
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 6(99). 2023. Том 13

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений» включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2023

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ** Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ** д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА** д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ** д.п.н., профессор Государственного университета управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК** д.п.н., руководитель Центра
политико-правовых исследований АНО «Евразийский научно-
исследовательский институт проблем права»

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН** д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА** д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ** д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных
отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ** д.и.н., профессор Рязанского государственного университета
им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ** д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ** д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ** д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА** к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ** д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ** д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory
Пятилетний импакт-фактор
журнала: 0, 369

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.

Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 26.06.2023.

Формат 60×84/8. Объем 60.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500).

Заказ №

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Шипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “Issues of National and Federative Relations” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopolitics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Упоров И.В.

Начало диссидентства в советском государстве
и «самиздат» инакомыслящих 2374

Бородин М.П., Зуев А.В.

Историография системы электросвязи профессиональной
пожарной команды столицы Российской империи 2382

Пай С.С.

Решение проблемы сиротства, беженства, беспризорности
и безнадзорности детей на юге Дальнего Востока России
в 1900-1922 годы 2390

Тошева М.С., Тошева Н.А., Серпуховитина Т.Ю., Логвинова А.Н.

Легковые автомобили и их применение
в российской армии (1900-1945 гг.) 2402

Занозин Н.В.

Обеспечение жильем населения Горьковской области
в первые послевоенные годы (1945-1953 гг.) 2418

Закомалдин М.М.

Научная, преподавательская и просветительская
деятельность
А.В. Маклецова в русском послереволюционном зарубежье 2427

Симон Александр.

Истоки евразийства в русской общественной мысли
XIX – XX вв. 2434

Лантинг Т.Н.

Информационная деятельность работников библиотек
в блокадном Ленинграде 2444

Ведьманов О.Н.

Производственное состояние Ульяновского областного
объединения «Ульяновскпромшерсть» в 1980-е годы 2456

Зимица В.В., Читаев Н.Е., Любимов А.А.

Причины Крестьянского восстания 1921 года
в селе Клепиковском Ишимского уезда 2464

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф.

Регулирование вопросов пола в контексте религии
(в нескольких статьях). Статья третья 2471

Керимов О.Ю.

Концепция государства-цивилизации как теоретическая
основа модели российской политической модернизации 2487

Чжан Цзысюань

Политический национализм и мультикультурализм
в современном нациестроительстве 2498

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Буртный К.П., Хасанов Т.С.

Патриотическое сознание и ценностные ориентации
современной молодежи Кыргызстана 2509

Губачев М.Н.

Проблемы формирования
гражданского общества в России 2521

Петров Д.Ю.

Информационная парадигма современного медиа
пространства Остроух Е.И. Практика шефской помощи
как эффективный механизм интеграции присоединённых
территорий (на примере Крыма и Донбасса) 2537

Чень Сыли

Символы женской власти и влияния: исследование
от Анны Стюарт до Хиллари Клинтон 2546

Го Фэнли

Особенность противодействия информационным операциям
со стороны Российской Федерации 2554

Годик М.А.

Реализация Стратегии государственной национальной
политики Российской Федерации на период до 2025 года:
подходы, процессы, практики 2561

Лю Ци

Развитие и влияние интернет-идеологии
в контексте глобальных социальных процессов 2574

Цун Сяомэн

Основные тенденции и перспективы развития
политического режима в современной России 2581

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Архангельский В.Н., Рязанцев С.В., Смирнов А.В.

Рождаемость в реальных поколениях женщин
в Тюменской области (по данным переписи населения 2020 г.) 2591

Степовая Д.А.

Влияние утечки персональных данных на планирование
информационно-психологических операций 2611

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Абдулхаиров А.З., Сенченко Н.А., Умерова С.Д.

Морские коммуникации через Черное море
между Крымским ханством и Османской империей
в XVII-XVIII веках 2617

Бредихин А.В.

Культурное сотрудничество на пути
интеграции Монголии в ШОС 2633

Топал Н.М.

