

---

# ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 6(99). 2023. Том 13

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений» включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2023

# ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович  
МИХАЙЛОВ** Председатель Совета, д.и.н., профессор,  
зав. кафедрой национальных и федеративных  
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

## Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович  
АБДУЛАТИПОВ** д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации  
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна  
БОЛТЕНКОВА** д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович  
ВАСИЛЕНКО** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович  
ВОЛОХ** д.п.н., профессор Государственного университета управления

**Вадим Витальевич  
ГАЙДУК** д.п.н., руководитель Центра  
политико-правовых исследований АНО «Евразийский научно-  
исследовательский институт проблем права»

**Владимир Юрьевич  
ЗОРИН** д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию  
с общественными организациями, СМИ и органами  
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мухахановна  
КАНАПЬЯНОВА** д.п.н., профессор кафедры международного  
культурного сотрудничества МИК

**В. Микаэль  
КАССАЕ НЫГУСИЕ** д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных  
отношений Российского  
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич  
КОЗЛОВ** д.и.н., профессор Рязанского государственного университета  
им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич  
КОСИКОВ** д.и.н., главный научный сотрудник Института  
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович  
МЕДВЕДЕВ** д.п.н., профессор Российского университета  
дружбы народов

**Марина Николаевна  
МОСЕЙКИНА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой истории России  
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович  
НАЗАРОВ** д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры  
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна  
ПЕРКОВА** к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич  
ПОНЕДЕЛКОВ** д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии  
и этнополитики Южно-Российского института  
управления – филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович  
СЛИЗОВСКИЙ** д.и.н., профессор кафедры истории России Российского  
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна  
СУЛЕЙМАНОВА** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна  
СЫЗДЫКОВА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран  
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии  
и Африки Московского государственного университета имени  
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

## Редакционная коллегия

**Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,**  
д.п.н., профессор РАНХиГС

## Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),  
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),  
Перкова Д.В. (ответственный редактор),  
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство  
«Наука сегодня»

## ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой по надзору  
в сфере массовых коммуникаций,  
связи и охраны культурного  
наследия

Регистрационный номер  
ПИ № ФС77-47487  
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ  
(Российский индекс научного  
цитирования)

Включен в каталог  
Ulrich's Periodicals Directory  
Пятилетний импакт-фактор  
журнала: 0, 369

Адрес редакции:  
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,  
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,  
помещение I, комната 7-1, офис 4  
Тел.: (910) 463-53-42  
[www.etnopolitolog.ru](http://www.etnopolitolog.ru)  
E-mail: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

Мнение авторов может  
не совпадать с мнением редакции.  
При перепечатке ссылка  
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые  
в журнале подлежат обязательному  
рецензированию.

Ответственный редактор  
*Перкова Д.В.*  
Компьютерная верстка  
*Загуменов А.П.*

Подписано в печать 26.06.2023.  
Формат 60×84/8. Объем 60.  
Печать офсетная.  
Тираж – 1000 экз.  
(1-й завод – 500).

Заказ №

Отпечатано в типографии  
ООО «Белый ветер»  
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28  
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

### Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

---

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

### Objectives and themes

Academic journal “Issues of National and Federative Relations” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopolitics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

### **Упоров И.В.**

Начало диссидентства в советском государстве  
и «самиздат» инакомыслящих ..... 2374

### **Бородин М.П., Зуев А.В.**

Историография системы электросвязи профессиональной  
пожарной команды столицы Российской империи ..... 2382

### **Пай С.С.**

Решение проблемы сиротства, беженства, беспризорности  
и безнадзорности детей на юге Дальнего Востока России  
в 1900-1922 годы ..... 2390

### **Тошева М.С., Тошева Н.А., Серпуховитина Т.Ю., Логвинова А.Н.**

Легковые автомобили и их применение  
в российской армии (1900-1945 гг.) ..... 2402

### **Занозин Н.В.**

Обеспечение жильем населения Горьковской области  
в первые послевоенные годы (1945-1953 гг.) ..... 2418

### **Закомалдин М.М.**

Научная, преподавательская и просветительская  
деятельность  
А.В. Маклецова в русском послереволюционном зарубежье ..... 2427

