
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 11(92). 2022. Том 12

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений» включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2022

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ** Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ** д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА** д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ** д.п.н., профессор Государственного университета управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК** д.п.н., руководитель Центра
политико-правовых исследований АНО «Евразийский научно-
исследовательский институт проблем права»

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН** д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА** д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ** д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных
отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ** д.и.н., профессор Рязанского государственного университета
им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ** д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ** д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ** д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА** к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ** д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ** д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory
Пятилетний импакт-фактор
журнала: 0, 369

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42
www.etnopolitolog.ru
E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.
Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 28.11.2022.
Формат 60×84/8. Объем 45.
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500).
Заказ № 737

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Шипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “Issues of National and Federative Relations” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopolitics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Гаврилов С.О., Казьмина М.В.

Судопроизводство по гражданским делам
в начальный период становления
советской государственности (1917 – нач. 1920-х гг.)..... 4024

Орлов В.В.

Реализация реформы школьного образования
в 1950-е – 1960-е годы (на примере Ульяновской области) 4033

Блохин В.Ф.

Периодическая печать как индикатор общественно-политических
настроений и практик в период Первой мировой войны 4039

Багаутдинов Р.О.

Школа и школьное образование
в годы Великой Отечественной войны: проблемы и их решения 4053

Агарев А.Ф., Модин В.И.

Деятельность Рязанского городского совета
по улучшению экономических показателей предприятий
и городского хозяйства во второй половине 1991 и начале 1992 гг. 4061

Сенова А.Ю., Аккиева С.И.

Малая Кабарда в административно-территориальной системе
Кабардино-Балкарской автономной области в 1920-1935 годы 4073

Степанова О.Б., Галеева Н.Ф., Сумин В.В., Рябицев А.В.

Селькупы или эвенки:
об этническом составе населения Момчик..... 4081

Белая Е.Г.

Сохранение элементов традиционной культуры нанайцев
(материалы экспедиций 2019, 2021 Хабаровского края)..... 4090

Македонский А.В.

Культурно-массовая работа
в Военной академии имени М.В. Фрунзе в 1930-е годы 4097

Степанова О.Б., Тищук О.В., Сметанина Р.Е.

Погребальный обряд тазовских селькупов: новые данные 4103

Перебинос Ю.А.

Национальность и национальная политика
в отношении кадров партийно-советского аппарата
Европейского Севера России в 1930-е годы4115

Ильясов Л.М.

К вопросу о трансформации средневековых жилых сооружений
с элементами фортификации горной Чечни 4122

Закомалдин М.М.

Русская послереволюционная эмиграция
как историко-культурное явление 4130

Иванов М.А.

Гильдейское купечество России:
юридический статус и социально-правовое положение 4136

Антонов А.С.

Начало процесса десоветизации местного самоуправления
в г. Рязани – как результат августовских событий 1991 года 4144

Панин С.В.

Роль Синода в проведении предвыборных кампаний духовенства
в Государственную Думу..... 4155

Степанов А.А.

Советская авиация на международных выставках
середины 1930-х годов: взгляд из-за рубежа 4160

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф.

Гимн Господу Богу (философско-религиозное исследование
в нескольких статьях). Статья одиннадцатая 4171

Григорьева К.С.

Секьюритизация: дискурсы, практики и социальная магия 4189

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Равочкин Н.Н.

Импорт политико-правовых институтов:
проблемы и поиски путей преодоления (часть 3)..... 4196

Кузнецов И.М.

Вариативность содержания
патриотической идентичности россиян..... 4204

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Эндрюшко А.А.

Иммигранты с детьми в России:
социально-демографические характеристики (начало) 4214

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Солодова Г.С.

География как фактор геополитики (на примере Евразии)..... 4224

Терентьев В.И.

Современные графические системы монгольского языка:
этнический символ и конструирование
национальной идентичности 4231

Низамова М.А., Шайдуллин И.И.

СМИ как инструмент реализации «мягкой силы»:
западный подход 4242

Адан Мохамед Абдуллахи

Бокерия С.А. The Practical Challenges of AMISOM Exit Plan/
Практические проблемы плана выхода АМИСОМ 4252

Гу Сяоянь

Анализ политики Сербии в отношении России и Европы..... 4259

Тянь Мяо

Направления международной проектной деятельности Китая
при Си Цзиньпине: краткий экскурс по основным вопросам 4266

Капустин А.С.

