

---

# ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 6(99). 2023. Том 13

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений» включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2023

# ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович  
МИХАЙЛОВ** Председатель Совета, д.и.н., профессор,  
зав. кафедрой национальных и федеративных  
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

## Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович  
АБДУЛАТИПОВ** д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации  
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна  
БОЛТЕНКОВА** д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович  
ВАСИЛЕНКО** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович  
ВОЛОХ** д.п.н., профессор Государственного университета управления

**Вадим Витальевич  
ГАЙДУК** д.п.н., руководитель Центра  
политико-правовых исследований АНО «Евразийский научно-  
исследовательский институт проблем права»

**Владимир Юрьевич  
ЗОРИН** д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию  
с общественными организациями, СМИ и органами  
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мухахановна  
КАНАПЬЯНОВА** д.п.н., профессор кафедры международного  
культурного сотрудничества МИК

**В. Микаэль  
КАССАЕ НЫГУСИЕ** д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных  
отношений Российского  
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич  
КОЗЛОВ** д.и.н., профессор Рязанского государственного университета  
им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич  
КОСИКОВ** д.и.н., главный научный сотрудник Института  
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович  
МЕДВЕДЕВ** д.п.н., профессор Российского университета  
дружбы народов

**Марина Николаевна  
МОСЕЙКИНА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой истории России  
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович  
НАЗАРОВ** д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры  
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна  
ПЕРКОВА** к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич  
ПОНЕДЕЛКОВ** д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии  
и этнополитики Южно-Российского института  
управления – филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович  
СЛИЗОВСКИЙ** д.и.н., профессор кафедры истории России Российского  
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна  
СУЛЕЙМАНОВА** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна  
СЫЗДЫКОВА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран  
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии  
и Африки Московского государственного университета имени  
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

## Редакционная коллегия

**Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,**  
д.п.н., профессор РАНХиГС

## Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),  
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),  
Перкова Д.В. (ответственный редактор),  
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство  
«Наука сегодня»

## ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой по надзору  
в сфере массовых коммуникаций,  
связи и охраны культурного  
наследия

Регистрационный номер  
ПИ № ФС77-47487  
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ  
(Российский индекс научного  
цитирования)

Включен в каталог  
Ulrich's Periodicals Directory  
Пятилетний импакт-фактор  
журнала: 0, 369

Адрес редакции:  
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,  
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,  
помещение I, комната 7-1, офис 4  
Тел.: (910) 463-53-42  
[www.etnopolitolog.ru](http://www.etnopolitolog.ru)  
E-mail: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

Мнение авторов может  
не совпадать с мнением редакции.  
При перепечатке ссылка  
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые  
в журнале подлежат обязательному  
рецензированию.

Ответственный редактор  
*Перкова Д.В.*  
Компьютерная верстка  
*Загуменов А.П.*

Подписано в печать 26.06.2023.  
Формат 60×84/8. Объем 60.  
Печать офсетная.  
Тираж – 1000 экз.  
(1-й завод – 500).

Заказ №

Отпечатано в типографии  
ООО «Белый ветер»  
115054, г. Москва, ул. Шипок, 28  
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

### Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

---

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

### Objectives and themes

Academic journal “Issues of National and Federative Relations” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopolitics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

### **Упоров И.В.**

Начало диссидентства в советском государстве  
и «самиздат» инакомыслящих ..... 2374

### **Бородин М.П., Зуев А.В.**

Историография системы электросвязи профессиональной  
пожарной команды столицы Российской империи ..... 2382

### **Пай С.С.**

Решение проблемы сиротства, беженства, беспризорности  
и безнадзорности детей на юге Дальнего Востока России  
в 1900-1922 годы ..... 2390

### **Тошева М.С., Тошева Н.А., Серпуховитина Т.Ю., Логвинова А.Н.**

Легковые автомобили и их применение  
в российской армии (1900-1945 гг.) ..... 2402

### **Занозин Н.В.**

Обеспечение жильем населения Горьковской области  
в первые послевоенные годы (1945-1953 гг.) ..... 2418

### **Закомалдин М.М.**

Научная, преподавательская и просветительская  
деятельность  
А.В. Маклецова в русском послереволюционном зарубежье ..... 2427

### **Симон Александр.**

Истоки евразийства в русской общественной мысли  
XIX – XX вв. .... 2434

### **Лантинг Т.Н.**

Информационная деятельность работников библиотек  
в блокадном Ленинграде ..... 2444

### **Ведьманов О.Н.**

Производственное состояние Ульяновского областного  
объединения «Ульяновскпромшерсть» в 1980-е годы ..... 2456

### **Зимица В.В., Читаев Н.Е., Любимов А.А.**

Причины Крестьянского восстания 1921 года  
в селе Клепиковском Ишимского уезда ..... 2464

## ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

### **Болтенкова Л.Ф.**

Регулирование вопросов пола в контексте религии  
(в нескольких статьях). Статья третья ..... 2471

---

**Керимов О.Ю.**

Концепция государства-цивилизации как теоретическая  
основа модели российской политической модернизации ..... 2487

