
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 6(99). 2023. Том 13

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений» включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2023

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ** Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ** д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА** д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ** д.п.н., профессор Государственного университета управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК** д.п.н., руководитель Центра
политико-правовых исследований АНО «Евразийский научно-
исследовательский институт проблем права»

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН** д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА** д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ** д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных
отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ** д.и.н., профессор Рязанского государственного университета
им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ** д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ** д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ** д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА** к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ** д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ** д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory
Пятилетний импакт-фактор
журнала: 0, 369

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42
www.etnopolitolog.ru
E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.
Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.
Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 26.06.2023.
Формат 60×84/8. Объем 60.
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500).

Заказ №

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Шипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “Issues of National and Federative Relations” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopolitics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Упоров И.В.

Начало диссидентства в советском государстве
и «самиздат» инакомыслящих 2374

Бородин М.П., Зуев А.В.

Историография системы электросвязи профессиональной
пожарной команды столицы Российской империи 2382

Пай С.С.

Решение проблемы сиротства, беженства, беспризорности
и безнадзорности детей на юге Дальнего Востока России
в 1900-1922 годы 2390

Тошева М.С., Тошева Н.А., Серпуховитина Т.Ю., Логвинова А.Н.

Легковые автомобили и их применение
в российской армии (1900-1945 гг.) 2402

Занозин Н.В.

Обеспечение жильем населения Горьковской области
в первые послевоенные годы (1945-1953 гг.) 2418

Закомалдин М.М.

Научная, преподавательская и просветительская
деятельность
А.В. Маклецова в русском послереволюционном зарубежье 2427

Симон Александр.

Истоки евразийства в русской общественной мысли
XIX – XX вв. 2434

Лантинг Т.Н.

Информационная деятельность работников библиотек
в блокадном Ленинграде 2444

Ведьманов О.Н.

Производственное состояние Ульяновского областного
объединения «Ульяновскпромшерсть» в 1980-е годы 2456

Зимица В.В., Читаев Н.Е., Любимов А.А.

Причины Крестьянского восстания 1921 года
в селе Клепиковском Ишимского уезда 2464

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф.

Регулирование вопросов пола в контексте религии
(в нескольких статьях). Статья третья 2471

Керимов О.Ю.

Концепция государства-цивилизации как теоретическая
основа модели российской политической модернизации 2487

Чжан Цзысюань

Политический национализм и мультикультурализм
в современном нациестроительстве 2498

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Буртный К.П., Хасанов Т.С.

Патриотическое сознание и ценностные ориентации
современной молодежи Кыргызстана 2509

Губачев М.Н.

Проблемы формирования
гражданского общества в России 2521

Петров Д.Ю.

Информационная парадигма современного медиа
пространства Остроух Е.И. Практика шефской помощи
как эффективный механизм интеграции присоединённых
территорий (на примере Крыма и Донбасса) 2537

Чень Сыли

Символы женской власти и влияния: исследование
от Анны Стюарт до Хиллари Клинтон 2546

Го Фэнли

Особенность противодействия информационным операциям
со стороны Российской Федерации 2554

Годик М.А.

Реализация Стратегии государственной национальной
политики Российской Федерации на период до 2025 года:
подходы, процессы, практики 2561

Лю Ци

Развитие и влияние интернет-идеологии
в контексте глобальных социальных процессов 2574

Цун Сяомэн

Основные тенденции и перспективы развития
политического режима в современной России 2581

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Архангельский В.Н., Рязанцев С.В., Смирнов А.В.

Рождаемость в реальных поколениях женщин
в Тюменской области (по данным переписи населения 2020 г.) 2591

Степовая Д.А.

Влияние утечки персональных данных на планирование
информационно-психологических операций 2611

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Абдулхаиров А.З., Сенченко Н.А., Умерова С.Д.

Морские коммуникации через Черное море
между Крымским ханством и Османской империей
в XVII-XVIII веках 2617

Бредихин А.В.

Культурное сотрудничество на пути
интеграции Монголии в ШОС 2633

Топал Н.М.