Нормативно-правовое регулирование борьбы
с терроризмом в США и Израиле..... 4273

Рахман А.Х.

Влияние армяно-азербайджанского конфликта
на безопасность Закавказья..... 4282

**Олувакайюде Олумиде Эммануэль, Мугаби Брайан,
Нвалие Джордж Авеле**

Security Situation in Sub-Saharan Africa: Case Study of Proliferation
of Small Arms and Light Weapons/Ситуация в области безопасности
в странах Африки к югу от Сахары: исследование
распространения стрелкового оружия и легких вооружений..... 4288

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Дибирова С.З.

Гражданский конфликт в Сирии:
этнополитическая ретроспекция 4301

Лавров Д.П.

Работа церковно-приходских школ и школ грамоты
Томской епархии на страницах официального отдела
«Томских епархиальных ведомостей» 4316

Баканина Д.А., Баранова Ю.В., Леонова А.А.

Военно-политическое сотрудничество России
и Белоруссии в эпоху глобального кризиса 4327

Локтионова Д.В., Мясников В.С., Стахно Е.В.

Коррупционная деятельность как угроза внутренней стабильности
и безопасности Республики Корея 4335

Ширшова Е.А., Штейнфельд К.В.

Изменение правовой и социальной защиты военнослужащих,
с послевоенного реформирования Н.С. Хрущева
до настоящего времени 4341

Волжанин Д.А., Джандуалетовна А.С., Марцинкевич К.А.

Динамика развития Курильского вопроса
при современных премьер-министрах Японии 4348

КОНФЕРЕНЦИИ

Сапарбекова Д.С.

Университетская суббота в ИСАА МГУ 4355

НАШИ АВТОРЫ 4358

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 4367

Ю.А. ПЕРЕБИНОС

кандидат исторических наук, доцент,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
Вологодского института права и экономики
Федеральной службы исполнения наказаний,
Россия, г. Вологда

НАЦИОНАЛЬНОСТЬ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ КАДРОВ ПАРТИЙНО-СОВЕТСКОГО АППАРАТА ЕВРОПЕЙСКОГО СЕВЕРА РОССИИ В 1930-Е ГОДЫ

Данная статья посвящена государственной политике в отношении национального состава руководящих кадров партийно-советского аппарата Советской России в 1930-е годы и национальному составу работников региональных органов власти. Исследование проведено на материалах Европейского Севера России. К работе над статьей привлечены архивные источники и опубликованные материалы. В публикации указывается, что в предвоенные десятилетия политика высшего руководства страны по этому вопросу прошла несколько этапов и претерпела значительные изменения. Если в 1920-е годы допускалась и поощрялась этническая пестрота кадрового состава, то 1930-е годы, наоборот, отмечены вытеснением нерусских кадров из системы управления всех уровней. Автор отмечает, что преобладание русских в составе партийно-советского аппарата Европейского Севера России в 1930-е гг. обуславливалось подавляющим русским местным населением, из которого преимущественно рекрутировались региональные руководящие кадры. Вместе с тем политика Центра в отношении национальных руководящих кадров в 1930-е гг. характеризуется тенденцией к этническому однообразию, стремлением сделать русских титульной нацией в сфере управления, что, как представляется, было вызвано необходимостью консолидации правящего слоя в условиях форсированной социалистической модернизации и подготовки к предстоящей войне. Связанные с данными факторами репрессии второй половины 1930-х гг. в отношении нерусских чиновников на территории Европейского Севера России способствовали значительному снижению их представительства в партийно-советском аппарате региона.

Ключевые слова: Советская Россия, Европейский Север России, национальная политика, партийный и советский аппарат, советские и партийные ответственные работники, 1930-е годы.

