

---

# ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 6(99). 2023. Том 13

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений» включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2023

# ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович  
МИХАЙЛОВ** Председатель Совета, д.и.н., профессор,  
зав. кафедрой национальных и федеративных  
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

## Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович  
АБДУЛАТИПОВ** д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации  
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна  
БОЛТЕНКОВА** д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович  
ВАСИЛЕНКО** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович  
ВОЛОХ** д.п.н., профессор Государственного университета управления

**Вадим Витальевич  
ГАЙДУК** д.п.н., руководитель Центра  
политико-правовых исследований АНО «Евразийский научно-  
исследовательский институт проблем права»

**Владимир Юрьевич  
ЗОРИН** д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию  
с общественными организациями, СМИ и органами  
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мухахановна  
КАНАПЬЯНОВА** д.п.н., профессор кафедры международного  
культурного сотрудничества МИК

**В. Микаэль  
КАССАЕ НЫГУСИЕ** д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных  
отношений Российского  
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич  
КОЗЛОВ** д.и.н., профессор Рязанского государственного университета  
им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич  
КОСИКОВ** д.и.н., главный научный сотрудник Института  
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович  
МЕДВЕДЕВ** д.п.н., профессор Российского университета  
дружбы народов

**Марина Николаевна  
МОСЕЙКИНА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой истории России  
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович  
НАЗАРОВ** д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры  
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна  
ПЕРКОВА** к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич  
ПОНЕДЕЛКОВ** д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии  
и этнополитики Южно-Российского института  
управления – филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович  
СЛИЗОВСКИЙ** д.и.н., профессор кафедры истории России Российского  
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна  
СУЛЕЙМАНОВА** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна  
СЫЗДЫКОВА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран  
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии  
и Африки Московского государственного университета имени  
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

## Редакционная коллегия

**Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,**  
д.п.н., профессор РАНХиГС

## Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),  
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),  
Перкова Д.В. (ответственный редактор),  
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство  
«Наука сегодня»

## ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой по надзору  
в сфере массовых коммуникаций,  
связи и охраны культурного  
наследия

Регистрационный номер  
ПИ № ФС77-47487  
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ  
(Российский индекс научного  
цитирования)

Включен в каталог  
Ulrich's Periodicals Directory  
Пятилетний импакт-фактор  
журнала: 0, 369

Адрес редакции:  
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,  
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,  
помещение I, комната 7-1, офис 4  
Тел.: (910) 463-53-42  
[www.etnopolitolog.ru](http://www.etnopolitolog.ru)  
E-mail: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

Мнение авторов может  
не совпадать с мнением редакции.  
При перепечатке ссылка  
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые  
в журнале подлежат обязательному  
рецензированию.

Ответственный редактор  
*Перкова Д.В.*  
Компьютерная верстка  
*Загуменов А.П.*

Подписано в печать 26.06.2023.  
Формат 60×84/8. Объем 60.  
Печать офсетная.  
Тираж – 1000 экз.  
(1-й завод – 500).

Заказ №

Отпечатано в типографии  
ООО «Белый ветер»  
115054, г. Москва, ул. Шипок, 28  
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

### Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

---

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

### Objectives and themes

Academic journal “Issues of National and Federative Relations” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopolitics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

### **Упоров И.В.**

Начало диссидентства в советском государстве  
и «самиздат» инакомыслящих ..... 2374

### **Бородин М.П., Зуев А.В.**

Историография системы электросвязи профессиональной  
пожарной команды столицы Российской империи ..... 2382

### **Пай С.С.**

Решение проблемы сиротства, беженства, беспризорности  
и безнадзорности детей на юге Дальнего Востока России  
в 1900-1922 годы ..... 2390

### **Тошева М.С., Тошева Н.А., Серпуховитина Т.Ю., Логвинова А.Н.**

Легковые автомобили и их применение  
в российской армии (1900-1945 гг.) ..... 2402

### **Занозин Н.В.**

Обеспечение жильем населения Горьковской области  
в первые послевоенные годы (1945-1953 гг.) ..... 2418