**Чжан Цзысюань**

Политический национализм и мультикультурализм  
в современном нациестроительстве ..... 2498

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ**

**Буртный К.П., Хасанов Т.С.**

Патриотическое сознание и ценностные ориентации  
современной молодежи Кыргызстана ..... 2509

**Губачев М.Н.**

Проблемы формирования  
гражданского общества в России ..... 2521

**Петров Д.Ю.**

Информационная парадигма современного медиа  
пространства Остроух Е.И. Практика шефской помощи  
как эффективный механизм интеграции присоединённых  
территорий (на примере Крыма и Донбасса) ..... 2537

**Чень Сыли**

Символы женской власти и влияния: исследование  
от Анны Стюарт до Хиллари Клинтон ..... 2546

**Го Фэнли**

Особенность противодействия информационным операциям  
со стороны Российской Федерации ..... 2554

**Годик М.А.**

Реализация Стратегии государственной национальной  
политики Российской Федерации на период до 2025 года:  
подходы, процессы, практики ..... 2561

**Лю Ци**

Развитие и влияние интернет-идеологии  
в контексте глобальных социальных процессов ..... 2574

**Цун Сяомэн**

Основные тенденции и перспективы развития  
политического режима в современной России ..... 2581

---

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

**Архангельский В.Н., Рязанцев С.В., Смирнов А.В.**

Рождаемость в реальных поколениях женщин  
в Тюменской области (по данным переписи населения 2020 г.) ..... 2591

**Степовая Д.А.**

Влияние утечки персональных данных на планирование  
информационно-психологических операций ..... 2611

## ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

**Абдулхаиров А.З., Сенченко Н.А., Умерова С.Д.**

Морские коммуникации через Черное море  
между Крымским ханством и Османской империей  
в XVII-XVIII веках ..... 2617

**Бредихин А.В.**

Культурное сотрудничество на пути  
интеграции Монголии в ШОС ..... 2633

**Топал Н.М.**

К вопросу героизации украинских националистов ..... 2640

**Габбасова К.Р.**

Мусульмане в республиканском Китае в первой половине  
XX в. (1912-1948 гг.) ..... 2647

**Данилов А.**

The Aspects of the Formation of the Greek Vector  
of the US Foreign Policy/Аспекты формирования  
греческого вектора внешней политики США ..... 2658

**Дуан Жоцзюнь**

Участие Китая в освоении Арктики: ситуация вокруг  
Арктического региона и международные вопросы ..... 2668

**Налбандян К.С.**

Организация тюркских государств как инструмент усиления  
международного влияния Турции ..... 2676

**Савушкин Д.С.**

Франция: европейское лидерство или предтеча падения? ..... 2689

**Сантуш Родригеш Питра Диаш Душ**

Миграционный кризис как фактор формирования  
террористической угрозы в Анголе ..... 2698

---

**Хуан Минто**

Этнические немцы Казахстана: язык и идентичность ..... 2706

**Цай Ян**

Важность и проблемы участия молодежи в политической  
деятельности: мировые тенденции и китайская практика ..... 2718

**Чжао Янь**

Государственная политика в сфере строительства  
«безотходных городов» в Китайской Народной Республике ..... 2728

**Чжу Сюй**

Пограничный конфликт 2020 года и отношения  
между Китаем и Индией ..... 2736

**СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА****Литвиненко Д.В., Волжанин Д.А., Дубков Н.С.**

Проектное управление в государственном секторе:  
теория и практика..... 2746

**Кайсаров А.А., Чужиков Н.А.**

Формирование русской нации:  
роль Манифеста 17 октября 1905 года..... 2756

**Костина А.Д., Ильинская К.Р., Пахмутов Н.Д.**

Почасовая форма оплаты труда: выгоды внедрения  
и потенциальные угрозы ..... 2764

**Котова Е.А., Моисеенко О.А.**

Русская православная церковь как политический субъект  
и ее взаимодействие с политическими институтами  
в современной России ..... 2771

**Кузюра Ю.С., Рычкова А.Л.**

Анализ влияния фактора пандемии коронавируса  
на транспортную систему Республики Корея ..... 2782

**Баранова Ю.В., Леонова А.А.**

Анализ практической реализации китайской концепции  
«Сообщества единой судьбы человечества» ..... 2787

**Локтионова Д.В., Стахно Е.В.**

IT-специалисты на Российском рынке труда:  
высокий спрос, перенасыщение и миграция ..... 2798

**Пак О.А.**

Истоки формирования русофобии  
в среде английской политической элиты ..... 2804

---

***Полищук Д.И., Мандрица А.В.***

Проблемы кадрового рекрутинга в функционировании  
института государственной гражданской службы в РФ..... 2816

**НАУЧНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ**

***Сапарбекова Д.***

Большое Евразийское партнерство: новые парадигмы  
и смыслы развития макрорегиона ..... 2822

**НАШИ АВТОРЫ** ..... 2825

**ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ** ..... 2836



## РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ СИРОТСТВА, БЕЖЕНСТВА, БЕСПРИЗОРНОСТИ И БЕЗНАДЗОРНОСТИ ДЕТЕЙ НА ЮГЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ В 1900-1922 ГОДЫ