После Октября 1917 года и прихода к власти большевиков, исповедовавших идеи мировой революции и пролетарского интернационализма, в государственных органах Советской республики, в отличие от царского правительства, оказалось много лиц, принадлежащих к разным народам, проживавшим на территории некогда бывшей Российской империи. Революция привела во власть представителей национальностей, которые до 1917 года подвергались политической и социальной дискриминации, рассматривались правящей элитой как нелояльные и неблагонадежные вследствие особенностей их вхождения, пребывания и развития в пределах Империи. К таким национальным группам относились евреи, поляки, украинцы, прибалты, кавказцы. Динамичное освоение указанными национальностями меньшинствами административного аппарата нового государства обуславливалось и тем, что к Октябрю 1917 г. они составляли значительную долю среди профессиональных революционеров, которые сделали возможным большевистский переворот. Вместе с тем все же подавляющее большинство работников провинциальных органов власти, особенно тех территорий, которые были заселены преимущественно русской нацией, были русскими. Так, на Европейском Севере России большинство ответственных сотрудников партийно-советского аппарата Архангельской и Вологодских губерний в 1920-е годы составляли русские. В то же время среди архангельских чиновников в этот период было немало евреев, латышей, карелов, литовцев, белорусов. Кроме того, в 1920-е годы проникновению работников нерусской национальности способствовала политика Центра по «коренизации аппарата», согласно которой в систему власти и управления пришло много представителей так называемых «коренных» национальностей. В частности, на Европейском Севере России партийно-советские органы Коми автономной области и Ненецкого национального округа после их образования в конце 1920-х гг. пополнились представителями коми, самоедами (ненцами) [1. С. 122-123]. Все это указывает на то, что в 1920-е годы партийно-советский аппарат Европейской части РСФСР отличался относительно пестрым этническим составом.

Последующее десятилетие, напротив, отмечено вытеснением нерусских кадров из системы управления всех уровней. Особенно активно эта тенденция обнаружилась в последней трети 1930-х гг. Так, в начале десятилетия доля ответственных работников нерусского происхождения на всех этажах региональной власти составляла пятую часть их кадрового состава [7. Л. 184; 8. Л. 123, 127]. Причем отдельные нерусские чиновники занимали на Русском Севере довольно высокие должности. В частности, в 1929-1930 гг. Вологодский

окрисполком Советов возглавлял латыш М.А. Эглит, Коми облизполком – коми-зырянин И.Г. Коюшев [7. Л. 148]. В 1931-1936 гг. Вологодской городской парторганизацией руководили сначала еврей И.А. Эльяшберг, а с 1937 по 1938 г. – литовец М.Т. Крейвис [3. Л. 50-54; 6. Л. 46об.-47]. Долгое время еврей М.А. Цетлин возглавлял Северную краевую плановую комиссию [14. С. 216]. В последней трети 1930-х гг. все вышеперечисленные работники были репрессированы, и в целом с 1937-1938 гг. и без того небольшая прослойка чиновников других национальностей почти полностью исчезает из власти Европейского Севера России. К примеру, 96% в составе секретарей горкомов и райкомов ВКП (б) Архангельской и Вологодской областей в конце 1930-х гг. составляли русские [4. Л. 11-28; 5. Л. 1046; 9. Л. 2-40об.], а на 1 января 1941 г. лишь 1,4% работников исполкомов Советов всех уровней Архангельской области составляли представители нерусских этносов [6. Л. 6-7].

Полагаем, что такая национальная политика в отношении кадров региональных органов власти была вызвана необходимостью консолидации партийно-советского аппарата, где не могло и не должно быть никаких разногласий, в том числе на национальной почве. Если в первой половине – середине 1930-х гг. это было важно для реализации сталинского варианта социалистической модернизации, то в конце десятилетия обуславливалось подготовкой к грядущей войне. Представляется, что с этим следует увязывать и прямые репрессии в отношении национальных кадров во второй половине 1930-х гг., в ходе которых многие региональные руководители были обвинены в создании сепаратистских буржуазно-националистических организаций с целью отделения от СССР. Не стал исключением и северный регион. Еще в 1935 г. в Коми области за участие в «буржуазно-националистической группе» были отстранены от своих должностей и исключены из состава ВКП (б) некоторые секретари райкомов партии. Сильнейший удар по национальным кадрам Коми региона был нанесен в 1937-1938 гг. По воспоминаниям И.Г. Коюшева и в соответствии с мнением бывшего наркома земледелия Коми АССР И.К. Фомина, в 1937 г. региональным подразделением НКВД были инициированы дела против двух «контрреволюционных» организаций, в одну из которых («правобухаринскую») «записали» преимущественно русских руководителей во главе с первым секретарем Семичевым; а во вторую («буржуазно-националистическую») – представителей коми ответработников. При этом «вождем» буржуазно-националистической организации было решено «сделать» И.Г. Коюшева, которого в числе прочего обвинили в подготовке вооруженного восстания с целью отделения Коми республики от Советского Союза и создания суверенного Коми государства [11. С. 23]. Репрессиям в среде национальных кадров сопутствовало уничтожение элементов культурно-национальной автономии. Так, в соответствии с постановлением ЦК ВКП(б) «О ликвидации национальных

