
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 6(99). 2023. Том 13

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений» включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2023

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ** Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ** д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА** д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ** д.п.н., профессор Государственного университета управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК** д.п.н., руководитель Центра
политико-правовых исследований АНО «Евразийский научно-
исследовательский институт проблем права»

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН** д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мухахановна
КАНАПЬЯНОВА** д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ** д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных
отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ** д.и.н., профессор Рязанского государственного университета
им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ** д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ** д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ** д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА** к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ** д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ** д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory
Пятилетний импакт-фактор
журнала: 0, 369

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42
www.etnopolitolog.ru
E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.
Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.
Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 26.06.2023.
Формат 60×84/8. Объем 60.
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500).

Заказ №

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “Issues of National and Federative Relations” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopolitics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Упоров И.В.

Начало диссидентства в советском государстве
и «самиздат» инакомыслящих 2374

Бородин М.П., Зуев А.В.

Историография системы электросвязи профессиональной
пожарной команды столицы Российской империи 2382

Пай С.С.

Решение проблемы сиротства, беженства, беспризорности
и безнадзорности детей на юге Дальнего Востока России
в 1900-1922 годы 2390

Тошева М.С., Тошева Н.А., Серпуховитина Т.Ю., Логвинова А.Н.

Легковые автомобили и их применение
в российской армии (1900-1945 гг.) 2402

Занозин Н.В.

Обеспечение жильем населения Горьковской области
в первые послевоенные годы (1945-1953 гг.) 2418

Закомалдин М.М.

Научная, преподавательская и просветительская
деятельность
А.В. Маклецова в русском послереволюционном зарубежье 2427

Симон Александр.

Истоки евразийства в русской общественной мысли
XIX – XX вв. 2434

Лантинг Т.Н.

Информационная деятельность работников библиотек
в блокадном Ленинграде 2444

Ведьманов О.Н.

Производственное состояние Ульяновского областного
объединения «Ульяновскпромшерсть» в 1980-е годы 2456

Зимица В.В., Читаев Н.Е., Любимов А.А.

Причины Крестьянского восстания 1921 года
в селе Клепиковском Ишимского уезда 2464

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф.

Регулирование вопросов пола в контексте религии
(в нескольких статьях). Статья третья 2471

Керимов О.Ю.

Концепция государства-цивилизации как теоретическая
основа модели российской политической модернизации 2487

Чжан Цзысюань

Политический национализм и мультикультурализм
в современном нациестроительстве 2498

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Буртный К.П., Хасанов Т.С.

Патриотическое сознание и ценностные ориентации
современной молодежи Кыргызстана 2509

Губачев М.Н.

Проблемы формирования
гражданского общества в России 2521

Петров Д.Ю.

Информационная парадигма современного медиа
пространства Остроух Е.И. Практика шефской помощи
как эффективный механизм интеграции присоединённых
территорий (на примере Крыма и Донбасса) 2537

Чень Сыли

Символы женской власти и влияния: исследование
от Анны Стюарт до Хиллари Клинтон 2546

Го Фэнли

Особенность противодействия информационным операциям
со стороны Российской Федерации 2554

Годик М.А.

Реализация Стратегии государственной национальной
политики Российской Федерации на период до 2025 года:
подходы, процессы, практики 2561

Лю Ци

Развитие и влияние интернет-идеологии
в контексте глобальных социальных процессов 2574

Цун Сяомэн

Основные тенденции и перспективы развития
политического режима в современной России 2581

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Архангельский В.Н., Рязанцев С.В., Смирнов А.В.

Рождаемость в реальных поколениях женщин
в Тюменской области (по данным переписи населения 2020 г.) 2591

Степовая Д.А.

Влияние утечки персональных данных на планирование
информационно-психологических операций 2611

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Абдулхаиров А.З., Сенченко Н.А., Умерова С.Д.

Морские коммуникации через Черное море
между Крымским ханством и Османской империей
в XVII-XVIII веках 2617

Бредихин А.В.