К вопросу героизации украинских националистов 2640

Габбасова К.Р.

Мусульмане в республиканском Китае в первой половине
XX в. (1912-1948 гг.) 2647

Данилов А.

The Aspects of the Formation of the Greek Vector
of the US Foreign Policy/Аспекты формирования
греческого вектора внешней политики США 2658

Дуан Жоцзюнь

Участие Китая в освоении Арктики: ситуация вокруг
Арктического региона и международные вопросы 2668

Налбандян К.С.

Организация тюркских государств как инструмент усиления
международного влияния Турции 2676

Савушкин Д.С.

Франция: европейское лидерство или предтеча падения? 2689

Сантуш Родригеш Питра Диаш Душ

Миграционный кризис как фактор формирования
террористической угрозы в Анголе 2698

Хуан Минто

Этнические немцы Казахстана: язык и идентичность 2706

Цай Ян

Важность и проблемы участия молодежи в политической
деятельности: мировые тенденции и китайская практика 2718

Чжао Янь

Государственная политика в сфере строительства
«безотходных городов» в Китайской Народной Республике 2728

Чжу Сюй

Пограничный конфликт 2020 года и отношения
между Китаем и Индией 2736

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА**Литвиненко Д.В., Волжанин Д.А., Дубков Н.С.**

Проектное управление в государственном секторе:
теория и практика..... 2746

Кайсаров А.А., Чужиков Н.А.

Формирование русской нации:
роль Манифеста 17 октября 1905 года..... 2756

Костина А.Д., Ильинская К.Р., Пахмутов Н.Д.

Почасовая форма оплаты труда: выгоды внедрения
и потенциальные угрозы 2764

Котова Е.А., Моисеенко О.А.

Русская православная церковь как политический субъект
и ее взаимодействие с политическими институтами
в современной России 2771

Кузюра Ю.С., Рычкова А.Л.

Анализ влияния фактора пандемии коронавируса
на транспортную систему Республики Корея 2782

Баранова Ю.В., Леонова А.А.

Анализ практической реализации китайской концепции
«Сообщества единой судьбы человечества» 2787

Локтионова Д.В., Стахно Е.В.

IT-специалисты на Российском рынке труда:
высокий спрос, перенасыщение и миграция 2798

Пак О.А.

Истоки формирования русофобии
в среде английской политической элиты 2804

Полищук Д.И., Мандрица А.В.

Проблемы кадрового рекрутинга в функционировании
института государственной гражданской службы в РФ..... 2816

НАУЧНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ

Сапарбекова Д.

Большое Евразийское партнерство: новые парадигмы
и смыслы развития макрорегиона 2822

НАШИ АВТОРЫ 2825

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 2836

М.А. ГОДИК

*аспирант Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
Россия, г. Москва*

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА: ПОДХОДЫ, ПРОЦЕССЫ, ПРАКТИКИ

В данной статье рассмотрен 10-летний период, прошедший с момента утверждения Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Данный анализ основывается на ключевых аспектах государственной политики, которые относятся к взаимоотношениям между народами и религиями, формированию единой гражданской идентичности, укреплению единства российской нации, а также на сохранении и развитии традиционной культуры народов, проживающих на ее территории. Статья представляет исследование результатов реализации Стратегии, выявляет ее положительные моменты, проблемные аспекты, содержит некоторые рекомендации для дальнейшего совершенствования государственной политики в указанных сферах. Исследование важно для понимания современных вызовов и перспектив развития национальных отношений и культурного многообразия в Российской Федерации. Методологическая основа исследования включает анализ официальных документов и научной литературы, а также экспертные оценки и мнения специалистов в данной области.

Ключевые слова: *государственная национальная политика, этнокультурное развитие народов России, национальное единство, межнациональные отношения, общероссийская гражданская идентичность, российская нация, миграционная политика, гражданское общество.*

В 2012 году принятие стратегического документа в сфере национальных отношений «Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года» [22] стало важным шагом в развитии России и позволило совершенствовать систему государственного управления в этой сфере. Она основывается на взаимодействии федерального, регионального, муниципального уровней власти и институтов гражданского общества.