районов и сельсоветов» в Опаринском районе Архангельской области в 1938 г. была прекращена деятельность эстонских и латышских сельских Советов, а ответственные работники Опаринского района как попустительствующие председателям сельсоветов – «буржуазным националистам и шпионам» были отстранены от должностей [15. Л. 15; 17. Л. 25-26, 34-35].

Почти абсолютное преобладание русских во властном аппарате можно объяснить, по мнению некоторых исследователей, также и «наступлением» армии русских коммунистов, готовых занять ответственные посты во властной иерархии и с нетерпением ждущих своего «звездного часа» еще со времен «ленинского призыва» и выдвиженческих кампаний конца 1920-х – начала 1930-х гг. [13. С. 283]. Кроме того, по мнению Г.В. Костырченко, к началу 1940-х гг. в национальной политике СССР сложилась и доминировала «национально-иерархическая пирамида», на вершине которой должны были находиться русские как самая многочисленная нация, «призванная служить ядром» советской государственности [10. С. 91-92]. Вместе с тем необходимо отметить, что почти однородный национальный состав региональных органов власти соответствовал моноэтнической структуре населения Европейского Севера России. По данным Всесоюзной переписи населения 1939 г. русское население Архангельской и Вологодской областей составляло 95,9% [2. С. 43]. Данное обстоятельство, в свою очередь, практически исключало конфликты, как деловые, так и личные, на межэтнической почве и среди ответственных работников, и между чиновниками и населением. Впрочем, и здесь были свои исключения даже на территории Европейского Севера России. Такой «проблемной» территорией в Северном крае была Коми область. В 1929 г. председатель Коми облисполкома И.Г. Коюшев (коми по национальности) выступал против присоединения Коми области к Северному краю и обвинял краевое руководство в игнорировании интересов области и народа коми. И.Г. Коюшев имел сторонников на всех этапах местной власти. Однако в конфликт между региональными чиновниками вмешался ЦК ВКП (б), который встал на сторону Северного крайкома, обвинив Коюшева и его соратников «мелкобуржуазном национал-шовинизме» и «правом оппортунизме». В итоге в 1930 г. председатель Коми облисполкома признал свою точку зрения ошибочной, а часть его сторонников была привлечена к партийной ответственности [12. С. 135]. Очередное столкновение на национальной почве в Коми области произошло в 1932 г. Оно заключалось в разногласиях двух группировок, сформировавшихся в том числе и по национальному принципу. Одна часть регионального аппарата включала национальный актив – руководителей коми по национальности. Вторая группа объединилась вокруг второго – русского – секретаря Коми обкома ВКП (б), в нее входили в основном русские работники Коми областного аппарата власти и управления. Национальные кадры обвиняли второго секретаря не только в неэтичном поведении (хамстве, грубости),

но и в том, что он с подачи краевого начальства насаждает «великодержавный шовинизм» в кадровом вопросе. Конфликт удалось погасить опять только после вмешательства Центра, при этом позиция национальных кадров была оценена Москвой как «национал-шовинистическая». Считавшийся ее неформальным лидером председатель Коми областного Совета профсоюзов Шарыгин был освобожден от занимаемой должности, остальные участники поспешили заверить крайком в лояльности [16. Л. 36-38].