Культурное сотрудничество на пути
интеграции Монголии в ШОС 2633

Топал Н.М.

К вопросу героизации украинских националистов 2640

Габбасова К.Р.

Мусульмане в республиканском Китае в первой половине
XX в. (1912-1948 гг.) 2647

Данилов А.

The Aspects of the Formation of the Greek Vector
of the US Foreign Policy/Аспекты формирования
греческого вектора внешней политики США 2658

Дуан Жоцзюнь

Участие Китая в освоении Арктики: ситуация вокруг
Арктического региона и международные вопросы 2668

Налбандян К.С.

Организация тюркских государств как инструмент усиления
международного влияния Турции 2676

Савушкин Д.С.

Франция: европейское лидерство или предтеча падения? 2689

Сантуш Родригеш Питра Диаш Душ

Миграционный кризис как фактор формирования
террористической угрозы в Анголе 2698

Хуан Минто

Этнические немцы Казахстана: язык и идентичность 2706

Цай Ян

Важность и проблемы участия молодежи в политической
деятельности: мировые тенденции и китайская практика 2718

Чжао Янь

Государственная политика в сфере строительства
«безотходных городов» в Китайской Народной Республике 2728

Чжу Сюй

Пограничный конфликт 2020 года и отношения
между Китаем и Индией 2736

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА**Литвиненко Д.В., Волжанин Д.А., Дубков Н.С.**

Проектное управление в государственном секторе:
теория и практика..... 2746

Кайсаров А.А., Чужиков Н.А.

Формирование русской нации:
роль Манифеста 17 октября 1905 года..... 2756

Костина А.Д., Ильинская К.Р., Пахмутов Н.Д.

Почасовая форма оплаты труда: выгоды внедрения
и потенциальные угрозы 2764

Котова Е.А., Моисеенко О.А.

Русская православная церковь как политический субъект
и ее взаимодействие с политическими институтами
в современной России 2771

Кузюра Ю.С., Рычкова А.Л.

Анализ влияния фактора пандемии коронавируса
на транспортную систему Республики Корея 2782

Баранова Ю.В., Леонова А.А.

Анализ практической реализации китайской концепции
«Сообщества единой судьбы человечества» 2787

Локтионова Д.В., Стахно Е.В.

IT-специалисты на Российском рынке труда:
высокий спрос, перенасыщение и миграция 2798

Пак О.А.

Истоки формирования русофобии
в среде английской политической элиты 2804

Полищук Д.И., Мандрица А.В.

Проблемы кадрового рекрутинга в функционировании
института государственной гражданской службы в РФ..... 2816

НАУЧНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ

Сапарбекова Д.

Большое Евразийское партнерство: новые парадигмы
и смыслы развития макрорегиона 2822

НАШИ АВТОРЫ 2825

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 2836

ЧЖАО ЯНЬ

*аспирант кафедры сравнительной политологии
факультета политологии Московского государственного
университета имени М.В. Ломоносова,
Россия, г. Москва*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА «БЕЗОТХОДНЫХ ГОРОДОВ» В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В данной статье анализируется концепция «безотходных городов», объясняется история строительства «безотходных городов» в Китайской Народной Республике, рассматривается процесс реализации государственной политики в строительстве «безотходных городов» в КНР, процесс реализации политики делится на три этапа: этап подготовки, пилотного строительства и полномасштабного строительства, а также обобщаются результаты трех этапов реализации политики и вдохновляющие идеи для других развивающихся стран по формулированию и реализации общей политики в области управления городской окружающей средой.