### **Закомалдин М.М.**

Научная, преподавательская и просветительская  
деятельность  
А.В. Маклецова в русском послереволюционном зарубежье ..... 2427

### **Симон Александр.**

Истоки евразийства в русской общественной мысли  
XIX – XX вв. .... 2434

### **Лантинг Т.Н.**

Информационная деятельность работников библиотек  
в блокадном Ленинграде ..... 2444

### **Ведьманов О.Н.**

Производственное состояние Ульяновского областного  
объединения «Ульяновскпромшерсть» в 1980-е годы ..... 2456

### **Зимица В.В., Читаев Н.Е., Любимов А.А.**

Причины Крестьянского восстания 1921 года  
в селе Клепиковском Ишимского уезда ..... 2464

## ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

### **Болтенкова Л.Ф.**

Регулирование вопросов пола в контексте религии  
(в нескольких статьях). Статья третья ..... 2471

---

**Керимов О.Ю.**

Концепция государства-цивилизации как теоретическая  
основа модели российской политической модернизации ..... 2487

**Чжан Цзысюань**

Политический национализм и мультикультурализм  
в современном нациестроительстве ..... 2498

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ**

**Буртный К.П., Хасанов Т.С.**

Патриотическое сознание и ценностные ориентации  
современной молодежи Кыргызстана ..... 2509

**Губачев М.Н.**

Проблемы формирования  
гражданского общества в России ..... 2521

**Петров Д.Ю.**

Информационная парадигма современного медиа  
пространства Остроух Е.И. Практика шефской помощи  
как эффективный механизм интеграции присоединённых  
территорий (на примере Крыма и Донбасса) ..... 2537

**Чень Сыли**

Символы женской власти и влияния: исследование  
от Анны Стюарт до Хиллари Клинтон ..... 2546

**Го Фэнли**

Особенность противодействия информационным операциям  
со стороны Российской Федерации ..... 2554

**Годик М.А.**

Реализация Стратегии государственной национальной  
политики Российской Федерации на период до 2025 года:  
подходы, процессы, практики ..... 2561

**Лю Ци**

Развитие и влияние интернет-идеологии  
в контексте глобальных социальных процессов ..... 2574

**Цун Сяомэн**

Основные тенденции и перспективы развития  
политического режима в современной России ..... 2581

---

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

**Архангельский В.Н., Рязанцев С.В., Смирнов А.В.**

Рождаемость в реальных поколениях женщин  
в Тюменской области (по данным переписи населения 2020 г.) ..... 2591

**Степовая Д.А.**

Влияние утечки персональных данных на планирование  
информационно-психологических операций ..... 2611

## ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

**Абдулхаиров А.З., Сенченко Н.А., Умерова С.Д.**

Морские коммуникации через Черное море  
между Крымским ханством и Османской империей  
в XVII-XVIII веках ..... 2617

**Бредихин А.В.**

Культурное сотрудничество на пути  
интеграции Монголии в ШОС ..... 2633

**Топал Н.М.**

К вопросу героизации украинских националистов ..... 2640

**Габбасова К.Р.**

Мусульмане в республиканском Китае в первой половине  
XX в. (1912-1948 гг.) ..... 2647

**Данилов А.**

The Aspects of the Formation of the Greek Vector  
of the US Foreign Policy/Аспекты формирования  
греческого вектора внешней политики США ..... 2658

**Дуан Жоцзюнь**

Участие Китая в освоении Арктики: ситуация вокруг  
Арктического региона и международные вопросы ..... 2668

**Налбандян К.С.**

Организация тюркских государств как инструмент усиления  
международного влияния Турции ..... 2676

**Савушкин Д.С.**

Франция: европейское лидерство или предтеча падения? ..... 2689

**Сантуш Родригеш Питра Диаш Душ**

Миграционный кризис как фактор формирования  
террористической угрозы в Анголе ..... 2698

---

**Хуан Минто**

Этнические немцы Казахстана: язык и идентичность ..... 2706

**Цай Ян**

Важность и проблемы участия молодежи в политической  
деятельности: мировые тенденции и китайская практика ..... 2718

**Чжао Янь**

Государственная политика в сфере строительства  
«безотходных городов» в Китайской Народной Республике ..... 2728