### **Симон Александр.**

Истоки евразийства в русской общественной мысли  
XIX – XX вв. .... 2434

### **Лантинг Т.Н.**

Информационная деятельность работников библиотек  
в блокадном Ленинграде ..... 2444

### **Ведьманов О.Н.**

Производственное состояние Ульяновского областного  
объединения «Ульяновскпромшерсть» в 1980-е годы ..... 2456

### **Зимица В.В., Читаев Н.Е., Любимов А.А.**

Причины Крестьянского восстания 1921 года  
в селе Клепиковском Ишимского уезда ..... 2464

## ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

### **Болтенкова Л.Ф.**

Регулирование вопросов пола в контексте религии  
(в нескольких статьях). Статья третья ..... 2471

---

**Керимов О.Ю.**

Концепция государства-цивилизации как теоретическая  
основа модели российской политической модернизации ..... 2487

**Чжан Цзысюань**

Политический национализм и мультикультурализм  
в современном нациестроительстве ..... 2498

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ**

**Буртный К.П., Хасанов Т.С.**

Патриотическое сознание и ценностные ориентации  
современной молодежи Кыргызстана ..... 2509

**Губачев М.Н.**

Проблемы формирования  
гражданского общества в России ..... 2521

**Петров Д.Ю.**

Информационная парадигма современного медиа  
пространства Остроух Е.И. Практика шефской помощи  
как эффективный механизм интеграции присоединённых  
территорий (на примере Крыма и Донбасса) ..... 2537

**Чень Сыли**

Символы женской власти и влияния: исследование  
от Анны Стюарт до Хиллари Клинтон ..... 2546

**Го Фэнли**

Особенность противодействия информационным операциям  
со стороны Российской Федерации ..... 2554

**Годик М.А.**

Реализация Стратегии государственной национальной  
политики Российской Федерации на период до 2025 года:  
подходы, процессы, практики ..... 2561

**Лю Ци**

Развитие и влияние интернет-идеологии  
в контексте глобальных социальных процессов ..... 2574

**Цун Сяомэн**

Основные тенденции и перспективы развития  
политического режима в современной России ..... 2581

---

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

**Архангельский В.Н., Рязанцев С.В., Смирнов А.В.**

Рождаемость в реальных поколениях женщин  
в Тюменской области (по данным переписи населения 2020 г.) ..... 2591

**Степовая Д.А.**

Влияние утечки персональных данных на планирование  
информационно-психологических операций ..... 2611

## ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

**Абдулхаиров А.З., Сенченко Н.А., Умерова С.Д.**

Морские коммуникации через Черное море  
между Крымским ханством и Османской империей  
в XVII-XVIII веках ..... 2617

**Бредихин А.В.**

Культурное сотрудничество на пути  
интеграции Монголии в ШОС ..... 2633

**Топал Н.М.**

К вопросу героизации украинских националистов ..... 2640

**Габбасова К.Р.**

Мусульмане в республиканском Китае в первой половине  
XX в. (1912-1948 гг.) ..... 2647

**Данилов А.**

The Aspects of the Formation of the Greek Vector  
of the US Foreign Policy/Аспекты формирования  
греческого вектора внешней политики США ..... 2658

**Дуан Жоцзюнь**

Участие Китая в освоении Арктики: ситуация вокруг  
Арктического региона и международные вопросы ..... 2668

**Налбандян К.С.**

Организация тюркских государств как инструмент усиления  
международного влияния Турции ..... 2676

**Савушкин Д.С.**

Франция: европейское лидерство или предтеча падения? ..... 2689

**Сантуш Родригеш Питра Диаш Душ**

Миграционный кризис как фактор формирования  
террористической угрозы в Анголе ..... 2698

---

**Хуан Минто**

Этнические немцы Казахстана: язык и идентичность ..... 2706

**Цай Ян**

Важность и проблемы участия молодежи в политической  
деятельности: мировые тенденции и китайская практика ..... 2718

**Чжао Янь**

Государственная политика в сфере строительства  
«безотходных городов» в Китайской Народной Республике ..... 2728