*В статье рассматривается положение с беженством и беспризорностью и безнадзорностью детей, а также пути решения важной социальной проблемы на юге Дальнего Востока в 1900-1922 годы. В статье предпринимается попытка осветить работу государственных органов, органов местного самоуправления, а также общественных объединений, в том числе благотворительных организаций юга Дальнего Востока по улучшению положения детей-сирот, беспризорных и безнадзорных детей и подростков по нормализации их жизни в тяжелейший исторический период, когда Первая мировая война, революция, Гражданская война, а также первые социальные эксперименты советского государства негативно отразились на их положении.*

**Ключевые слова:** *Первая мировая война, революция и Гражданская война, беженство, сиротство и беспризорность детей.*

Начало XX в. характеризуется усилением противоречий между ведущими капиталистическими державами, вступившими на империалистический путь развития. Непримиимые противоречия решались путем развязывания войн, в том числе Русско-японской, Первой мировой. Революционная ситуация в России привела к Великой социальной революции 1917 г. и последовавшей кровопролитной братоубийственной Гражданской войне. Проблема сиротства, беженства и беспризорности детей возникла еще в период Первой мировой войны, когда миллионы людей, и в их числе детей, лишились крова, семьи, человеческих условий для проживания.

Вопрос о помощи детям, оставшимся без попечения родителей, не является новым. В работах по истории благотворительности в России, в том числе и на Дальнем Востоке, имеются упоминания о помощи детям как со стороны государственных, так и общественных организаций, об оказываемой

ими поддержке. Однако имеющаяся проблема рассматривается как часть государственной политики в области призрения взрослых и детей, а также благотворительной деятельности многочисленных обществ, и не воссоздает полной картины положения сирот, беспризорных и безнадзорных детей и подростков в сложные пред- и послереволюционные годы. Большой научный интерес представляет деятельность государственных органов призрения и благотворительных обществ в региональном аспекте.

В данной статье предпринимается попытка осветить работу, которую проводили государственные органы, а также органы местного управления, общественные объединения, в том числе благотворительные организации на юге Дальнего Востока по улучшению положения детей-сирот, беспризорных и безнадзорных детей и подростков по нормализации их жизни в период 1900-1923-й годы, когда Первая мировая война, революция, Гражданская война, а также первые социальные эксперименты советского государства негативно отразились на положении детей-сирот, беженцев и беспризорных.

Освоение и заселение Дальнего Востока началось с отменой крепостного права в России, когда царское правительство стало поощрять переселение крестьян и других социальных групп из Европейской части страны в Сибирь и на Дальний Восток. После открытия движения по Забайкальской железной дороге в 1900 г. поток переселенцев резко увеличился. Тогда же в Приамурской и Приморской областях были созданы общества помощи и покровительства нуждающимся переселенцам. Главными направлениями деятельности благотворительных обществ стали: обеспечение переселенцев продовольствием, оказание санитарно-медицинской помощи, призрение детей-сирот, бесплатная отправка в Европейскую часть России семей, оставшихся без кормильца, оказание материальной помощи в виде ссуд и пособий.

Социальную помощь, оказываемую в период заселения и освоения Дальнего Востока, можно разделить на два вида: государственную и общественно-частную. Государственную помощь осуществляли Приамурский генерал-губернатор (до 1917 г. Н.Л. Гондатти), Главное Переселенческое управление, а также органы местного самоуправления. Они предоставляли бюджетные средства и льготы, а также субсидии на обзаведение хозяйством, выделяли семена для посевов. Общественно-частную помощь осуществляли местные благотворительные организации. Они занимались решением таких проблем, как сиротство, организация медицинской, продовольственной помощи, создание учреждений образования и другие.

С началом Первой мировой войны пристальное внимание различных обществ помощи, в том числе и благотворительных учреждений, уделялось детям, оставшимся без попечения родителей в связи с их смертью. Дети – сироты требовали особой заботы. Для них создавались приюты, дневные

убежища, ремесленные классы, слесарно-кузнечные мастерские. Все общественные и благотворительные организации пытались как можно полнее охватить своей заботой осиротевших детей. В начале XX в. организации, оказывая посильную помощь переселенцам, занималась также строительством приютов для детей-сирот, их воспитанием и обучением. Например, Владивостокское благотворительное общество, созданное в 1878 г., за 37 лет своего существования организовало всего один приют на 125 детей, а также богадельню на 25 стариков, выдавало ежемесячные пособия десяткам нуждающихся, неоднократно выделяло средства на организацию приютов для детей-сирот из числа переселенцев [15. Л. 4]. Однако приютов не хватало. Особенно в г. Хабаровске, где в 1911 г. был проведен сбор средств на открытие приюта для детей-сирот. Для этого устраивались благотворительные спектакли, концерты, прогулки на пароходах. Были собраны с концертов, спектаклей 1150 руб. 24 коп., а также пожертвования на сумму 1217 руб. 24 коп. В 1911 г. при содействии Приамурского генерал-губернатора Н.Л. Гондатти. Главное переселенческое управление выделило 3000 руб. на строительство приюта для детей-сирот прибывших переселенцев [16. Л. 3].