Ключевые слова: *Китайская Народная Республика, «безотходные города», управление городской окружающей средой, предпосылки политики, результаты политики.*

С момента реализации политики реформ и открытости в Китае в конце 1978 года урбанизация в Китае стремительно растет. По данным Государственного статистического управления Китайской Народной Республики (ГСУ КНР) и Государственного комитета по развитию и реформе КНР, уровень урбанизации в Китае вырос с 17,92% в 1978 году до 65,22% в 2022 году, а численность городского населения увеличилась с 172,45 млн до 92,71 млн человек [1; 5]. За последние сорок с лишним лет быстрого роста городского населения в Китае, твердые отходы, представленные бытовым мусором, строительным мусором и промышленными отходами, стали серьезной проблемой для городского экологического строительства, а наличие токсичных веществ, бактерий, вирусов и пыли в твердых отходах также станет серьезной угрозой для здоровья городских жителей. В целях предотвращения и контроля загрязнения окружающей среды твердыми отходами Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей

(ПК ВСНП) восьмого созыва на своем 16-м заседании 30 октября 1995 года принял «Закон КНР о предотвращении и ликвидации загрязнения окружающей среды твердыми отходами», который вступил в силу с 1 апреля 1996 года. Между тем, с изменением экологической ситуации и экологических концепций в Китае, Закон КНР о предотвращении и ликвидации загрязнения окружающей среды твердыми отходами (далее – Закон о новых твердых отходах) был дважды пересмотрен Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей в 2004 и 2020 годах, а также трижды изменен в 2013, 2015 и 2016 годах [6].

Однако поскольку Китай еще больше усиливает защиту окружающей среды в городах, укрепляет устойчивое развитие и способствует развитию новых отраслей промышленности, Центральная комиссия по всестороннему углублению реформ Коммунистической партии Китая (КПК) рассмотрел и принял «Пилотную рабочую программу строительства «Города без отходов», которая была опубликована Канцелярией Госсовета КНР 29 декабря 2018 года. В то же время проект поправок к Закону о новых твердых отходах был одновременно обновлен и официально вступил в силу 1 сентября 2020 года. С тех пор правительство Китая официально начало строительство «безотходных городов».

1. Пояснение концепции «безотходного города». Концепция «Ноль отходов» или «Без отходов» (Zero Waste) производства была впервые использована публично в 1970-х годах Полом Палмером (Paul Palmer), доктором химических наук из Йельского университета в США, который основал компанию Zero Waste Systems Inc. (ZWS) в Окленде, штат Калифорния, занимающуюся переработкой отработанных химических веществ. Поскольку количество и виды городских отходов резко возросли, а движение защитников окружающей среды по всему миру продолжали процветать, концепция «Ноль отходов» стала широко распространяться экологическими организациями и постепенно была принята правительствами многих стран, во всем мире началось строительство «безотходных городов».

В Канберре, столице Австралии, в 1996 году Австралийская столичная территория (АСТ) была принята принят Стратегия «Без отходов к 2010 году» (No Waste by 2010). Канберра стала первым городом в мире, которому правительство предложило построить безотходный город. Впоследствии города многих стран, такие как Сан-Франциско в США, Ванкувер в Канаде, Камикацу в Японии, Масдар Сити в Объединенных Арабских Эмиратах (ОАЭ), Капанноли в Италии, Сидней в Австралии, Любляна в Словении, Окленд в Новой Зеландии и многие другие, также внедрили политики, связанные со строительством «безотходных городов», и добились широко признанных международным сообществом результатов [4].

В настоящее время концепция «безотходных городов» постепенно принимается все большим количеством стран. Хотя в странах мира еще

не сформировалось единого мнения о том, каким стандартам должен соответствовать «безотходный город», направление большинства стран мира на строительство «безотходных городов» состоит в том, чтобы свести к минимуму образование отходов, полностью их перерабатывать и утилизировать.

В Пилотной рабочей программе строительства «Города без отходов» правительство Китая дает следующее определение: «Безотходный город» – это модель развития города, которая использует новую концепцию развития – инновации, координацию, экологичность, открытость и совместное использование – в качестве руководства, и минимизирует воздействие твердых отходов на окружающую среду путем содействия формированию зеленого развития и образа жизни, постоянного содействия сокращению твердых отходов у источника и ресурсному использованию, а также минимизации количества свалок [2].