Подобно многим другим крупным странам мира, население России имеет сложный этнический и религиозный состав. На протяжении всей истории России проживание носителей многих культур и языков в рамках одной страны и одной нации было устойчивым явлением. Многообразие этнических групп и культур стало не только условием развития страны, но и источником взаимообогащения.

Богатое историческое наследие – это память, ценный опыт, воплощение многих духовных смыслов и ценностей государственной и гражданской жизни. Культура как важнейшая сфера жизнедеятельности влияет на формирование сущности и целостности общероссийского самосознания. Согласно Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года, основным направлением является сохранение, поощрение и развитие традиционной культуры, которая играет важную роль в поддержании целостности сознания и мировоззрения россиян, а также единства российской нации [11. С. 20]. Современное Российское государство объединяет основанный на сохранении и развитии русской культуры и языка, историко-культурного наследия всех народов России единый (цивилизационный) код, который характеризуется особым стремлением к правде и справедливости, уважением традиций населяющих Россию народов и способностью интегрировать их лучшие достижения в единую российскую культуру [1. С. 192].

Следует подчеркнуть, что в работах российских авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [2; 3; 4; 5; 10; 13; 17; 19; 26].

Однако проблему реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

В статье «Россия: национальный вопрос», опубликованной в 2012 году, Президент России В.В. Путин выразил свою позицию по важному вопросу национальной политики в стране. «Любой ответственный политик, общественный деятель должен отдавать себе отчет в том, что одним из главных условий самого существования нашей страны является гражданское и национальное согласие» [16]. Важность этого тезиса была подтверждена дальнейшим политическим решением – подписанием в 2012 г. Указа Президента РФ № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» [24]. Мнение многих экспертов заключается в том, что данный Указ является важным этапом в дальнейшей реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Бесспорно, 2012 год был историческим в этом отношении, именно в этом году были приняты многие важные решения в сфере регулирования

национальных отношений. Следует отметить создание Совета по международным отношениям при Президенте РФ, который при своем формировании объединил ресурсы властных структур, институтов гражданского общества, экспертного и журналистского сообществ. На регулярных заседаниях Совета по международным отношениям и его Президиума вырабатываются рекомендации по актуальным проблемам национальной и миграционной политики в России [25]. Важнейшим событием в этой сфере в 2012 году было принятие Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее Стратегия) – в результате многочисленных обсуждений и дискуссий.

В Указе Президента Российской Федерации, который утвердил Стратегию [22], впервые в истории было отмечено, что многонациональный народ России может быть идентифицирован как «российская нация» (п. 8). Благодаря этому возник новый смысл в утверждении в начале преамбулы Конституции Российской Федерации, которая больше не просто описывает разнообразие национальностей, а отображает синтез всех национальностей в форме «российской нации» [12. С. 124].

Этот документ является важной национальной доктриной, которая не только должна изучаться на уровне теории, но также должна реализовываться через государственную политику и практические действия. Ранее академик Российской Академии наук В.А. Тишков предложил концепт гражданской и политической нации, которую он описал как «нацию наций» или «многонациональную нацию» (термин, введенный философом И. Ильиным), и его концепция была поддержана другими учеными. Однако для ее успешной реализации необходима поддержка высшего руководства страны и осознание ее важности российским обществом. Российская нация воплощает собой идею гражданской идентичности, которая требует ясных ценностных ориентиров, укрепляющих духовное единство всех россиян [20. С. 94].

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации базируется на принципах равноправия граждан и уважении их достоинства и прав. Она учитывает исторический опыт социально-культурной жизни народов России, а также потенциал их сотрудничества и солидарности. Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года определяет ценности и принципы деятельности государственных органов, общества, граждан и их объединений в области международных отношений. Она уделяет внимание не только поддержанию взаимопомощи между народами, сохранению их этнокультур, но и подчеркивает важность общегражданской солидарности. В данном документе впервые упоминается о формировании российской нации, основанной на гражданской принадлежности, которая объединяет людей различных этнических, религиозных и социальных групп на основе их гражданской обязанности

и связи с государством. Эти принципы направлены на сохранение и развитие традиционной культуры, которая способна обеспечить целостность миропонимания и сознания россиян, а также целостность российской нации. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации дополняет положения Концепции государственной национальной политики 1996 года и обновляет проблематику гражданской солидарности.