**Чжу Сюй**

Пограничный конфликт 2020 года и отношения  
между Китаем и Индией ..... 2736

**СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА****Литвиненко Д.В., Волжанин Д.А., Дубков Н.С.**

Проектное управление в государственном секторе:  
теория и практика..... 2746

**Кайсаров А.А., Чужиков Н.А.**

Формирование русской нации:  
роль Манифеста 17 октября 1905 года..... 2756

**Костина А.Д., Ильинская К.Р., Пахмутов Н.Д.**

Почасовая форма оплаты труда: выгоды внедрения  
и потенциальные угрозы ..... 2764

**Котова Е.А., Моисеенко О.А.**

Русская православная церковь как политический субъект  
и ее взаимодействие с политическими институтами  
в современной России ..... 2771

**Кузюра Ю.С., Рычкова А.Л.**

Анализ влияния фактора пандемии коронавируса  
на транспортную систему Республики Корея ..... 2782

**Баранова Ю.В., Леонова А.А.**

Анализ практической реализации китайской концепции  
«Сообщества единой судьбы человечества» ..... 2787

**Локтионова Д.В., Стахно Е.В.**

IT-специалисты на Российском рынке труда:  
высокий спрос, перенасыщение и миграция ..... 2798

**Пак О.А.**

Истоки формирования русофобии  
в среде английской политической элиты ..... 2804

---

***Полищук Д.И., Мандрица А.В.***

Проблемы кадрового рекрутинга в функционировании  
института государственной гражданской службы в РФ..... 2816

**НАУЧНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ**

***Сапарбекова Д.***

Большое Евразийское партнерство: новые парадигмы  
и смыслы развития макрорегиона ..... 2822

**НАШИ АВТОРЫ** ..... 2825

**ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ** ..... 2836

**Е.И. ОСТРОУХ**

*аспирант кафедры политологии Донецкого государственного университета; аспирант кафедры российской политики Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, Россия, г. Москва*

## **ПРАКТИКА ШЕФСКОЙ ПОМОЩИ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ ИНТЕГРАЦИИ ПРИСОЕДИНЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ (НА ПРИМЕРЕ КРЫМА И ДОНБАССА)**

*Статья посвящена исследованию применения практики шефской помощи в рамках интеграции присоединенных территорий. Программа шефства, использованная впервые в Крыму, на данный момент времени эффективно используется на новых территориях.*

*Регионы-шефы не только восстанавливают инфраструктуру и жилье, но и способствуют ускорению процессов культурной и политической интеграции присоединенных территорий. В наибольшие степени этот процесс заметен на примере работы регионов-шефов в Донецкой Народной Республике, где несмотря на сохраняющуюся сложную военно-политическую обстановку, удалось развернуть самую большую стройку страны.*

*Практика шефства показывает высокую результативность по многим критериям и может быть успешно использована при дальнейших прецедентах интеграции новых территорий.*

**Ключевые слова:** *шефство, регионы, Донбасс, Крым, помощь, интеграция, присоединение, территории, регионы-шефы.*

Начиная с 2014 года вопрос интеграции присоединенных территорий многократно актуализировался в контексте возникших вызовов для российской государственной политики. Новая политическая реальность, в которой оказалась Российская Федерация после возвращения Крыма в марте 2014 года, требовала обновленных форматов и подходов для ускорения процессов интеграции. Не только де-юре, но и де-факто Крым должен был как можно скорее стать российским: политически, культурно, экономически.

Долгое время территория, которая исторически формировалась в рамках русского государства, находилась в составе другой страны. Это не только отразилось на образе жизни населения, паттернах поведения и политических

установках. Долгое время полуостров находился в состоянии экономической стагнации [2. С. 43]. Во времена «украинского периода» был практически уничтожен военных кластер, остановлены судостроительные гиганты, закрыты военные аэродромы [1. С. 5].

Кроме этого, в запустение пришла также отрасль легкой промышленности: так в 1990-м году доля легкой промышленности в общем объеме экономики Крыма составляла около 7%, а спустя 23 года – 0,5% [1. С. 6]. Высокий уровень теневого сектора и криминализация, в целом характерные для Украины, также не обошли стороной и крымский полуостров. В целом на момент вхождения в состав РФ объем ВРП Крыма составлял 92,4 тысячи рублей на душу населения – что является практически самым низким показателем по стране [1. С. 9].