В ноябре 1911 г. при переселенческом пункте г. Хабаровска открылся приют для 25 переселенческих детей-сирот, названный именем Н.Л. Гондатти. В марте 1912 г. воспитанников было уже 40 и столько же прошений о принятии детей в данный приют. Общество вынуждено было расширить приют до 80 детей [10. С. 79]. Принимая во внимание отдаленность приюта от города (около 2-х верст), а также увеличение численности детей школьного возраста до 40 человек, необходимо было построить собственную школу, которая открылась в 1912 г. Были построены здание училища, учительский домик для персонала и пристройка к приюту общей стоимостью 15000 руб. Министерство народного просвещения (далее – МНП) отпустило Обществу пособие в сумме 4000 руб. Главным переселенческим управлением были добавлены 5000 руб. Остальную часть средств Общество собрало от концертов и пожертвований. Все постройки были оценены в 32000 руб. [18. Л. 12а]. Общество израсходовало 20000 руб. только на строительство, не считая обзаведения инвентарем. Ежегодный расход на содержание приюта составлял 10000 руб., а в 1912 г. – около 14000 руб. на содержание приюта и училища [18. Л. 13].

В 1912 г. был открыт приют в Никольск-Уссурийском переселенческом пункте в здании, содержавшимся на средства Переселенческого управления. Средства выделялись Управлением Приморского района в распоряжение попечительского совета. Поскольку постоянно ощущался недостаток средств на содержание сирот переселенцев в приютах, то в 1913 г. заведующий переселенческим делом Приморского района возбудил ходатайство перед Главным управлением землеустройства и земледелия о выделении

пособия «на содержание приютов Хабаровскому обществу оказания помощи переселенцам – 4500 руб. и Владивостокскому благотворительному обществу – 1000 руб.» [17. Л. 14].

Однако мест в приютах все равно не хватало. Был найден выход из создавшегося положения: детей отдавали на воспитание в крестьянские семьи. И таких семей в 1913 г. было немало. В связи с этим заведующий переселенческим делом в Приморском районе в 1913 г. получил у Приамурского генерал-губернатора Н.Л. Гондатти разрешение о выделении из сметы Переселенческого управления 2000 руб. для выдачи пособия крестьянским семьям, принимавшим сирот на воспитание.

Первая мировая война обострила и без того нелегкое положение переселенцев. Многие семьи остались без кормильцев, выросло число детей, чьи отцы погибли на войне. Благотворительные и попечительские организации возбудили ходатайство перед Н.Л. Гондатти об открытии новых сельских сиротских приютов. По положению от 15 июля 1915 г. «О создании нового типа учебно-воспитательных заведений в сельской местности – земледельческих приютов», они стали создаваться местными органами управления и в Приамурском крае. Приюты сельского типа не только предоставляли убежища детям, оставшимся без присмотра родителей, в том числе на время сельскохозяйственных работ, но и начальное общее и сельскохозяйственное образование, помогая их социализации, преодолению оторванности детей от окружающего мира, организовывая жизнь, близкую привычному им крестьянскому быту [1. С. 150].

В 1915 г. в г. Благовещенске был создан Алексеевский приют для переселенческих детей. Мест в переселенческих приютах катастрофически не хватало, поэтому предпринимались меры для открытия новых приютов в селах Переяславке, Яковлевке, посту Св. Ольги [17. Л. 101]. Кроме вышеперечисленных приютов существовали учебные мастерские для переселенческих сирот в г. Имане и Сучанское общежитие при показательной ремесленной школе [17. Л. 108]. Управление переселенческим делом в Приморском районе выделило на их открытие и функционирование 33940 руб., которые были распределены следующим образом: Хабаровскому приюту им. Гондатти – 12000 руб.; Никольск-Уссурийскому приюту – 12500 руб.; Сучанскому приюту и на признание детей в крестьянских семьях – 3400 руб. [18. Л. 13].

В связи с тем, что одной из главных задач приютов в этот период становится не только организация начального обучения, но и приучение детей-сирот к сельскохозяйственному труду, многие приюты начинают приобретать земли для занятий с детьми сельским хозяйством, огородничеством. В документах Общества по работе с детьми подчеркивалось, «чтобы дети содержались в наиболее простой обстановке, чтобы они были обучаемы или огородничеству, или сельскому хозяйству и сами производили все

работы как по дому, так и по хозяйству или получали основательное ремесленное образование» [18. Л. 14].

В 1915 г. в приюте им. Н.Л. Гондатти проживало 88 воспитанников, из них 50 подростков от 9 до 13 лет, способных заниматься посильным трудом. Учитывая это обстоятельство, совет Общества по оказанию помощи и покровительства нуждающимся переселенцам обратился к Н.Л. Гондатти с просьбой о перенесении приюта из Хабаровска на ст. Верино Уссурийской железной дороги и выделении ему 900 дес. земли [17. Л. 113]. Совет Общества обосновывал свою просьбу близостью с городом по железной дороге, а также к с. Переяславка, где находились двухклассная школа и учебно-показательная школа по обучению кустарному ремеслу. Это создавало благоприятные условия для жизни и обучения детей.