Данный документ разработан с учетом преемственности основных положений Концепции государственной национальной политики РФ, документов государственного стратегического планирования в сферах обеспечения национальной безопасности, долгосрочного социально-экономического развития, региональной, внешней, миграционной и молодежной политики, образования и культуры [18].

Стратегия служит основой для координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов и органов местного самоуправления, их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики РФ. Данный документ представляет собой стратегический план на сохранение и развитие культурного многообразия России, укрепление связей между различными народами и культурами, а также на укрепление и продвижение российской цивилизации в целом. Понятие «русской цивилизации» не уменьшает важность каждой этнической общности, а скорее представляет собой новое качество интеграции и единства в рамках российской нации.

Среди задач Стратегии обозначены: «обеспечение равноправия граждан и защиту их конституционных прав, содействие межнациональному миру и согласию, создание социально-экономических условий для эффективной реализации политики, развитие этнокультурной и духовной сферы народов России, формирование гражданской идентичности и патриотизма у детей и молодежи, сохранение и поддержка русского языка, адаптация и интеграция иностранных граждан в российское общество, улучшение государственного управления в сфере национальной политики, укрепление взаимодействия государственных органов с общественными институтами, информационное обеспечение политики, а также использование возможностей международного сотрудничества» [18].

Данная Стратегия государственной национальной политики России на период до 2025 года тесно связана с концепциями сохранения государственного суверенитета и территориальной целостности, а также с осознанием важности патриотизма и чувства национальной гордости, сохранения культурного многообразия и необходимости интеграции. Эти концепты имеют ключевое значение для разработки и реализации государственной национальной политики, а также для сохранения единства и целостности Российской Федерации. Из контекста Стратегии явно вытекают ключевые

концепции, которые включают в себя идею, что многообразие культур и этносов в России не разрушает единство страны, а, наоборот, укрепляет его. В современных условиях, истинное единство не достигается путем устранения различий, а скорее через снятие границ и барьеров, которые могут создавать ощущение исключительности. Сохранение и уважение ценностных традиций не является устаревшей практикой или отрицанием современности, а представляет собой важный источник культурного наследия. Сложная (гибридная) культурная целостность, которую можно определить как «негомогенное целое» в соответствии с концепцией философа М.М. Бахтина, является объектом повышенного внимания со стороны исследователей и управленцев.

В соответствии с положением, содержащимся в пункте 11 Стратегии, определена конкретная функция русского народа, языка и культуры в сохранении единства российской нации. Особо подчеркнуто, что изначально российское государство создавалось как единение народов, системообразующим звеном которого исторически являлся русский народ [18]. Уникальное культурное многообразие и духовная общность народов России стали результатом многовекового межкультурного и межэтнического взаимодействия на исторической территории Российского государства. Современную Россию объединяет единый культурный (цивилизационный) код, основанный на сохранении и развитии русской культуры и языка, историко-культурного наследия всех российских этносов [18].

Данный стратегический документ впервые подчеркивает, что национальный вопрос имеет комплексный и социально ориентированный характер, охватывающий различные сферы жизни. Из этого определения вытекает вывод о необходимости учета всех особенностей, связанных с глубокими социальными преобразованиями, а также о возможных рисках, связанных с высоким уровнем социального и экономического неравенства, неравномерным развитием регионов и необходимости сохранения и развития традиционных нравственных ценностей народов России. Важно учитывать все эти факторы для сохранения единства российской нации. Важнейшим условием проведения эффективной и результативной политики в области межнациональных отношениях являются целенаправленная кадровая политика, задачи по учебе кадров, повышению их квалификации [1. С. 192].