Такое сложное экономическое положение, многократно усложненное «украинским наследием» в виде высокого уровня коррумпированности, требовало радикальных решений для скорейшей стабилизации ситуации в регионе [6. С. 101]. Для приведения Крыма и Севастополя в соответствие со средними показателями российских регионов было принято решение использовать практику шефства субъектов РФ над городами и районами полуострова.

Надо сказать, что практика восстановления отдельных территорий «всей страной» является весьма привычной и не первый раз встречается в российской истории. Восстановление освобожденных от немецко-фашистских захватчиков территорий Советского Союза также было бы невозможным без участия строителей, инженеров и других специалистов из разных уголков страны. Всей страной восстанавливали разрушенный практически до основания Сталинград, поднимали промышленность Донбасса, возрождали Крым и Севастополь. Только к концу 1944 года на территорию полуострова прибыло 2,5 специалистов (инженеров, агрономов, зоотехников, механизаторов) и 65 тысяч переселенцев из других городов и районов страны для восстановления народного хозяйства [15. С. 102]. И вот в 2014 году Крым вновь появилась необходимость всей страной поработать над восстановлением полуострова.

Спустя меньше месяца после возвращения Крыма в состав России Министерство регионального развития РФ подготовило и опубликовало схему закрепления 14 районов и 2 городов Республики Крым за 16 субъектами страны [9]. В список вошли Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Воронежская, Белгородская, Ростовская, Калужская, Владимирская, Московская, Волгоградская, Самарская, Ленинградская, Липецкая, Тюменская, Тульская области, Краснодарский край и Москва.

Здесь важно отметить, что схема закрепления была тщательно проработана и закрепила в рамках шефской помощи схожие в культурно-экономическом плане субъекты. Так, например, Бахчисарайский район Республики

Крым, где процент крымско-татарского населения один из самых высоких на полуострове (21,3%), был закреплен за Татарстаном. В свою очередь над промышленной Керчью шефство взяла Тульская область, которая считается промышленным центром страны. Весьма закономерным было закрепление Севастополя за Москвой. Кроме статуса «город федерального значения» Москву и Севастополь объединяет давняя история сотрудничества, которая берет свои корни еще в 1993 году. Тогда Правительство Москвы в рамках шефства над Черноморским флотом закрепило за каждой префектурой города несколько кораблей, которым оказывалась адресная помощь [5].

Практически сразу после заключения соответствующих соглашений регионы-шефы принялись оказывать адресную помощь закрепленным территориям. За счет программы шефской помощи строились и восстанавливались социальные объекты, ремонтировались дороги. Регионы-шефы активно помогали городам и районам Крыма в закупке необходимого оборудования для школ и больниц. Так, только в 2014 году регионами Российской Федерации была оказана помощь на общую сумму 2,7 миллиарда рублей [12].

Стоит отметить, что руководители регионов-шефов лично контролировали процесс оказания помощи и регулярно совершали визиты на подшефные территории. Так, мэр Москвы Собянин С.С. несколько раз посещал Севастополь и лично участвовал в передаче коммунальной и медицинской техники для учреждений города [16].

Кроме очевидной финансово-экономической поддержки удалось запустить не менее важный процесс культурного обмена между регионами. В подшефных городах проходили выставки историко-культурных музеев регионов-шефов, выступали творческие коллективы, были организованы образовательные поездки для подрастающего поколения.

В целом программа шефской помощи Крыму носила долгосрочный характер, а договора о сотрудничестве, подписанные в 2014 году, действуют и по сей день. Такая практика безусловно ускорила процесс интеграции полуострова и помогла выстроить новые социально-экономические связи, которые приносят свои плоды и по сей день.

Опробованная схема шефства была вновь использована Российской Федерацией в 2022 году, когда в состав страны вошли четыре новых субъекта: Запорожская область, Херсонская область, Донецкая и Луганская Народные Республики. В общей сложности за четыремя новыми регионами закрепили 63 субъекта Российской Федерации из 85 существующих в стране. Таким образом можно сказать, что более 70% страны задействовано в интеграции новых территорий [9].