В то же время, данная рабочая программа дополнительно разъясняет и уточняет концепцию «безотходный город», заявляя: «Безотходный город» не означает отсутствие образования твердых отходов и не означает, что твердые отходы могут быть полностью утилизированы ресурсоемким способом. Скорее, это передовая концепция управления городом, направленная на достижение конечной цели – минимизации количества образующихся твердых отходов, полного использования ресурсов и безопасной утилизации по всему городу, что требует долгосрочного изучения и практики [2].

2. Процесс реализации государственной политики в сфере строительства «безотходных городов» в Китае. С 29 декабря 2018 года, когда правительство Китая официально опубликовало «Пилотную рабочую программу строительства безотходных городов», центральное правительство и соответствующие местные органы власти в Китае начали строительство «безотходных городов», которое можно разделить на три этапа в соответствии с ходом реализации политики:

1) Подготовительный этап (29 декабря 2018 – 30 апреля 2019).

Для того чтобы полностью изучить путь строительства «безотходного города» в Китае и полностью накопить опыт строительства «безотходного города» в Китае, на этом этапе Министерство экологии и окружающей среды КНР (МЭО КНР) организовало различные провинции Китая, чтобы рекомендовать города-кандидаты для пилотного проекта «безотходного города», и вместе с соответствующими департаментами приняло во внимание такие факторы, как энтузиазм, представительность, рабочая база и ожидаемая эффективность городов-кандидатов. Город Шэньчжэнь провинции Гуандун, город Баотоу автономного района Внутренняя Монголия, город Тунлин провинции Аньхой, город Вэйхай провинции Шаньдун, город Чунцин (главный город), город Шаосин провинции Чжэцзян, город Санья провинции Хайнань, город Сючан провинции Хэнань, город Сюйчжоу провинции Цзянсу, город Паньцзинь провинции Ляонин, город Синин провинции Цинхай и другие 11

городов стали пилотными городами для строительства безотходных городов. В то же время Новый район государственного уровня Сюньань в Хэбэе, зона технико-экономического развития города Пекин, китайско-сингапурский экогород Тяньцзинь (SSTEC), уезд Гуанцзэ в провинции Фуцзянь и городской уезд Жуйцзинь в провинции Цзянси были взяты в качестве особых примеров и продвигались вместе с пилотным проектом строительства «безотходного города» [7].

Как видно из 11 городов и 5 специальных районов, выбранных в качестве пилотных площадок для строительства «безотходных городов» в Китае, пилотные города, выбранные Министерством экологии и окружающей среды КНР, расположены в восточных, западных, южных, северных и центральных регионах Китая. В то же время степень экономического развития и масштаб этих пилотных городов также весьма различны [7]. Есть мегаполисы, такие как Шэньчжэнь с населением более 10 миллионов человек и высокоразвитой экономикой, а также небольшие города, такие как уезд Гуанцзэ с населением более 100 000 человек, который только что был выведен из состояния бедности как «провинциальный уезд бедности». Таким образом, выбрав эти различные города для строительства «безотходных городов», можно создать хорошую основу для последующего строительства «безотходных городов» в различных типах городов по всему Китаю.

2) Этап пилотного строительства (30 апреля 2019 года – конец марта 2021 года).

30 апреля 2019 года Министерство экологии и охраны окружающей среды КНР опубликовало «Объявление о публикации экспериментального списка «безотходных городов», и 11 городов и 5 специальных районов официально начали двухлетнюю программу строительства «безотходных городов».

Для того чтобы усилить руководство каждым пилотным проектом, канцелярия Министерства экологии и охраны окружающей среды КНР 8 мая 2019 года опубликовало «Письмо о публикации «Руководства по подготовке программы пилотного реализации строительства «безотходных городов» и «Системы индикаторов строительства «безотходного города» (для пробной реализации)», и МЭО КНР разделило строительство «безотходных городов» на «четыре основные системы», а именно институциональную, техническую, рыночную систему и проектную инженерию, поставило подробные задачи для каждой системы и сформулировало пять показателей оценки сокращения твердых отходов у источника, ресурсного использования твердых отходов, окончательной утилизации твердых отходов, потенциала защиты и общественного доступа, чтобы усилить контроль и оценку в процессе реализации политики.