Важной вехой явилось создание в 2015 году Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН), руководитель Баринов И.В. [23]. Система постоянного мониторинга, запущенная ФАДН в 2016 году в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, внедренная во всех регионах РФ, помогает в реализации Стратегии государственной национальной политики. Обучение государственных и муниципальных служащих в области этнополитики, государственного регулирования этнополитических отношений также является приоритетным направлением

работы ФАДН. С этой целью созданы и утверждены типовые программы повышения квалификации в этой сфере для специалистов всех звеньев государственной и муниципальной службы. В 2017 году, в соответствии с указанием Президента РФ, Президиум РАН создал Научный совет РАН по комплексным вопросам этничности и межнациональных отношений. (Сопредседатели Совета – академики РАН – Тишков В.А., Хабриева Т.Я.).

В июне 2020 года был учрежден Единый реестр лиц, принадлежащих к малочисленным коренным народам России. Постоянное ведение Реестра коренных малочисленных народов возложено на ФАДН. Это первый в истории России опыт создания Реестра всероссийского масштаба, ранее такая практика имела место лишь в некоторых регионах страны [14].

Следует также отметить, что в июне 2022 года ФАДН получило полномочия по ведению Реестра федеральных национально-культурных автономий (ФНКА), которые ранее находились в ведении Министерства юстиции.

Среди целей государственной национальной политики в Стратегии обстоятельно и четко обозначены вопросы, связанные с регулированием миграции в России. Судьба социально-экономического, демографического и политического развития Российской Федерации зависит также от миграционных процессов, происходящих в стране, а также от того, насколько эффективна миграционная политика в государстве. Долгосрочные цели и задачи развития России, которые требуют привлечения мигрантов, создают социально-культурные проблемы. Растущее этнокультурное многообразие общества и эрозия локальных социальных сред сопровождаются напряжением между местным населением и мигрантами. Мигранты часто имеют отличный от принимающего населения этнический, конфессиональный и социальный состав, что может приводить к этноконфликтам.

Миграция населения – неизбежный процесс, который несет с собой как положительные, так и отрицательные последствия. Однако важно не только получить пользу от этого явления, но и правильно оценить риски, связанные с миграцией, и умело управлять ими. В результате активной миграции представители приезжих-различных этнических общностей взаимодействуют с принимающей стороной во многих сферах: социальной, экономической, культурной. При разработке концептуальных подходов и механизмов для проведения государственной и миграционной политики необходимо учитывать пределы возможной адаптации каждой социальной системы и стимулировать позитивные действия, направленные на взаимное уважение и сотрудничество между этническими общностями [15. С. 35].

В соответствии со Стратегией государственной национальной политики РФ, большое внимание уделяется социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в общество. В пункте 17 Стратегии говорится о необходимости адаптации и интеграции мигрантов в российский социум. В этом плане положения Стратегии созвучны базовым положением

другого документа: Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы [21]. Разработка целевых программ адаптации и интеграции иностранных граждан в общество и культуру России также относится к полномочиям ФАДН.

Здесь важно отметить, что в Стратегии красной нитью проходит мысль о роли и значении гражданского общества в России в регулировании национальных отношений, в том числе, связанных с миграционной проблематикой. В России ведут активную деятельность многие гражданские институты, основной целью которых является просветительская работа, сохранение и укрепление общероссийской идентичности, восстановление и сохранение смыслов и ценностей традиционной русской культуры России, важных и сущностных для всех национальностей; развитие и распространение этнокультур, регулирование национальных отношений. Несомненно, что деятельность многих национально-культурных автономий и национальных общественных объединений вносит значительный вклад в воспитание гражданской солидарности, патриотизма, распространение информации о культуре, традициях, ценностях этносов, проживающих на территории России.

Говоря о работе Совета по межнациональным отношениям при Президенте РФ, стоит отметить ряд его заседаний. Прежде всего заседание, которое состоялось в административном центре Ханты-Мансийского автономного округа – ЮГРА – 26 октября 2018 года, и заседание в столице Кабардино-Балкарии – Нальчике – 29 ноября 2019 года [7; 8].