Учитывая боевые действия, которые происходили и происходят до сих пор на территории новых регионов, масштаб необходимой помощи в этот

раз значительно превосходит объемы шефства в Крыму. Наиболее заметны эти объемы на примере Донецкой Народной Республики, где степень разрушения в результате боевых действия наиболее высокая.

Еще до официального вхождения Донецкой Народной Республики в состав Российской Федерации, которое состоялось по итогам референдума осенью 2022 года, российские регионы приступили к восстановлению городов и районов Республики. Большинство соглашений о сотрудничестве было подписано еще в середине лета этого же года. В рамках шефской помощи к восстановлению ДНР приступили строители из порядка 50 регионов страны [3].

Стоит отметить, что за некоторыми административно-территориальными единицами, требующими наибольших объемов ремонтно-восстановительных работ, были закреплены сразу несколько регионов-шефов. Так, Волновихский район, возвращенный в состав ДНР в результате ожесточенных боевых действий только весной 2022 года, восстанавливают одновременно Челябинская область и Ямало-Ненецкий автономный округ. Также и Макеевка, которая является одним из крупнейших городов ДНР, получает шефскую помощь от Свердловской области и Ханты-Мансийского автономного округа. Противоположная ситуация в Харцызске, Иловайске и Зугресе – три города восстанавливает один регион-шеф Нижегородская область [8].

Говоря о работе-регионов шефов на территории Донбасса, необходимо отметить беспрецедентность этого процесса, ведь ремонтно-восстановительные работы осуществляются параллельно с непрекращающимися боевыми действиями. При этом, несмотря на все объективные трудности, регионам-шефам удалось развернуть в Донбассе самую большую стройку страны: только в декабре 2022 года на строительных площадках трудились 40 325 человек и было задействовано порядка 3 000 единиц строительной техники. Всего в программу восстановления Республики попали 3 596 объектов, среди которых: больницы, школы, детские сады, объекты инфраструктуры, дороги [11].

За 4 месяца 2022 года регионы-шефы проделали огромную работу и успели восстановить (или построить с нуля) 185 социальных объектов, 387 многоквартирных домов, 165 учреждений культуры и спорта, 1 362 198 квадратных метров дорог. Только над восстановлением столицы Республики города Донецка (регионом-шефом является Москва) трудились 2334 человека и было задействовано 395 единиц техники [11].

Как уже было упомянуто ранее, в Республике продолжают активные боевые действия. В связи с этим объемы восстановления по разным административно-территориальным единицам значительно разнятся. Так, например, в таком прифронтовом городе как Ясиноватая удалось до конца 2022 года восстановить 5 объектов, при этом в относительно «тыловом»

Харцызске этих объектов в 4 раза больше [11]. По утверждению представителей местной власти и регионов-шефов, темпы восстановлениякратно увеличатся после стабилизации военной обстановки [7].

Отдельно стоит упомянуть город Мариуполь, который после освобождения весной 2022 года подвергся критическим разрушениям. По поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина был разработан мастер-план по восстановлению города, в рамках которого за 3 года Мариуполь должен быть полностью отремонтирован [14].

Летом 2022 года восстанавливать город взялись сразу 17-регионов шефов: Тульская область, Московская область, Санкт-Петербург, Липецкая область, Ульяновская область, Ленинградская область, Рязанская область, Новосибирская область, Республика Башкортостан, Чувашская республика, Курская область, Республика Татарстан, Нижегородская область, Красноярский край, Краснодарский край, Свердловская область и город Сочи [10]. При этом некоторые из перечисленных регионов-шефов также задействованы и в восстановлении других городов и районов Республики.

Только в одном городе трудилось в 2022 году одновременно 33 998 человек личного состава и было задействовано 1996 единиц строительной техники [11]. Уже к 1 сентября совместными усилиями строителей из 17 регионов страны удалось отремонтировать в Мариуполе 16 разрушенных школ, благодаря чему к учебному процессу в городе приступили 12 000 детей.