К вопросу героизации украинских националистов 2640

Габбасова К.Р.

Мусульмане в республиканском Китае в первой половине
XX в. (1912-1948 гг.) 2647

Данилов А.

The Aspects of the Formation of the Greek Vector
of the US Foreign Policy/Аспекты формирования
греческого вектора внешней политики США 2658

Дуан Жоцзюнь

Участие Китая в освоении Арктики: ситуация вокруг
Арктического региона и международные вопросы 2668

Налбандян К.С.

Организация тюркских государств как инструмент усиления
международного влияния Турции 2676

Савушкин Д.С.

Франция: европейское лидерство или предтеча падения? 2689

Сантуш Родригеш Питра Диаш Душ

Миграционный кризис как фактор формирования
террористической угрозы в Анголе 2698

Хуан Минто

Этнические немцы Казахстана: язык и идентичность 2706

Цай Ян

Важность и проблемы участия молодежи в политической
деятельности: мировые тенденции и китайская практика 2718

Чжао Янь

Государственная политика в сфере строительства
«безотходных городов» в Китайской Народной Республике 2728

Чжу Сюй

Пограничный конфликт 2020 года и отношения
между Китаем и Индией 2736

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА**Литвиненко Д.В., Волжанин Д.А., Дубков Н.С.**

Проектное управление в государственном секторе:
теория и практика..... 2746

Кайсаров А.А., Чужиков Н.А.

Формирование русской нации:
роль Манифеста 17 октября 1905 года..... 2756

Костина А.Д., Ильинская К.Р., Пахмутов Н.Д.

Почасовая форма оплаты труда: выгоды внедрения
и потенциальные угрозы 2764

Котова Е.А., Моисеенко О.А.

Русская православная церковь как политический субъект
и ее взаимодействие с политическими институтами
в современной России 2771

Кузюра Ю.С., Рычкова А.Л.

Анализ влияния фактора пандемии коронавируса
на транспортную систему Республики Корея 2782

Баранова Ю.В., Леонова А.А.

Анализ практической реализации китайской концепции
«Сообщества единой судьбы человечества» 2787

Локтионова Д.В., Стахно Е.В.

IT-специалисты на Российском рынке труда:
высокий спрос, перенасыщение и миграция 2798

Пак О.А.

Истоки формирования русофобии
в среде английской политической элиты 2804

Полищук Д.И., Мандрица А.В.

Проблемы кадрового рекрутинга в функционировании
института государственной гражданской службы в РФ..... 2816

НАУЧНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ

Сапарбекова Д.

Большое Евразийское партнерство: новые парадигмы
и смыслы развития макрорегиона 2822

НАШИ АВТОРЫ 2825

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 2836

САНТУШ РОДРИГЕШ ПИТРА ДИАШ ДУШ

выпускник Московского гуманитарного
университета, Россия, г. Москва

МИГРАЦИОННЫЙ КРИЗИС КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УГРОЗЫ В АНГОЛЕ

В статье оценивается вклад миграционного фактора в ухудшение террористической обстановки в Анголе в последние годы (начиная с 2017 г.). Целью данной статьи является оценка институциональных перспектив противодействия терроризму в Анголе в связи с миграционным кризисом как фактором повышения террористической угрозы в стране. Задачи исследования: 1) выявить специфику миграционного кризиса в Анголе как фактора роста террористической угрозы в стране; 2) проанализировать государственную стратегию преодоления миграционного кризиса; 3) предложить рекомендации по преодолению миграционного кризиса в Анголе. Для достижения поставленной цели используется системный и институциональный подходы. Автор приходит к выводу, что адекватный институциональный ответ на возрастающую террористическую угрозу в стране требует нахождения инструментов эффективной интеграции мигрантов в общество. Сегодня Ангола предпочитает полагаться на международный опыт противодействия распространению террористических идей среди мигрантов, и автор отмечает недостатки и ограничения этого подхода. В то же время, несмотря на активные усилия по противодействию терроризму, современная Ангола все еще остается уязвимой для терроризма страной и не в состоянии минимизировать террористическую угрозу до приемлемого уровня без международной поддержки. В частности, возникает необходимость в создании механизмов распределения беженцев между странами Африки, что позволяло бы существенно снижать миграционное давление на отдельные страны и в том числе обеспечивать экономико-политическую стабильность на континенте. Кроме того, в статье предлагаются пути поиска внутренних ресурсов для институциональной трансформации Анголы, которая поспособствует устранению террористической угрозы в стране.

