformation and evolution.

The purpose of the study is to identify similarities and fundamental differences in the legislative support of the United States and Israel in the approaches to counteracting terrorism.

To achieve this goal, the author identified the basic principles that guide the United States and Israel in the fight against terrorism, as well as identified the main regulations, within which the goals, objectives and their performers are outlined.

The study was conducted by the method of comparative analysis. The data is collected from regulatory legal acts and scientific research.

The result of the study was the identification of fundamental differences and common features in the regulatory and legal regulation of countering terrorism of the states of the United States and Israel.

Key words: *terrorism, USA, Israel, legislation, national security, counter-terrorism.*