В середине марта 2023 года Президент России лично побывал в городе и проинспектировал ход ремонтно-восстановительных работ. В рамках рабочего визита Заместитель Председателя Правительства РФ М.Ш. Хуснуллин доложил Президенту, что начиная с лета 2022 года в городе были завершены ремонтно-восстановительные работы на 1 634 многоквартирных домах общей площадью 6 155 тысяч квадратных метров; построено с нуля 35 многоквартирных домов общей площадью 230 тысяч квадратных метров и снесен 321 аварийный дом. На момент визита Президента в Мариуполя на ремонтно-восстановительных работах было задействовано 34 000 строителей и мобилизовано 1 200 единиц техники. Заместитель Председателя Правительства РФ еще раз подчеркнул, что в городе на данный момент развернули самую большую стройку страны [10].

Такое большое количество строителей, задействованных в восстановлении городов и районов ДНР безусловно повлияло и на культурную составляющую. На сегодняшний день в Республике находятся не только более 40 000 рабочих из разных уголков страны, но и часто их семье, подрядные организации, представители строительных кампаний. Практически в одночасье Донбасс стал вторым домом для почти полусотни россиян, что безусловно благоприятно влияет на процесс интеграции региона.

Например, в городе Снежное Донецкой Народной Республики регион-шеф Самарская область в феврале этого года открыл магазин «Самарский

продукт», где представлен широкий ассортимент товаров от самарских производителей. Как отметили губернатор Самарской области Д.И. Азаров местные жители сами попросили об открытии такого магазина и добавил, что в городе-побратиме он лично замечает особое отношение к самарцам, которая выражается в благодарности за поддержку [4].

Процесс культурного заимствования наблюдается и на других подшефных территориях. Восстанавливаются и открываются культурные центры, передается разнообразная литература, проводятся выставки, концерты и иные мероприятия, призванные ускорить процесс культурного обмена в городах побратимах.

Кроме этого, наблюдается и обратный процесс – когда в рамках заключенных договоров о сотрудничестве жители Донбасса посещают территории регионов-шефов. В рамках этих визитов можно говорить об для установлении новых культурных, экономических, политических связей. Особое внимание руководители регионов-шефов уделяют подрастающему поколению. Организуются регулярные культурно-оздоровительные поездки для школьников, в рамках которых их также знакомят с историей других субъектов страны в частности, и Российской Федерации в целом.

Так, например, воспитанники детско-юношеских спортивных школ принимают активное участие в соревнованиях, которые проходят на территории субъектов-шефов. Также высшие должностные лица регионов-шефов активно включаются в работу по оздоровлению детей и подростков с подшефных территорий.

В каждой административно-территориальной единице в Республики регионы-шефы взяли под восстановление (или новое строительство) школу и детский сад. Отреставрированные учреждения оснащают необходимой литературой и техническим оборудованием. Как рассказывают руководители образовательных организаций, представители регионов-шефов продолжают оказывать поддержку даже после завершения ремонтно-восстановительных работ (приглашают преподавателей на курсы повышения квалификации, делятся учебно-методическими наработками), что способствует выстраиванию тесных деловых контактов между представителями научного сообщества субъектов РФ и новых территорий.

Таким образом, можно сделать вывод, что практика шефства регионов над новыми субъектами Российской Федерации уже показала свою успешность. Кроме очевидных факторов ускорения процесса восстановления территорий можно наблюдать и положительную динамику в вопросах культурной интеграции. Ассимиляция новых граждан страны проходит быстрее на фоне рабочей миграции и установления новых контактов с представителями других регионов страны.

На примере работы регионов-шефов в Донецкой Народной Республике можно констатировать, что даже несмотря на активные боевые действия,

которые и по сей день продолжают на территории Донбасса, восстановление и строительство ведется рекордными темпами.

Самая большая стройка страны, с участием представителей из более чем 40 регионов РФ носит беспрецедентный характер. Кроме этого, на примере Республики Крым, который уже 9 лет является частью России мы можем наблюдать, что практика шефства над городами и районами носит долгосрочный характер, а сотрудничество между субъектами перерастает в устойчивые культурно-политические связи, которые имеют позитивную динамику в долгосрочной перспективе.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:**

1. Анализ социально-экономического, ресурсного и экологического состояния Республики Крым. Приложение 1. Министерство экономического развития Республики Крым. 2014 // <https://docplayer.com/26814899-Prilozhenie-1-analiz-socialno-ekonomicheskogo-resursnogo-i-ekologicheskogo-sostoyaniya-respubliki-krym.html>.