Никольск-Уссурийский приют для детей-сирот переселенцев находился в ветхих зданиях, которые не были приспособлены для жилья.

Приют находился на земельном участке, предназначенном для передачи железной дороге под строительство вагонных мастерских. Попечительский совет приюта во главе с председателем Д.М. Золотовым, исходя из соображения, что детские приюты следует устраивать вне городской черты и, желательно, с земельными участками для обучения детей земледельческому труду, возбудил ходатайство перед Переселенческим отделом Приморского района о выделении приюту 6000 руб. на приобретение в собственность имени известного предпринимателя заводчика В.М. Пьянкова с 600 дес. угодий, из которых 80 дес. являлись пахотной землей [17. Л. 64-65].

С началом Первой мировой войны все сборы благотворительных обществ Дальнего Востока резко снизились из-за того, что пожертвования главным образом шли на нужды войны и на помощь раненым и семьям погибших.

Благотворительное общество г. Владивостока под председательством В.Н. Шинкаренко обратилось к Романовскому комитету (создан в 1914 г.) с просьбой выделить из своих средств недостающую сумму на постройку ремесленной школы в сумме 5000 руб., включая средства на оборудование школы и на учреждение 30 стипендий для детей из семей, проживавших в сельской местности и пострадавших от войны, из расчета по 200 руб. в год на содержание и обучение одного ребенка [18. Л. 4, 10]. В поддержку этой просьбы выступил Н.Л. Гондатти. 30 мая 1915 г. он написал письмо председателю Романовского комитета А.Н. Куломзину с просьбой поддержать идею Владивостокского благотворительного общества.

Романовский комитет имел «своей задачей восполнение делу призрения беспризорных сирот сельского населения без различия племен, сословия и вероисповедания» путем «выдачи периодических и единовременных денежных пособий земским учреждениям, сельским обществам ... благотворительным учреждениям и частным благотворителям на содержание

и расширение существующих и на учреждение новых заведений» [18. Л. 19, 20, 21]. Комитет постоянно поддерживал все начинания в этой области, выделяя необходимые средства. Так, 3 августа 1915 г. на заседании Романовского комитета было рассмотрено ходатайство генерал-губернатора и военного губернатора Приморской области о выделении средств на содержание сирот из сельского населения. Обсудив его, комитет постановил: «направить в распоряжение военного губернатора Приморской области на содержание сирот сельского населения, состоящих в общежитиях: 1) при Иманской кустарной учебно-показательной мастерской – 3000 руб.; 2) при Сучанской учебно-показательной мастерской – 1100 руб. Всего: 4100 руб.» [18. Л. 53, 54]. Денежные суммы требовались постоянно не только на строительство новых приютов, но и на расширение уже существующих. Так, в пос. Иман и с. Переяславка имелись здания для приютов, но они требовали капитального ремонта. В посту Св. Ольги из-за отсутствия соответствующих помещений ограничились наймом помещения для приюта. В течение 1911-1916 годов, вплоть до Октябрьской революции, в организации приютов существовали большие трудности: чаще всего они располагались в плохо приспособленных помещениях. Из наемных зданий приюты выселяли неоднократно. Не хватало средств на полноценное питание и одежду, недостаточной была квалификация персонала.

Фактическое положение дел зафиксировано в протоколе проверки Хабаровского переселенческого приюта: «Дети ходят в школу в дырявых летних ботинках и китайских туфлях, учатся далеко от приюта, не хватает хлеба, дети просят есть и получают грубые ответы: «Вас держат не для того, чтобы закормить, а для того, чтобы с голода не умерли». Немедленно увеличить выдачу хлеба, так как дети страдают малокровием. Надзирательница бьет детей младшего возраста и кладет спать детей без матраца в непригодное помещение» [17. Л. 137]. Несмотря на эти негативные моменты, до 1917 г. государственные органы, общественные и благотворительные организации делали все возможное, чтобы оказать помощь детям-сиротам.

Первая мировая война, революция и Гражданская война в России, политика продрозверстки и военного коммунизма, проводившиеся советским правительством с 1918 по 1921 годы, привели к тому, что в стране в невиданных ранее масштабах возникли беженство и массовая беспризорность детей. Беженцы, среди которых было 5 млн. беспризорных детей, устремились в теплые и «хлебные» места – на юг и восток [2. С. 54]. Власти на местах срочно учреждали для беженцев детские дома и колонии ВЧК.

В 1917 г. был создан Наркомат государственного призрения, реорганизованный в апреле 1918 г. в Наркомат социального обеспечения.

20 февраля 1919 г. Декретом СНК «О порядке перехода приютов и других детских учреждений в Наркомпрос» в структуре НКП был организован отдел правовой защиты несовершеннолетних, который занимался

устройством несовершеннолетних в детские дома, приюты, колонии, школы-коммуны [5. С. 45].