**Чжу Сюй**

Пограничный конфликт 2020 года и отношения  
между Китаем и Индией ..... 2736

**СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА****Литвиненко Д.В., Волжанин Д.А., Дубков Н.С.**

Проектное управление в государственном секторе:  
теория и практика..... 2746

**Кайсаров А.А., Чужиков Н.А.**

Формирование русской нации:  
роль Манифеста 17 октября 1905 года..... 2756

**Костина А.Д., Ильинская К.Р., Пахмутов Н.Д.**

Почасовая форма оплаты труда: выгоды внедрения  
и потенциальные угрозы ..... 2764

**Котова Е.А., Моисеенко О.А.**

Русская православная церковь как политический субъект  
и ее взаимодействие с политическими институтами  
в современной России ..... 2771

**Кузюра Ю.С., Рычкова А.Л.**

Анализ влияния фактора пандемии коронавируса  
на транспортную систему Республики Корея ..... 2782

**Баранова Ю.В., Леонова А.А.**

Анализ практической реализации китайской концепции  
«Сообщества единой судьбы человечества» ..... 2787

**Локтионова Д.В., Стахно Е.В.**

IT-специалисты на Российском рынке труда:  
высокий спрос, перенасыщение и миграция ..... 2798

**Пак О.А.**

Истоки формирования русофобии  
в среде английской политической элиты ..... 2804

---

***Полищук Д.И., Мандрица А.В.***

Проблемы кадрового рекрутинга в функционировании  
института государственной гражданской службы в РФ..... 2816

**НАУЧНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ**

***Сапарбекова Д.***

Большое Евразийское партнерство: новые парадигмы  
и смыслы развития макрорегиона ..... 2822

**НАШИ АВТОРЫ** ..... 2825

**ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ** ..... 2836

**Д.И. ПОЛИЩУК**

*студент Дальневосточного федерального  
университета, Россия, г. Владивосток*

**А.В. МАНДРИЦА**

*студент Дальневосточного федерального  
университета, Россия, г. Владивосток*

*Научный руководитель:*

**Д.А. ЛИТОШЕНКО**

*кандидат исторических наук,  
Дальневосточный федеральный университет,  
Россия, г. Владивосток*

## **ПРОБЛЕМЫ КАДРОВОГО РЕКРУТИНГА В ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ИНСТИТУТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В РФ**

*Государственная служба как профессиональная деятельность по обеспечению осуществления государственных функций – важнейший элемент функциональной составляющей механизма государственного управления. В функционировании института государственной гражданской службы набор кадров является важнейшей задачей для преодоления барьеров эффективности и реализации механизма циркуляции политических элит на практике.*

*В статье анализируется сущность государственной гражданской службы, как профессиональной деятельности граждан по осуществлению властных государственных полномочий на федеральном и региональном уровнях. Отдельно подчеркивается роль кадрового рекрутинга, а также проблемные области в данном направлении.*

**Ключевые слова:** *государственная служба, госслужащий, набор кадров, реформы, показатели эффективности.*

Современное государство сложно представить без разветвленного аппарата специалистов, которые обеспечивают деятельность органов публичной власти, ведь государство – сложный и крупный механизм, постоянно требующий внимания и актуализации плана по набору необходимых действий

для дальнейшего развития. Особым набором действия для наладки государственной машины, является государственная служба. Государственная служба организует и выполняет все практические задачи и функции государства. В ней представлены ресурсы, возможности теоретических и практических методов работы во всех звеньях цепи государственного управления. Историческое место государственной службы прочно объединено с формированием и развитием государства. Оно не может существовать без специально созданного аппарата, без эффективной системы управления. В настоящее время идет активная дискуссия о единой, с точки зрения содержания понятия «государственная служба». Также серьезное внимание уделяется реформированию и модернизации государственной гражданской службы, а также совершенствованию законодательства в этой области [3. С. 34].

Современные экономические условия, геополитические риски, значительные преобразования в социальных взаимоотношениях ведут к неминусимой необходимости повышения эффективности государственной с целью укрепления государства и развития гражданского общества. Стоит обратить внимание и на фактор активного преобразования государственной службы, ведь последние десятилетие характеризуется активной динамикой формирования и совершенствования деятельности института государственной службы, с точки зрения административных реформ. Так в Российской Федерации реформирование института государственной службы является одним из приоритетных направлений государственного строительства и проводится в целях повышения эффективности функционирования государственного аппарата в интересах развития и укрепления государства. Данная реформа, видно, должна привести к значительным изменениям в структурах органов государственной власти всех уровней, изменить формы и методы государственного управления, создать преобразованную систему организаций и учреждений с повышенной эффективностью [1. С. 173].