2. *Бабурин С.Н.* Крым. Навеки с Россией. Историко-правовое обоснование воссоединения республики Крым и города Севастополь с Российской Федерацией. М.: Книжный мир, 2014.

3. Более 60 регионов РФ взяли шефство над территориями в новых субъектах страны ТАСС // <https://tass.ru/obschestvo/16062167>.

4. В городе Снежное открыт магазин с продукцией самарского производства. Министерство промышленности Самарской области // <https://minprom.samregion.ru/2023/02/27/v-gorode-snezhnoe-dnr-otkryt-magazin-s-produkciej-proizvoditelej-samarskoj-oblasti/>.

5. *Витковский А.И.* Военно-шефская работа на Черноморском флоте (состояние и проблемы совершенствования) // <https://flot.com/nowadays/concept/chief.htm>.

6. *Вишневецкий К.В.* Современные причины и условия коррупции в Крыму // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. № 1.

7. Вице-премьер Марат Хуснуллин рассказал о восстановлении новых российских регионов в 2022 году. Официальный телеграм-канал заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Марата Хуснуллина // <https://t.me/mkhusnullin/772>.

8. Какие территории взяли шефство над населенными пунктами Республики. Официальный телеграм-канал Председателя Правительства ДНР Евгения Солнцева // [https://t.me/solntsev\\_dnr/394](https://t.me/solntsev_dnr/394).

9. Кремль поручил регионам взять шефство над ДНР и ЛНР. Ведомости // <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2022/05/19/922804-shefstvo-territoriyami-dnr-lnr>.

10. Мариуполь. Промежуточные результаты работу. Доклад Марата Хуснуллина Владимиру Путину. Официальный телеграм-канал заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Марата Хуснуллина // <https://t.me/mkhusnullin/1049>.

11. Официальный телеграм-канал Председателя Правительства ДНР Евгения Солнцева // [https://t.me/solntsev\\_dnr](https://t.me/solntsev_dnr).

12. Регионы России оказали в 2014 году помощь муниципалитетам Крыма в размере 2,7 млрд рублей. Коммерсантъ // <https://www.kommersant.ru/doc/2680420>.

13. Российские регионы взяли шефство над Крымом. Российская газета // <https://rg.ru/2014/04/04/reg-cfo/jankoy-anons.html>.

14. Россия полностью восстановит Мариуполь за три года. LIFE // <https://life.ru/p/1512758>.

15. *Сеитова Э.И.* Трудовая миграция в Крым (1944-1976) // *Пространство и Время*. 2013. № 2 (12).

16. Собянин: Москва, Крым и Севастополь развернули программу сотрудничества регионов. ТАСС // <https://tass.ru/obschestvo/10940053>.

**E.I. OSTROUKH**

*Postgraduate student of the Department of Political Science,  
Donetsk State University; postgraduate student of the Department of  
Russian Politics Moscow State University named after  
M.V. Lomonosov, Moscow, Russia*

## **PRACTICE OF WORK REGIONS-CHIEFS AS AN EFFECTIVE MECHANISM OF INTEGRATION OF THE ASSOCIATED TERRITORIES (ON THE EXAMPLE OF CRIMEA AND DONBASS)**

*The article is devoted to the study of the application of the practice of regions-chiefs in the framework of the integration of the returned territories. The patronage program, used for the first time in Crimea, is currently being effectively used in new territories.*

*The regions-chiefs not only restore infrastructure and housing, but also contribute to the acceleration of the processes of cultural and political integration of the returned territories. To the greatest extent, this process is noticeable on the example of the work of the patron regions in the Donetsk People's Republic, where, despite the continuing difficult military-political situation, it was possible to deploy the largest construction site in the country.*

*The practice of patronage shows high performance in many criteria and can be successfully used in further precedents for the integration of new territories.*

**Key words:** *patronage, regions, Donbass, Crimea, assistance, integration, accession, territories, regions-chiefs.*