20 декабря 1920 г., согласно постановлению правительства Дальневосточной республики (ДВР), все учреждения и заведения по социальному обеспечению, в том числе приюты, ведавшие воспитанием детей в возрасте от 3 до 17 лет, перешли со всеми помещениями и имуществом в ведение МНП ДВР [20. С. 135]. В 1922 г. отдел правовой защиты несовершеннолетних НКП был переименован в отдел социально-правовой охраны несовершеннолетних (СПОН). Основными направлениями работы отдела были борьба с детской беспризорностью, помощь беспризорным, организация детских домов, правовая защита несовершеннолетних.

Большое распространение в дореволюционной России имели детские приюты, которые в годы Гражданской войны спешно преобразовывались в детские дома. Условия жизни в них были порой нечеловеческие: дома, рассчитанные на 40-50 детей, вмещали до 200. Дети спали по очереди по 6-8 человек на одной постели, по 3-4 часа, или на полу. Зимой из-за отсутствия топлива температура в помещениях доходила до -3. Не хватало обуви, одежды, продовольствия. Пищевая раскладка была ниже голодного пайка. Смертность среди них была очень высокой [9. С. 2; 6. С. 2]. И даже в таких ужасающих условиях детские дома были переполнены. В Советской России также создавались детские колонии исправительного типа системы ВЧК, под которые спешно переоборудовались разграбленные помещичьи усадьбы и монастыри. На юге Дальнего Востока детских колоний исправительного типа системы ВЧК в годы Гражданской войны не существовало.

В Приморской области в 1917-1922 гг. детские приюты сохранились, частично реорганизовывались и даже открывались новые. В конце октября 1918 г. по инициативе Владивостокского совета рабочих и солдатских депутатов была произведена ревизия детских приютов, которая показала, что состояние дел в них было удовлетворительным. Приюты располагались по всей области. Комиссия по обследованию приютов и богаделен объехала 12 детских приютов, из них 4 – в г. Владивостоке, 2 – в г. Хабаровске, 3 – в г. Никольске-Уссурийском, по 1 – в Имане и в селах Спасском и Раздольном. В них проживало 1106 детей [14. Л. 49]. Согласно «Краткому докладу комиссии по обследованию приютов и богаделен в г. Владивостоке и в Приморской области» положение дел в приютах зависело от их принадлежности, а также от личности заведующего и отношения к делу педагогического и обслуживающего персонала [14. Л. 49-53].

Самым тяжелым было положение в Хабаровских приютах. Например, приют для мальчиков находился в холодном деревянном доме, где размещалось 78 воспитанников в возрасте от 7 до 15 лет. Дети жили в холоде, спали по 4 человека на кровати. В школе учился только один мальчик, так как теплой верхней одежды ни у кого не было. Воспитательная

работа в приюте не велась, воспитанники были предоставлены сами себе. Заведующий приютом, отставной военный, периодически избивал детей.

Приюты в Приморской области были различной принадлежности. На благотворительные средства Переселенческого управления содержались Иманский и Никольск-Уссурийский, в с. Раздольном приют был крестьянским. Южно-Уссурийское благотворительное общество содержало приют в г. Никольск-Уссурийский. В 1918 г. Никольск-Уссурийская земская управа приняла на свое содержание детские приюты переселенческого ведомства на 65, Южно-Уссурийского благотворительного общества на 40 человек и приют в с. Раздольном. 40 детей в с. Раздольном проживали в большом деревянном доме, были одеты, обуты, все учились в школе. Обувью и одеждой обеспечил начальник лесного гарнизона. Управа реорганизовала три приюта в один – Никольск-Уссурийский земский детский приют, запланировав в будущем создание детской трудовой колонии.

В г. Владивостоке в 1918 г. было обследовано три детских приюта: № 1 и № 2 и вновь созданный приют на о. Русском.

Откуда прибыли	Приют № 1	Приют № 2	Приют на о. Русском	Всего
г. Владивосток	31	32	48	111
Приморская обл.	220	50	210	480
Неустановл. уезды	181	1	нет данных	182
Европейская Россия	166	62	64	292
Учителей и воспитателей	7	15	83	105

**Таблица 1** Численность детей и служащих приютов в г. Владивостоке в 1917-1918 годах, чел.

*Примечание: Таблица составлена автором на основании источников: РГИА ДВ. Ф. 28. Оп. 1. Д. 819. Л. 22; РГИА ДВ. Ф. 28. Оп. 1. Д. 781. Л. 105, 108 (об).*

Согласно данным таблицы, из 1065 воспитанников приютов г. Владивостока большинство детей – 772, или 87% – были из Приморской области и Европейской части России. Несмотря на то, что жителей г. Владивостока было всего 111 человек, или 12,5% от общего числа детей. Приюты содержались на средства городской управы.