В завершении отметим, что преобладание русских работников в составе руководящих кадров партийно-советского аппарата Европейского Севера России в 1930-е гг. обуславливается рядом факторов как объективного, так и субъективного порядка. К объективным обстоятельствам следует отнести подавляюще русское местное население, из которого преимущественно рекрутировались руководящие кадры для региональной власти. Субъективные факторы связаны с политикой центральной власти в отношении национальных руководящих кадров, которая в 1930-е гг. характеризуется тенденцией к унификации их национального состава, вызванной необходимостью консолидации правящего слоя в условиях форсированной социалистической модернизации и угрозой мировой войны. В этой связи вполне понятны репрессии второй половины 1930-х гг. в отношении нерусских чиновников. В итоге они способствовали значительному снижению представительства ответработников нерусского происхождения в партийно-советском аппарате. И если в 1920-е гг. национальность чиновника не играла решающей роли в его карьере, то в следующее десятилетие ответственный нерусский работник находился в невыгодном положении в сравнении с русским коллегой, его прохождение по службе сопровождалось большими трудностями и даже опасностью для жизни.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Бондаренко С.Я.* Провинциальное чиновничество на Европейском Севере России в 1918 – начале 1950-х годов / С.Я. Бондаренко, Р.А. Малахов, Ю.А. Перебинос. Вологда: Книжное наследие, 2009.
2. Всесоюзная перепись населения 1939 года: Основные итоги: Россия / сост.: В.Б. Жиромская. СПб.: БЛИЦ, 1999.
3. Вологодский областной архив новейшей политической истории (ВОАНПИ). Ф. 1858. Оп. 2. Д. 731.
4. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 1. Д. 96.
5. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 2. Д. 401.
6. Государственный архив Архангельской области (ГААО). Ф. 2063. Оп. 1. Д. 1308.
7. Государственный архив Архангельской области, отдел документов социально-политической истории (ГААО ОДСПИ). Ф. 290. Оп. 1. Д. 189.

8. ГААО ОДСПИ. Ф. 290. Оп. 1. Д. 1651.
9. ГААО ОДСПИ. Ф. 296. Оп. 1. Д. 401.
10. *Костырченко Г.В.* Идеологические чистки второй половины 40-х годов: псевдопатриоты против псевдокосмополитов // Советское общество: возникновение, развитие, исторический финал: В 2-х т. / под общ. ред. Ю.Н. Афанасьева. Апогей и крах сталинизма. М.: Издательство РГГУ, 1997. Т. 2.
11. *Коюшев И.Г.* Все было заранее решено // Покаяние: Коми республиканский мартиролог жертв массовых политических репрессий / сост.: М.Б. Рогачев. Сыктывкар, 2005. Т. 7.
12. *Кузиванова О.Ю.* В начале пути: Очерки истории становления и развития Коми автономии / О.Ю. Кузиванова, А.А. Попов, А.Ф. Сметанин. Сыктывкар, 1996.
13. *Митрохин Н.* Этнонационалистическая мифология в советском партийно-государственном аппарате // Отечественные записки. 2002. № 3.
14. Репрессии в Архангельске. 1937-1938: Док. и материалы / общ. ред. и вступ. статья Р.А. Ханталиной. Архангельск, 1999.
15. Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Ф. 17. Оп. 3. Д. 994.
16. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 120. Д. 79.
17. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 120. Д. 324.

YU.A. PEREBINOS

*PhD in History, Associate Professor,
Associate Professor, the Chair of State Legal Disciplines,
Vologda Institute of Law and Economics of the Federal
Penal Service of Russia, Vologda, Russia*

NATIONALITY AND NATIONAL POLICY IN RELATION TO THE CADRES OF THE PARTY-SOVIET APPARATUS OF THE EUROPEAN NORTH OF RUSSIA IN THE 1930S

This article is devoted to the state policy regarding the national composition of the leadership of the party-Soviet apparatus of Soviet Russia in the 1930s, the national composition of officials of regional authorities. The study was conducted on the materials of the European North of Russia. Archival sources and published materials are involved in the work on the article. The publication indicates that in the pre-war decades, the policy of the country's top leadership on this issue went through several stages and underwent significant changes. If in the 1920s ethnic diversity of personnel was allowed and encouraged, then the 1930s, on the contrary, were marked by the displacement of non-Russian cadres from the management system at all levels. Russians predominate in the composition of the party-Soviet apparatus of the European North of Russia in the 1930s due to the overwhelming Russian local population, from which the regional leadership cadres were mainly recruited. The Center's policy towards national leadership personnel in the 1930s is characterized by a tendency towards ethnic uniformity, the desire to make Russians a titular nation in the field of governance, which, it seems, was caused by the need to consolidate the ruling stratum in the conditions of forced socialist modernization and preparation for the upcoming war. The repressions of the second half of the 1930s against non-Russian officials in the territory of the European North of Russia contributed to a significant decrease in the share of their representation in the party-Soviet apparatus of the region.

Key words: *Soviet Russia, European North of Russia, national policy, party and Soviet apparatus, Soviet and party officials, 1930s.*