К концу 2020 года в общей сложности было организовано 562 проекта по утилизации и захоронению твердых отходов, из которых 422 были

завершены; было организовано 956 задач, связанных со строительством четырех систем – институциональной, технической, рыночной системы и системы регулирования, из которых 850 были завершены; и 246 задач находятся в стадии продвижения [3]. К завершению этапа пилотного строительства в 2023 году каждый пилот достиг значительных результатов в комплексном управлении твердыми отходами, образующимися в результате деятельности различных отраслей промышленности города, и разработал уникальную модель управления для каждого города.

3) Полный этап строительства (конец марта 2021 года – настоящее время).

После завершения строительства «безотходных городов» в 11 городах и 5 специальных регионах в 2021 году, Китай начал изучать возможность строительства «безотходных городов» по всей стране на основе опыта пилотных проектов, и стремится к тому, чтобы в период 14-го пятилетнего (2021-2025 гг.) плана «содействовать строительству «безотходных городов» примерно в 100 городах на уровне префектур и выше, и к 2025 году интенсивность образования твердых отходов в «безотходных городах» будет снижаться быстрее, уровень комплексного использования будет значительно улучшен, потенциал безвредного удаления будет эффективно гарантирован, синергетический эффект снижения загрязнения и сокращения выбросов углерода будет полностью реализован, «единая сеть» информации об управлении твердыми отходами будет в основном реализована, концепция «безотходов» будет широко признана, а система управления твердыми отходами и потенциал управления будут значительно улучшены» [8].

24 апреля 2022 года канцелярия Министерства экологии и охраны окружающей среды КНР выпустило уведомление о списке «безотходных городов», которые будут построены в период 14-й пятилетки (2021-2025 гг.), в котором 31 города центрального подчинения, провинции и автономные районы материкового Китая были включены в сферу «безотходных городов», и отобраны 1 – 11 городов из каждого городов центрального подчинения, провинций и автономных районов для строительства «безотходных городов».

3. Последствия для разработки и реализации общей политики в области управления городской средой в других развивающихся странах. В настоящее время Китай уже добился определенных успехов в управлении твердыми бытовыми отходами путем строительства «безотходных городов». Анализируя процесс формулирования и реализации государственной политики в области «безотходных городов» в Китае, развивающимся странам можно предложить следующий опыт комплексного управления городской средой:

1) Сосредоточьтесь на принятии модели «точка-поверхность». В современную эпоху передовые концепции управления городской средой часто

распространяются из развитых стран в развивающиеся, но из-за экономических и социальных различий между развивающимися и развитыми странами, если развивающиеся страны будут напрямую применять политику развитых стран в области управления городской средой ко всей стране, неизбежно возникнет множество случаев несовместимости, вследствие этого для проверки политики следует выбрать определенное количество пилотных проектов, а после получения результатов распространить политику на всю страну. Развивающиеся страны, особенно страны с формирующимся рынком, имеют большие различия в экономических и демографических характеристиках между крупными и малыми городами в одной и той же стране. Таким образом, при выборе пилотных городов следует в полной мере учитывать их репрезентативность, чтобы экологический менеджмент пилотных городов мог накопить достаточный опыт для национального городского экологического менеджмента.

2) Сосредоточьтесь на количественной оценке. Управление городской средой не может быть достигнуто в одночасье и требует поэтапного подхода к улучшению качества окружающей среды, более того, с появлением современных технологий ключевые показатели, влияющие на городскую среду, можно проверять на регулярной основе. Таким образом, при разработке государственной политики в области управления городской средой следует в полной мере учитывать эти ключевые показатели, влияющие на городскую среду, и устанавливать для них конкретные значения, а в процессе реализации политики необходимо регулярно оценивать соответствующие показатели, чтобы реализовать контроль за субъектами реализации политики.