В начале 1917 г. был организован приют на Русском острове, в него поместили 102 беспризорных и 22 питомцев архиерейского приюта на ст. Седанка близ Владивостока [13. Л. 1]. К осени 1917 г. в нем проживало 324 воспитанника, 120 детей были больны, нуждались в медицинской помощи [14. Л. 22]. Из-за отсутствия средств приют был на грани закрытия. Объединенный исполнительный комитет совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов обратился за помощью к гражданам, ведомствам и к городской управе с просьбой о принятии приюта на содержание города и о выделении 14 тыс. рублей в ноябре-декабре 1917 г. [14. Л. 45].

На просьбу о помощи откликнулись многие. Консул Великобритании пожертвовал 500 руб. от местной британской колонии. Настоятель Свято-Троицкого Николаевского монастыря игумен Сергей выделил из монастырского хозяйства корову, быка на мясо, 50 пудов овса, 50 пудов кукурузы и 2 банки подсолнечного масла [14. Л. 5, 33]. И. д. начальника инженеров и строителя крепости генерал-майор Федоров предоставил во временное пользование лошадей с экипажем и сбруей [14. Л. 14 (об)].

В октябре 1918 г. в приюте, принятом на финансирование Владивостокской городской управой, содержалось 15% детей горожан, остальные 65% были детьми лиц, проживавших в области, и около 20% детей-беженцев из Европейской России. 29 октября 1918 г. была проведена проверка приюта. Воспитанники жили в помещениях с печным отоплением, освещавшихся керосиновыми лампами, хорошо питались. Детям нужна была обувь на сумму в 20 тыс. руб. и теплая одежда на сумму в 40 тыс. руб., продукты, зелень и овощи на сумму в 33 тыс. руб. [14. Л. 105(об)].

Одной из важных проблем при создании приюта была организация трудового обучения и воспитание детей. Приют нуждался в воспитателях и учителях пения, кройки и шитья, мастерах по обучению столярному, сапожному, кузнечно-слесарному ремеслу. Необходимы были также детские сады (летний и зимний). К весне 1919 г. планировалось переселить детей в казармы 3-го Восточно-Сибирского Горного дивизиона на ст. Океанской. Однако переезд был невозможен из-за того, что городская управа, с большим трудом налажившая жизнь в приюте на о. Русском, не имела средств для переоборудования казарм на Черной речке. И только в 1922 г. на ст. Океанской была открыта первая детская трудовая колония в Приморской области.

В 1920 г. в г. Владивостоке на Никифоровской улице в «Приюте и богадельне общественного призрения» № 2 (бывшем Ксеньинском), проживало 202 воспитанника – 107 девочек и 95 мальчиков в возрасте от 8 до 18 лет. При приюте находились ясли для малолетних детей. В большой тесноте жили воспитанники и надзиратели, а также старики из богадельни. Распорядок дня был общим для всех. В первой половине дня дети посещали школу, работали в огороде. В оставшуюся часть дня девочки были

предоставлены сами себе. Мальчики работали в приютских мастерских: слесарной, токарной и сапожной. Питание в приюте было хорошим: детям давали бутерброды с красной икрой, два раза в неделю готовили мясные блюда. Ослабленных детей и стариков поили молоком от своих коров. Контингент приюта и яслей состоял из сирот, полусирот, подкидышей, малышей, подобранных на улице милицией; детей, имевших родителей. Были дети, посещавшие ясли за плату, которая составляла 4 тыс. руб. в месяц [11. С. 2]. Условия жизни и питание в городском приюте были удовлетворительными, так как в стране шла война, царили голод и разруха.

Финансирование приютов в Приморской области зависело от их принадлежности и численности детей. В 1918 г. в Спасском приюте на 42 воспитанника тратилось 3378 руб. 64 коп. в месяц, на Иманский приют Переселенческого управления за 4 месяца 1918 г. было израсходовано 28 тыс. руб., на Никольск-Уссурийский уездный приют – 106640 руб. в год, на два Хабаровских – 231 219 руб. 60 коп. в год [14. Л. 52(об)]. В среднем расходы на содержание одного приюта составляли от 3 до 10 тыс. руб. в месяц (1).

В большинстве приютов воспитанники в свободное время были предоставлены сами себе. В некоторых имелись кустарные мастерские, где дети получали навыки ручного труда или кустарного ремесла.

К началу 1921 г. в Приморской области работало 11 детских учреждений социально-воспитательного типа: 1 детский очаг, 4 детских дома, 4 детских сада, коммуна и клуб. Некоторые детские учреждения были частными (например, детские сады), часть находились в ведении земств, городских управ, различных ведомств и обществ [19. Л. 301].

После освобождения оккупированного Приморья в 1922 г. увеличилась численность детских учреждений, в том числе для беспризорных детей более чем в 2 раза: с 5 до 12, увеличилось количество педагогического персонала (с 42 до 87 человек) и учащихся (с 893 до 1425) [3. Л. 10]. С 1 апреля 1923 г. все детские дома и колонии в пределах Приморской губернии по решению президиума Губисполкома были переданы в ведение губернского отдела народного образования со всем имуществом и финансовыми средствами [4. Л. 29].