Ключевые слова: Ангола, беженцы, инклюзивность, интеграция, институты, миграционный кризис, политические институты, терроризм.

Хотя современный терроризм по праву считается глобальным феноменом, его проявления могут быть специфичны в отдельных странах и регионах. По этой причине внимания ученых заслуживает опыт отдельных стран, столкнувшихся с проблемой терроризма, особенно если уровень террористической угрозы в них имеет негативную динамику. В последние годы такая негативная динамика стала характерна для Анголы, что позволяет признать изучение опыта этой страны актуальным. Несмотря на это, до сих пор не был детально описан вклад миграционного фактора в ухудшение террористической обстановки в этом государстве, что не позволяет сформировать целостное впечатление об особенностях институциональной борьбы с терроризмом в Анголе.

Целью данной статьи является оценка институциональных перспектив противодействия терроризму в Анголе в связи с миграционным кризисом как фактором повышения террористической угрозы в стране. Задачи исследования: 1) выявить специфику миграционного кризиса в Анголе как фактора роста террористической угрозы в стране; 2) проанализировать государственную стратегию преодоления миграционного кризиса; 3) предложить рекомендации по преодолению миграционного кризиса в Анголе. Материалами исследования являются научные публикации, посвященные проблеме терроризма в Анголе, а также данные Всемирного банка и ООН, касающиеся институциональных особенностей Анголы.

В 2017 г. в Анголе наблюдался существенный рост террористической угрозы, и существенным фактором, обусловившим этот рост, следует признать миграционный кризис. По данным ООН [3], именно в 2017 г. резко возрос приток мигрантов в Анголу, что следует связывать с социально-политическим кризисом в Демократической Республике Конго.

Характер причинно-следственной связи между миграционным кризисом и ростом террористической угрозы еще требует установления. Не исключено, что воздействие миграционного фактора окажется не непосредственным, а косвенным. Учета, в частности, требует невысокий уровень развития политических институтов в целом в Африке, что признается на международном уровне – в том числе правительствами Анголы и многих других африканских государств, которые связывают возрастание террористической угрозы на континенте с насильственными государственными переворотами, в результате которых в странах устанавливаются недемократические режимы [1]. В условиях частых конфликтов такого рода, приводящих к периодическому вынужденному перемещению миллионов людей в более благополучные африканские страны, решение проблемы терроризма в отдельно взятой африканской стране выглядит затрудненным: даже при решении внутренних социально-экономических проблем и минимизации связанных с ними внутренних террористических угроз приток радикально настроенного

населения из конфликтных регионов будет создавать новые очаги терроризма. В этой связи решение проблемы терроризма в Африке требует международной кооперации, выстраивания сильных и устойчивых демократических институтов во всех странах континента. На данный момент, однако, организация эффективного международного взаимодействия, нацеленного на решение проблемы терроризма затруднена именно в силу имеющихся разногласий между государствами, нежелания отдельных режимов сотрудничать с другими в силу идеологических и иных различий.

Эти обстоятельства требуют от властей Анголы понимания, что терроризм в ближайшие десятилетия окажется для страны перманентной угрозой. Резкий приток в страну существенного количества мигрантов из соседних менее благополучных стран со слабыми политическими институтами, наблюдающийся сегодня, может повториться и в будущем. Это означает, что для Анголы важен поиск стратегических решений в области борьбы с терроризмом, которые бы позволяли стране справиться не только с текущим, но и с последующими миграционными кризисами, потенциально ожидающими Анголу.