На первом заседании были обсуждены вопросы, связанные с реализацией государственной национальной политики РФ. Были предложены дополнительные меры по защите и сохранению родных языков народов России. В рамках обсуждения было уделено особое внимание влиянию демографического и пространственного развития страны на межнациональные отношения. (Обстоятельное, развернутое выступление академика РАН В.А. Тишкова). Учитывая, что ко времени данного заседания прошло около шести лет с момента принятия Стратегии, стала очевидной необходимость внесения определенных коррективов, дополнений в базовый документ. На заседании подчеркивалось, что важной задачей являются не только дополнения и изменения в указанном документе, но и его синхронизация с другими стратегическими документами, в том числе Концепцией демографической политики РФ на период до 2025 года, Стратегией пространственного развития РФ на период до 2025 года, Стратегией национальной безопасности РФ, Концепцией миграционной политики РФ на 2019-2025 гг. и др.

В декабре 2018 года был подписан Указ Президента РФ № 703 «О внесении изменений в Стратегию государственной национальной политики РФ на период до 2025 года, утвержденную Указом Президента РФ от 19.12.2012 г. № 1666» [22]. В обновленном документе присутствует ряд инновационных

моментов в содержании Стратегии. Интересный факт: впервые в доктринальном документе формулируются основные понятия в сфере этнополитики (п. 4.2), важные для реализации целей настоящей Стратегии. Предложены следующие дефиниции: государственная национальная политика Российской Федерации; многонациональный народ Российской Федерации (российская нация); гражданское единство; общероссийская гражданская идентичность (гражданское самосознание); национально-культурные потребности (этнокультурные потребности); народы, национальности, этнические общности в Российской Федерации; этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации [18]. Следует отметить, что к обновленному документу были добавлены новые разделы; V – Целевые показатели реализации настоящей Стратегии; VI – Ожидаемые результаты реализации настоящей Стратегии [18].

Заседание Совета по межнациональным отношениям при Президенте РФ, которое состоялось в Нальчике 29 ноября 2019 года, было первым после подписания Президентом РФ Указа № 703. На заседании обсуждалась реализация целей, приоритетных направлений государственной национальной политики, с учетом внесенных дополнений и изменений в Стратегию. Обсуждалось создание Фонда сохранения и изучения родных языков народов РФ (ликвидирован в феврале 2022 года), в настоящее время функционирует ФГБУ «Федеральный институт родных языков народов Российской Федерации».

Важным направлением деятельности Фонда являлась разработка учебников для изучения родных языков народов РФ, организация мероприятий, направленных на сохранение родных языков народов России.

Крайне важно отметить, что базовые положения Стратегии государственной национальной политики РФ до 2025 г. нашли воплощение в поправках к Конституции РФ (2020 год). В разделе поправок «Сохранение культурного наследия» подчеркивается, что «поправки защищают культурную самобытность народов, закрепляют тот факт, что культурное наследие охраняется государством» [9].

Важно обратить внимание и на статью 68 «Государственным языком Российской Федерации на всей территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации...» [9]. Важно отметить, что в России существует сложная, но единая культура, которая базируется на русском языке и не является исключительной прерогативой только для этнических русских. Эта культура имеет достаточно сложное содержание и имеет нормативную значимость в нашей стране. Русская культура представляет собой целостную и многообразную систему, обладающую корнями в разных культурных традициях – от византийско-славянских до финно-угорских и тюркско-кавказских. Кроме того, ее содержание включает в себя