Таким образом, формирование системы общественного призрения, а также создание благотворительных обществ началось в период освоения и массового заселения Дальнего Востока. В 1900-1922 гг. в Приморской области сохранилась и действовала система государственной поддержки, а также благотворительной помощи детям-сиротам. Забота о детях-сиротах и беженцах была одним из направлений деятельности органов местного самоуправления – городских и земских. Главной социальной миссией учреждений и общественных благотворительных организаций являлось уменьшение детской беспризорности, организация труда, отдыха и досуга

детей и подростков. Положение дел в приютах зависело от финансирования, ведомственной принадлежности, отношения руководства учреждения к детям, от наличия или полного отсутствия воспитательной работы.

Часть учреждений подобного типа финансировалось за счет государства, а также на средства земских и городских управ или поддерживалось ими, некоторые открывались и содержались на средства различных общественных организаций, в том числе благотворительных. В лучшем материальном и финансовом положении находились приюты, поддерживавшиеся частными лицами, ведомствами или общественными организациями. Несмотря на отдельные недостатки в работе детских приютов, они решали социально опасную проблему – уменьшали количество беспризорных детей.

Отношение к слабым и обездоленным – показатель состояния государства и общества, нравственного здоровья его населения. В настоящее время возникла необходимость возрождения традиций благотворительности в таком важном деле, как воспитание будущего поколения россиян.

### ПРИМЕЧАНИЯ:

(1) Подсчитано автором.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Агулина С.В.* Ретроспекция вопросов воспитания и социальной помощи детям-сиротам в России // Вестник Ставропольского гос. пед. ун-та. 1995. № 3.
2. *Балашиов Е.М.* Школа в Российском обществе. 1917-1927 гг. Становление нового человека. СПб.: Дм. Буланин, 2003.
3. Государственный архив Приморского края (далее – ГАПК). Ф. Р. 756. Оп. 2. Д. 1.
4. ГАПК. Ф. Р. 1119. Оп. 1. Д. 2. Л. 29.
5. *Жаркова И.В.* Исторический опыт борьбы с беспризорностью и правонарушениями несовершеннолетних на Дальнем Востоке России (20-30-е гг.): Дис. ... кандидата ист. наук. Хабаровск, 2006.
6. Задача русской эмиграции // Владиво-Ниппо. 10 марта 1922.
7. *Лазарева С.И.* Явление сиротства в контексте исторического развития Дальнего Востока во второй половине XIX – начале XX в. // Россия и АТР. 2013. № 3.
8. *Лазарева С.И.* Государственная и общественная помощь населению в городах Дальнего Востока в годы Первой мировой войны (1914-1917 гг.) // Россия и АТР. 2015. № 1.
9. Неопубликованный доклад // Владиво-Ниппо. 23 марта 1922.
10. Обзор Приморской областной области за 1911 год.
11. Одиачание детей // Владиво-Ниппо. 5 января 1922.

12. Позняк Т.З. Беженцы во Владивостоке от Первой мировой до гражданской войны: проблемы выживания и общественного призрения // Известия Лаборатории древних технологий. 2018. Т. 14. № 2.

13. Российский государственный исторический архив Дальнего Востока (далее – РГИА ДВ). Ф. 28. Оп. 1. Д. 781. Л. 1, 105, 108 (об).

14. РГИА ДВ. Ф. 28. Оп. 1. Д. 819. Л. 5, 14 (об), 22, 33, 45, 49-53, 52 (об), 105 (об).

15. РГИА ДВ. Ф. 702. Оп. 3. Д. 351. Л. 4.

16. РГИА ДВ. Ф. 702. Оп. 3. Д. 352. Л. 3.

17. РГИА ДВ. Ф. 702. Оп. 3. Д. 400. Л. 3, 14, 64-65, 101, 108, 113, 137.

18. РГИА ДВ. Ф. 702. Оп. 3. Д. 518. Л. 4, 10, 12а, 13, 14, 19, 20, 21, 53, 54.

19. РГИА ДВ. Ф. Р-2422. Оп. 1. Д. 431. Л. 301.

20. Собрание Узаконений и распоряжений правительства Дальневосточной республики. Ст. 86. 1920. № 3.

21. Среди сирых и убогих // Слово. 19 июня 1920. –

**S.S. PAY**

*Candidate of Historical Sciences, Associate Professor  
FSBEI HE TSMU of the Ministry of Health of Russia,  
Vladivostok, Russia*

## **SOLVING THE PROBLEM OF ORPHANAGE, REFUGEE, HOME AND NEGLECT OF CHILDREN IN THE SOUTH OF THE FAR EAST OF RUSSIA IN 1900-1922**

*The article discusses the situation with refugee and homelessness and neglect of children, as well as ways to solve an important social problem in the south of the Far East in 1900-1922. The article attempts to highlight the work of state bodies, local governments, as well as public associations, including charitable organizations in the south of the Far East to improve the situation of orphans, homeless and neglected children and adolescents to normalize their lives in the most difficult historical period, when the First world war, revolution, civil war, as well as the first social experiments of the Soviet state had a negative impact on their situation.*

**Key words:** *World War I, revolution and Civil War, refugee, orphanage and homelessness of children.*