3) Сосредоточьтесь на координации экономических отношений. Управление городской окружающей средой часто вступает в конфликт с экономическими интересами некоторых городов в отношении присущих им отраслей промышленности. Таким образом, в процессе городского природопользования следует обратить внимание на координацию экономических отношений, уделить внимание занятости городского населения, чтобы избежать большого количества промышленных банкротств и безработицы, вызванных городским природопользованием. К разным типам предприятий может применяться различные подходы, как это сделано в Китае в его строительстве «безотходных городах». Сохранение предприятий, которые могут уменьшить или устранить загрязнение окружающей среды с помощью технологий, сокращение или полное закрытие предприятий, сильно загрязняющих окружающую среду, и активное развитие новых экологически чистых предприятий, что позволит достичь цели решения экологических проблем города при одновременном снижении воздействия на экономику города и занятость.

В целом, Китай достиг определенных успехов в строительстве «безотходных городов», а его государственная политика в сфере строительства

«безотходных городов» послужила определенным ориентиром для других развивающихся стран в их усилиях по управлению городской средой. В настоящее время строительство «безотходных городов» все еще продолжается, и соответствующая политика реализуется непрерывно. Результаты деятельности Китая в этой области будут заслуживать внимания и в долгосрочной перспективе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Государственное статистическое управление КНР. Статистический ежегодник Китая 2022. Пекин: Статистическое издательство Китая, 2022.

2. Канцелярия Госсовета КНР. Уведомление Канцелярии Госсовета КНР о публикации «Пилотной рабочей программы строительства «Города без отходов». 2019 // https://www.mee.gov.cn/home/ztbd/2020/wfcsjssgdz/dcsj/wfcszwcw/202006/t20200602_782280.shtml.

3. Мэн Сяоянь, Ван И. Прогресс, проблемы и предложения по контрмерам в продвижении строительства «безотходных городов» в Китае // Бюллетень Китайской академии наук. 2022. № 37 (7).

4. Мэн Тяньюй. Международный опыт и вдохновение строительства «безотходного города». 2019 // https://www.mee.gov.cn/home/ztbd/2020/wfcsjssgdz/bczc/wfcsgjy/201903/t20190329_697830.shtml.

5. Отдел политических исследований Государственной комитета по развитию и реформе КНР. Обзор данных: региональные городские и сельские данные в 2022 г. 2023 // https://www.ndrc.gov.cn/fgsj/tjsj/jjsjgl1/202301/t20230131_1348084.html.

6. Отдел правовых и международных редакций издательства «Жэньминь чубаньшэ». Закон КНР о предотвращении и ликвидации загрязнения окружающей среды твердыми отходами. Пекин: Издательство «Жэньминь чубаньшэ», 2022.

7. Объявление о публикации экспериментального списка «безотходных городов». 2019 // https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201905/t20190505_701858.html.

8. Рабочая программа строительства безотходных городов на период 14-го пятилетнего плана. 2021 // https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202112/t20211215_964275.html.

ZHAO YAN

Postgraduate student,
Department of Comparative Political Science,
Faculty of Political Science, Lomonosov Moscow State University,
Moscow, Russia

PUBLIC POLICY FOR THE CONSTRUCTION OF "ZERO WASTE CITIES" IN THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

This paper analyzes the concept of "zero waste city," explains the background of "zero waste city" construction in the People's Republic of China, compares the process of public policy implementation in the field of "zero waste city" construction in China, and divides the policy implementation process into three stages: preparation stage, pilot construction stage, and full-scale construction stage. It also summarizes the results of the three policy implementation stages and the implications for other developing countries in formulating and implementing policies in the field of urban environmental management.

Key words: People's Republic of China, "zero waste cities," urban environmental governance; policy background; policy achievements.