Отдельно необходимо отметить набор самих кадров на службу, которые с помощью своего профессионализма и необходимых навыков и должны составлять основу государственной службы. Главная функция кадровых служб органов власти заключается в поиске и отборе специалистов. Отбору, адаптации и повышения квалификации уделяется большое внимание во всех государственных органах. Существуют активные методы отбора служащих, которые все чаще применяются. Их цель – это привлечение максимально возможного числа квалифицированных соискателей для современной системы государственной службы. Постоянный набор кадров и их обучение, своевременное продвижение по карьерной лестнице, мотивация служащих – все это является основой эффективности. Но прежде, чем переходить к вопросу набора кадров на государственную службу, необходимо

определить понятие «государственной службы», так как на сегодняшний момент нет единого мнения на определение. Под термином «служба» может подразумеваться ряд значений: работа, занятие служащего, вид общественной деятельности людей, особым видом службы является государственная служба. В Федеральном законе от 27.05.2003г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» закреплено следующее определение государственной службы – «это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий субъектов, связанного с государством» [5]. Традиционно выделяют два основных подхода: первый – институциональный, при котором государственная служба понимается как социально-правовой институт, с целью отстаивания интересов граждан, второй – деятельностный, при нем государственная служба рассматривается как профессиональная деятельность по обеспечению полномочий [2. С. 72]. При этом реализация права граждан на равный доступ к государственной службе в Российской Федерации обеспечивается всей системой гарантий прав человека, политическими, социальными, экономическими, организационными, культурными и юридическими средствами, что отдельно подчеркивает важность кадров и общей стратегии по их набору.

Согласно Федеральному закону от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ основными методами кадрового наполнения органов государственной власти является конкурс и назначение. Наиболее частой практикой на замещение вакантных государственных должностей является конкурсный отбор кандидатов, при котором претенденты находятся в равных условиях и оцениваются с точки зрения профессиональных навыков и квалификации, необходимой для исполнения обязанностей на конкретной должности. Состав конкурсной комиссии формируется не только из руководителей соответствующих подразделений и сотрудников кадровой службы, предусмотрено присутствие в их составе и независимых экспертов, представителей научных и образовательных организаций, иных экспертных сообществ [6]. Процедура конкурсного отбора происходит в два этапа: подача и прием необходимого перечня документов, затем проводится оценка профессиональных и личностных качеств кандидата с использованием интервьюирования, тестирования, деловых игр и иных методов.

Эти механизмы способствует осуществлению конституционных прав граждан на равный доступ к государственной гражданской службе, однако здесь все же стоит выделить ряд проблем, характерных для рекрутинга кадровых служащих в России:

1. Недостаточный уровень оплаты труда служащих с низким стажем, большой разрыв размера заработных плат между чиновниками низкого звена и руководителями высокого ранга, что негативно сказывается на популярности и престиже государственной гражданской службы

для квалифицированных кадров, уходящих в бизнес-структуры с целью получения более высокого дохода и реализации. Такая тенденция особенно прослеживается среди молодых специалистов, так как именно молодежная социальная группа не имеет широкого опыта службы и только начинает свой карьерный путь.

2. Коррупционные преступления, которые, несмотря на предпринимаемые меры (процедура ротации кадров и т.п.), все еще остаются одной из ведущих проблем госслужбы в России. Ряд экспертов, отмечают, что высокий уровень коррупционных отношений в государственной службе РФ сохраняется по причине все того же невысокого уровня легального дохода, а также преобладания в сообществе чиновников ценностей личного роста и обогащения. Такая ситуация оказывает отрицательное влияние и на рекрутинг кадров в систему государственной службы, поскольку негативно сказывается на престиже этого института. К тому же, у многих специалистов работа в государственных структурах вызывает опасения быть замешанными в очередном коррупционном скандале.