Приемлемым стратегическим решением этой проблемы выглядит построение в Анголе эффективных политических институтов, способствующих быстрой интеграции мигрантов в общество. К.С. Гледич и С.М. Поло показывают, что в целом угроза вовлечения в террористическую деятельность для представителей этнических меньшинств выше, чем в среднем по популяции. При этом реализация этой угрозы во многом определяется качеством государственных институтов, в частности – их инклюзивностью [2]. Следовательно, необходимо, во-первых, обеспечить мигрантам возможности для адаптации к социокультурным особенностям Анголы и ведения легальной экономической деятельности в стране, во-вторых, предоставить им возможность политического участия в жизни общества.

Повышение инклюзивности политических институтов Анголы может уже сегодня рассматриваться как стратегический вклад в будущее общественное благополучие. Современная Ангола в основном имеет лучшие показатели экономического развития, чем ее соседи. Хотя по причине неравномерного экономического роста стран в последующие десятилетия экономическая ситуация может существенно измениться, по крайней мере Ангола обладает некоторым преимуществом стартовых позиций, что позволяет обоснованно предполагать вероятным сценарий, при котором Ангола и в будущем будет привлекать мигрантов из соседних стран. При этом важно учесть, что современная Ангола – преимущественно христианская страна, тогда как прибывающие в Анголу мигранты в основном исповедуют ислам. Следовательно, постоянный миграционный поток будет вносить вклад в религиозную дифференциацию ангольского общества, что должно быть заблаговременно учтено в государственной политике.

Важность повышения инклюзивности политических институтов, вероятно, осознается властями Анголы. В стране предпринимаются меры по интеграции мигрантов в общество. В то же время прослеживается явная ориентация государства на сотрудничество с УВКБ ООН как приоритетную стратегию предотвращения миграционного кризиса [3].

УВКБ ООН находится с Анголой в партнерских отношениях и помогает согласовывать политику и законодательство государства с международными стандартами политики в отношении беженцев. В Анголе реализована и полноценно функционирует международная система учета, регистрации и принятия беженцев, в стране созданы в целом благоприятные условия для того, чтобы беженцы могли попасть в Анголу и укрыться в этой стране от опасности, угрожающей им на родине.

Весомый вклад УВКБ ООН вносит также в финансирование программ размещения беженцев, позволяя им получать гуманитарную помощь и доступ к продуктам и услугам, необходимым для жизни. УВКБ ООН ведет в Анголе информационно-пропагандистскую деятельность и прикладывает усилия к тому, чтобы деятельность государства, правительственных и общественных организаций учитывала интересы беженцев и создавала возможности для их интеграции в общество.

Итак, хотя Ангола сегодня сталкивается с резко возросшей угрозой терроризма, в значительной степени обусловленной обострившимся миграционным кризисом, ей открыт доступ к международному опыту решения этих проблем. Поддержка международных организаций может способствовать построению в стране более качественных политических институтов. Опора на опыт международных организаций в этом вопросе оправданна еще и потому, что Ангола не может быть причислена к развитым странам. Ее экономика, хотя и более сильная, чем во многих соседних странах, в общем остается недостаточно устойчивой и сбалансированной. Это существенно ограничивает ресурсную базу, которую Ангола может использовать целенаправленно для борьбы с терроризмом и решения миграционного кризиса. Предоставление международным организациям возможности влиять на политику Анголы в области борьбы с терроризмом и миграционным кризисом оказывается на текущем этапе менее затратным, чем построение эффективной системы внутриполитических институтов, не зависящих от внешних агентов.

В то же время использование международного опыта борьбы с терроризмом сопряжено с рядом проблем. Причиной этих проблем является то, что этот опыт накапливался в других странах и в условиях, которые не во всем могут совпадать с теми, в которых оказалась Ангола.

Прежде всего следует указать на то, что международная практика борьбы с терроризмом основана на опыте развитых стран, которые могут позволить себе использовать дорогостоящие или инновационные технологии,

которые не всегда оказываются в распоряжении менее благополучных стран. Отсутствие доступа к соответствующим технологиям может в принципе нарушать работу системы борьбы с терроризмом, поскольку в ней возникают отсутствующие звенья. Таким образом, применение международного опыта борьбы с терроризмом и миграционным кризисом требует изначальной адаптации к возможностям Анголы. Несмотря на наличие внутренних стимулов адаптации международного опыта, может оказаться так, что Ангола еще не обладает достаточными компетенциями для решения этой задачи, международные же организации и другие страны могут быть недостаточно стимулированы адаптировать технологии борьбы с терроризмом к специфическим особенностям отдельной страны.