широкий спектр жизненных ценностей, общую версию истории, общераспространенную высокую массовую культуру, а также общих культурных героев и символов [20. С. 94-95]. Академик В.А. Тишков формулирует важный тезис о необходимости поддержания и укрепления региональных и этнических сообществ россиян для формирования российского народа – исторической и социально-политической общности, которая представляет собой «единство в многообразии». Стратегия, направленная на укрепление российской идентичности среди граждан страны через воспитание патриотизма и распространение знаний о стране, ее истории и культуре, является наиболее актуальной и адекватной среди многих идей и проектов относительно того, что определяет Россию. Процесс формирования российской нации и ее идентичности должен происходить в атмосфере толерантности и уважения к другим этническим общностям. Мы можем говорить о совместимости общегражданской и этнической идентичностей и о том, что они могут дополнять друг друга, а не противопоставляться или исключать друг друга. Это очень важно, и мы должны акцентировать на этом внимание. В России, где русские являются доминирующим большинством, государственная идентичность неизбежно базируется на этнической идентичности этого большинства. Тем не менее, общероссийская идентичность должна быть привлекательной для всех народов России и соответствовать их интересам, чтобы сформировать национальную идентичность и сильную нацию [6. С. 368]. Кроме этого, в научном сообществе выработано понятие, схожее с идеей российской нации; государственно-гражданская или национально-гражданская идентичность. Идея данного концепта заключается в патриотизме, отождествления себя с гражданами страны, солидарности, ответственности за судьбу страны, их граждан.

В соответствии со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, значительное внимание уделяется развитию законодательства в области национальной политики с участием широкого круга представителей гражданского общества в создании проектов законов и других нормативных документов. Ранее, при заключении Федеративного договора 1992 года, законов о языках народов России, национально-культурной автономии, о коренных малочисленных народах, Концепции государственной национальной политики и других документов, использование подобного подхода доказало свою эффективность. Стратегия подчеркивает важность сотрудничества между государственными институтами и гражданским обществом при регулировании национальных отношений. Она раскрывает механизмы взаимодействия между этими институтами, направленные на достижение гармонии в межнациональных отношениях, развитие этнокультур и обеспечение межэтнического диалога [12. С. 124].

Подводя итоги, отметим, что национальные отношения отражают сложные социальные взаимодействия и взаимосвязаны со всеми другими

сферами жизни общества и государства, поэтому их регулирование должно быть комплексным и учитывать не только этнические, но и другие факторы. Важно обнаруживать этнические аспекты при решении различных проблем в экономике, политике, социальной и демографической сферах в стране.

Усилиями многих государственных и общественных структур, экспертного сообщества формировались институты, механизмы, инструменты государственной национальной политики; предпринято много усилий по предотвращению и урегулированию противоречий и конфликтов на этнополитической почве.

Важно проводить постоянный анализ этнополитических процессов, политических и межэтнических процессов в Российской Федерации, с учетом их взаимосвязи и взаимозависимости с тенденциями политического, социально-экономического и культурного развития каждого народа и региона в составе многонациональной страны, а также развития российской нации в целом. Требуется постоянный мониторинг этих процессов для обеспечения обоснованного анализа и прогнозирования.

Стратегия подчеркивает значимость государственной поддержки научных исследований, информационной поддержки и экспертного сопровождения национальной политики. В документе также сформулированы методы и формы регулирования национальных отношений в стране, которые охватывают различные сферы жизнедеятельности общества, включая воспитание, образование, культуру, просветительскую деятельность.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Абдулатипов Р.Г., Михайлов В.А.* Судьбы народов России в XXI веке: Стратегия государственной национальной политики. М., 2013.
2. *Албаков М.А.* Конструктивистский подход к понятиям «нация» и «национальная идентичность»: анализ и политический контекст // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 5 (98).
3. *Аствацатурова М.А., Дзахова Л.Х., Чихтисов Р.А.* Концепт русскости versus концепт российскости: осмысление в возможностях понимающей российской политологии // Вопросы политологии. 2022. Т. 12. № 7 (83).
4. *Большаков А.Г., Фарукишин М.Х.* Национальные языки в системе образования: опыт социологического изучения общественного мнения в республиках Поволжья и Приуралья // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2022. Т. 12. № 8 (89).
5. *Будаева Д.Ц., Донирова Г.А.* Межнациональное (межэтническое) согласие народов Дальневосточного Федерального округа: историко-политологический аспект // Вопросы политологии. 2022. Т. 12. № 11 (87).