Разработать универсальные пути решения подобной проблемы крайне непросто, однако Е.П. Тавокин, О.В. Широкова и Ж.А. Шишова в своих работах отмечают необходимость гарантии освобождения от ответственности взяткодателей, сотрудничающих со следствием, а также полной конфискации имущества и финансов семьи коррупционеров, отказывающихся сотрудничать с правоохранительными органами [4. С. 85]. По мнению вышеуказанных специалистов, соблюдение таких мер способствовало бы снижению уровня коррупции среди лиц, находящихся на государственной службе.

3. Недостаточная прозрачность конкурсного отбора, в результате чего возникают случаи влияния родственных и дружеских связей при принятии решения о назначении того или иного кандидата на вакантную должность. Законодательством предусмотрены ограничительные меры на службу близких родственников в формате руководитель – подчиненный, однако процедура формирования кадрового резерва и принцип предпочтения того или иного кандидата остаются недостаточно открытыми. В этой связи, в отдельных работах отечественных исследователей, отмечается необходимость огласки всех этапов конкурсного отбора и мониторинга, например, трансляция и обнародование в сети интернет [7. С. 392].

4. Определенный круг должностных ограничений и особенностей, предусмотренных законодательством, например, запрет на выезд за пределы Российской Федерации, запрет на ведение предпринимательской деятельности и т.п. Подобные меры являются, с нашей точки зрения, вполне адекватными и необходимыми, однако они также могут отталкивать квалифицированных специалистов от государственной гражданской службы, не желающих накладывать на себя определенные ограничения. В связи с этим деятельность в бизнес-структурах выглядит более привлекательной

для значительной доли потенциальных кандидатов на замещение государственной должности и эта особенность, как на представляется, может принимать проблемную форму с точки зрения кадрового рекрутинга.

Таким образом, расширяющийся круг государственных функций и обязанностей перед гражданами, способствует увеличению запроса государственных органов на пополнение и обновление кадрового состава квалифицированными специалистами. В нынешней ситуации, данный запрос не является вполне удовлетворенным из-за определенного круга вышеописанных проблем, снижающих уровень доверия граждан к институту государственной службы и желание стать частью этой системы. Государству необходимо больше внимания уделять актуальным проблемам рекрутинга для повышения эффективности работы государственных органов, привлечения молодых специалистов, обеспечения циркуляции мнений и кадров.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Атаманчук Г.В.* Государственная служба как сфера управления // Проблемы теории и практики управления. 2008.
2. *Барциц И.Н.* Современное состояние и тенденции развития государственной гражданской службы в России. Москва: ИД Дело РАНХиГС, 2018.
3. *Гущина Т.В.* Государственная служба как социальный институт и профессиональная деятельность / Т.В. Гущина, Д.А. Григорьев // Молодой ученый. 2022.
4. *Тавокин Е.П., Широкова О.В., Шишова Ж.А.* Коррупция в системе государственной службы // Мониторинг. 2014. № 1.
5. Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
6. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
7. *Хадеев А.В.* Кадровый резерв на государственной гражданской службе: проблемы и перспективы // Стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий: материалы II Международн. науч.-практ. конф. Екатеринбург, 18-20 апреля 2016 г.: в 2-х т. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2016. Т. 2.

**D.I. POLISCHUK**

*Student of Far Eastern Federal University,  
Vladivostok, Russia*

**A.V. MANDRISA**

*Student of Far Eastern Federal University,  
Vladivostok, Russia*

## **PROBLEMS OF PERSONNEL RECRUITING IN THE FUNCTIONING OF THE INSTITUTE OF STATE CIVIL SERVICE IN THE RUSSIAN FEDERATION**

*Public service as a professional activity to ensure the implementation of state functions is the most important element of the functional component of the mechanism of public administration. In the functioning of the institute of public civil service, recruitment is the most important task for overcoming barriers to efficiency and implementing the mechanism of circulation of political elites in practice.*

*The article analyzes the essence of the state civil service as a professional activity of citizens in the exercise of state powers at the federal and regional levels. The role of personnel recruiting is emphasized separately, as well as problem areas in this direction.*

**Key words:** *civil service, civil servant, recruitment, reforms, performance indicators.*