Кроме того, важно учитывать и то, что терроризм не представляет собой монолитный феномен. Он эволюционирует и также обладает региональной спецификой. Есть основания полагать, что даже накопленный международный опыт не окажется достаточным для предотвращения некоторых текущих и будущих террористических угроз. Наиболее актуальным и полезным для Анголы был бы успешный опыт борьбы с терроризмом в Африке, однако этот континент в целом остается весьма неблагополучным в этом отношении, что может косвенно подтверждать недостаточную эффективность мер, принимаемых лишь на основе международного опыта.

Наконец, некоторые другие страны могут быть заинтересованы в геополитической нестабильности в отдельных регионах планеты, в том числе спонсировать террористические организации, действующие на территориях других государств. Это является одним из препятствий для решения региональных проблем на международном уровне. Решение проблем терроризма и миграционного кризиса на своей территории как правило является более сильным стимулом развития политических институтов, чем решение тех же проблем на чужих территориях. По этой причине поиск внутренних ресурсов для борьбы с терроризмом и миграционным кризисом выглядит для Анголы важным условием стратегического решения этой проблемы.

Оценивая вклад миграционного кризиса в усугубление террористической угрозы в Анголе, следует учитывать, что в стране есть также внутренние источники терроризма. В частности, дисбаланс в экономическом развитии регионов страны становится причиной распространения в наиболее богатых регионах, прежде всего в Кабинде, сепаратистских настроений. Эти экономические противоречия конвертируются в том числе в политическое противостояние региональных элит и государства, повышающее угрозу возникновения в Анголе вооруженного конфликта. Приток радикально настроенных мигрантов в этой ситуации потенциально становится еще одним дестабилизирующим фактором, который террористы могут использовать в своих целях.

Таким образом, Ангола нуждается в разработке эффективной стратегии борьбы с терроризмом, которая обеспечит благополучие общества в долгосрочной перспективе. Эта стратегия должна в том числе учитывать миграционный кризис как фактор формирования террористической угрозы в стране, а также ограниченные возможности государства в предупреждении террористических угроз, возникающих за пределами Анголы – в соседних странах с менее развитыми политическими институтами. Несмотря на эти ограничения, Ангола все же может оказать некоторое влияние на развитие миграционного кризиса по благоприятному сценарию.

Так, Ангола может укрепить сотрудничество с УВКБ ООН и другими организациями, занимающимися проблемами беженцев. Более активное перенятие положительного опыта интеграции этнических и религиозных меньшинств в общество способствует снижению социального напряжения внутри страны.

Также внимания заслуживает опыт ЕС, помогший ему справиться с миграционным кризисом уже в XXI веке. В частности, в ЕС были приняты программы распределения беженцев между странами блока, что снижало нагрузку на пограничные страны объединения. Механизмы распределения беженцев могли бы быть установлены и в государствах Африки. Отсутствие на континенте объединений, по степени политической и экономической интеграции близких к ЕС, создает проблемы для успешного применения таких механизмов в краткосрочной перспективе. Однако предпосылки для создания таких механизмов в будущем имеются, поскольку частота конфликтов в Африке достаточно высока, чтобы страны были заинтересованы в распределении миграционной нагрузки: если в будущем военно-политический конфликт случится в соседней с ними стране, они могут оказаться в ситуации, когда им придется в одиночку справляться с потоком беженцев. Ангола могла бы инициировать международную дискуссию о создании механизмов распределения беженцев внутри Африки.