6. Дробижьева Л.М. Российская идентичность: Противостояние или совместимость // Россия реформирующаяся / под редакцией Л.М. Дробижевой. М., 2002.

7. Заседание Совета по межнациональным отношениям под председательством Владимира Путина в административном центре Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. 26 октября 2018 года // <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/58922>.

8. Заседание Совета по межнациональным отношениям под председательством Владимира Путина в Нальчике. 29 ноября 2019 года // <http://www.kremlin.ru/events/councils/by-council/28/62160>.

9. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации // <http://www.pravo.gov.ru>.

10. Медведев Н.П. К 100-летию образования Союза ССР. Постсоветское националстроительство и региональные этноконфликты // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2022. Т. 9. № 2 (27).

11. Михайлов В.А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: вопросы теории и практических действий // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2013. № 5 (21).

12. Михайлов В.А. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: концептуальная новизна теории, методологии и практики // Аналитический отчет о выполнении проекта Российского научного фонда № 15-18-00064. 2015.

13. Нифтили Э. Nations and Nationalism then and Today/Нации и национализм тогда и сейчас // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 2 (90).

14. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил ведения списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, предоставления содержащихся в нем сведений, а также осуществляемого в связи с его ведением межведомственного взаимодействия» от 23 сентября 2020 г. № 1520 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 40. Ст. 6256.

15. Пистрякова С.А. Проблемы иммиграции: толерантность против ксенофобии и дискриминации. М., 2008.

16. Путин В.В. Россия: национальный вопрос // Независимая газета. 23 января 2012 года.

17. Путина О.В. Традиционные духовно-нравственные ценности как основа гражданской идентичности и межкультурного и межрелигиозного диалога // Вопросы политологии. 2022. Т. 12. № 12 (88).

18. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. (ред. от 06.12.2018) // Указ Президента

Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477.

19. *Стройков В.А.* Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: проблемно-идейный и нормативно-правовой контекст // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 5 (93).

20. *Тишков В.* Опыт этнополитического мониторинга. Москва, 2004.

21. Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2019 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 45. Ст. 6917.

22. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 (ред. от 06.12.2018) «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477.

23. Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2015 г. № 168 (ред. от 15.05.2018) «О Федеральном агентстве по делам национальностей» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 14. Ст. 2106.

24. Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 19. Ст. 2339.

25. Указ Президента РФ от 05.06.2012 г. № 776 (ред. от 22.03.2023) «О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 24. Ст. 3135.

26. *Ягафарова Г.А., Чернова А.С., Егорова Д.Д., Ахмедьянова Р.И.* Межэтническое и межкультурное общение студентов в ВУЗах // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2022. Т. 11. № 6 (46).

M.A. GODIK

*Postgraduate student of the Russian Academy
of Folk economy and public service under the President
of the Russian Federation, Moscow, Russia*

IMPLEMENTATION OF THE STRATEGY OF THE STATE NATIONAL POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION FOR THE PERIOD UNTIL 2025: APPROACHES, PROCESSES, PRACTICES

This article considers the 10-year period that has passed since the approval of the Strategy of the State National Policy of the Russian Federation for the period up to 2025. This analysis is based on key aspects of state policy that relate to the relationship between peoples and religions, the formation of a single civic identity, strengthening the unity of the Russian nation, as well as the preservation and development of the traditional culture of the peoples living on its territory. The article presents a study of the results of the implementation of the Strategy, identifies its positive aspects, problematic aspects, contains some recommendations for further improvement of state policy in these areas. The study is important for understanding modern challenges and prospects for the development of national relations and cultural diversity in the Russian Federation. The methodological basis of the study includes an analysis of official documents and scientific literature, as well as expert assessments and opinions of specialists in this field.

Key words: *state national policy, ethnocultural development of the peoples of Russia, national unity, interethnic relations, all-Russian civic identity, Russian nation, migration policy, civil society.*