Если такая инициатива будет реализована, Ангола и другие африканские страны, вероятно, могут рассчитывать на финансовую помощь ЕС в ее реализации. Страны Евросоюза могут быть заинтересованы в финансировании подобных программ, поскольку это потенциально снижает миграционное давление на ЕС и может оказаться экономически более выгодным. В целом, учитывая глобальный характер современного терроризма, многие развитые страны могут рассматривать финансирование таких программ как необходимый вклад в обеспечение глобальной безопасности.

Можно заключить, что, несмотря на активные усилия по противодействию терроризму, современная Ангола все еще остается уязвимой для терроризма страной. Существенный вклад в усугубление террористической угрозы в стране вносит миграционный кризис: он не только обостряет уже имеющиеся внутренние политические и экономические противоречия,

но и создает предпосылки для создания в стране межрелигиозных и межэтнических конфликтов. Ангола предпринимает меры по предотвращению миграционного кризиса, прежде всего тесно взаимодействует с УВКБ ООН и постепенно реформирует политические институты, делая их более инклюзивными. В то же время принимаемых мер оказывается все еще недостаточно для снижения террористической угрозы в стране до приемлемого уровня.

Более эффективное решение проблем, с которыми сталкивается современная Ангола, требует комплексной институциональной трансформации, которая в том числе должна положительно сказаться на процессах интеграции мигрантов в ангольское общество. Более инклюзивные институты могут снижать террористическую угрозу в стране и уровень социального напряжения за счет развития человеческого капитала и предоставления обществу, в том числе мигрантам, больших возможностей легитимного влияния на политические процессы в стране.

В то же время решение проблемы терроризма в отдельно взятой африканской стране едва ли возможно, принимая во внимание частоту возникающих на континенте военно-политических конфликтов, приводящих к миграционным кризисам. По этой причине Анголе в том числе необходимо принимать усилия для создания международных институтов, позволяющих эффективнее решать проблемы, вызываемые миграционными кризисами. В частности, возникает необходимость в создании механизмов распределения беженцев между странами Африки, что позволяло бы существенно снизить миграционное давление на отдельные страны и также обеспечивать экономико-политическую стабильность на континенте.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Angola and African Union gear up for Terrorism Summit // <https://furtherafrica.com/2022/04/08/angola-and-african-union-gear-up-for-terrorism-summit/>.
2. Gleditsch K.S., Polo S.M.T. Ethnic inclusion, democracy, and terrorism // *Public Choice*. 2016. Vol. 169. № 3-4.
3. UNHCR: Angola // <https://www.unhcr.org/angola.html>.

RODRIGES PITRA DIAS DOS SANTOS

*Graduate of the Moscow Humanitarian
university, Moscow, Russia*

THE MIGRATION CRISIS AS A FACTOR IN THE FORMATION OF A TERRORIST THREAT IN ANGOLA

The article assesses the contribution of the migration factor to the deterioration of the terrorist situation in Angola in recent years (since 2017). The purpose of this article is to assess the institutional prospects for countering terrorism in Angola in connection with the migration crisis as a factor in increasing the terrorist threat in the country. Research objectives: 1) to identify the specifics of the migration crisis in Angola as a factor in the growth of the terrorist threat in the country; 2) to analyse the state strategy for overcoming the migration crisis; 3) to offer recommendations on overcoming the migration crisis in Angola. Systemic and institutional approaches are used to achieve this goal. The author comes to the conclusion that an adequate institutional response to the growing terrorist threat in the country requires finding tools for the effective integration of migrants into society. Today, Angola prefers to rely on international experience in countering the spread of terrorist ideas among migrants, and the author notes the shortcomings and limitations of this approach. At the same time, despite active efforts to counter terrorism, modern Angola still remains a country vulnerable to terrorism and is unable to minimize the terrorist threat to an acceptable level without international support. In particular, there is a need to create mechanisms for the distribution of refugees among African countries, which would significantly reduce the migration pressure on individual countries and, among other things, ensure economic and political stability on the continent. In addition, the article suggests ways to find internal resources for the institutional transformation of Angola, which will contribute to the elimination of the terrorist threat in the country.

Key words: *Angola, refugees, inclusivity, integration, institutions, migration crisis, political institutions, terrorism.*