

---

# ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 11(104). 2023. Том 13

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений» включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2023

# ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович  
МИХАЙЛОВ** Председатель Совета, д.и.н., профессор,  
зав. кафедрой национальных и федеративных  
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

## Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович  
АБДУЛАТИПОВ** д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации  
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна  
БОЛТЕНКОВА** д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович  
ВАСИЛЕНКО** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович  
ВОЛОХ** д.п.н., профессор Государственного университета управления

**Вадим Витальевич  
ГАЙДУК** д.п.н., руководитель Центра  
политико-правовых исследований АНО «Евразийский научно-  
исследовательский институт проблем права»

**Владимир Юрьевич  
ЗОРИН** д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию  
с общественными организациями, СМИ и органами  
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна  
КАНАПЬЯНОВА** д.п.н., профессор кафедры международного  
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль  
КАССАЕ НЫГУСИЕ** д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных  
отношений Российского  
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич  
КОЗЛОВ** д.и.н., профессор Рязанского государственного университета  
им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич  
КОСИКОВ** д.и.н., главный научный сотрудник Института  
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович  
МЕДВЕДЕВ** д.п.н., профессор Российского университета  
дружбы народов

**Марина Николаевна  
МОСЕЙКИНА** д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России  
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович  
НАЗАРОВ** д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры  
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна  
ПЕРКОВА** к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич  
ПОНЕДЕЛКОВ** д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии  
и этнополитики Южно-Российского института  
управления – филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович  
СЛИЗОВСКИЙ** д.и.н., профессор кафедры истории России Российского  
университета дружбы народов

**Александр Михайлович  
СТАРОСТИН** д.п.н., профессор, Ростовский государственный  
экономический университет (РИНХ)

**Шукран Саидовна  
СУЛЕЙМАНОВА** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна  
СЫЗДЫКОВА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран  
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии  
и Африки Московского государственного университета имени  
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

## Редакционная коллегия

**Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,**  
д.п.н., профессор РАНХиГС

## Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),  
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),  
Перкова Д.В. (ответственный редактор),  
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство  
«Наука сегодня»

## ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой по надзору  
в сфере массовых коммуникаций,  
связи и охраны культурного  
наследия

Регистрационный номер  
ПИ № ФС77-47487  
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ  
(Российский индекс научного  
цитирования)

Включен в каталог  
Ulrich's Periodicals Directory  
Пятилетний импакт-фактор  
журнала: 0, 369

Адрес редакции:  
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,  
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,  
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

[www.etnopolitolog.ru](http://www.etnopolitolog.ru)

E-mail: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

Мнение авторов может  
не совпадать с мнением редакции.  
При перепечатке ссылка  
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые  
в журнале подлежат обязательному  
рецензированию.

Ответственный редактор  
*Перкова Д.В.*

Компьютерная верстка  
*Загуменов А.П.*

Подписано в печать 27.11.2023.

Формат 60×84/8. Объем 51,5.

Печать офсетная.  
Тираж – 1000 экз.  
(1-й завод – 500).

Заказ №

Отпечатано в типографии  
ООО «Белый ветер»  
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28  
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

### Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

---

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

### Objectives and themes

Academic journal “Issues of National and Federative Relations” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopolitics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

<b>Абдулаева М.И.</b> Российская наука и Восточный Кавказ в XIX в. ....	4404
<b>Акимова В.С.</b> Геокультурный образ исторического пространства Арктических районов Республики Саха (Якутия).....	4415
<b>Алиева Л.В., Гарчу Н.</b> Образ внешнего врага Российской империи начала XX в. на страницах газеты «Псковские епархиальные ведомости» .....	4422
<b>Белая Е.Г.</b> Фольклор как средство этнического воспитания нанайцев Хабаровского края.....	4428
<b>Любимов А.А., Голых А.В.</b> Законотворческая деятельность Министерства юстиции Российской Империи в области судоустройства и судопроизводства под руководством Н.В. Муравьева (1894-1905 гг.).....	4433
<b>Гусейнов Ю.М., Сиражудинова С.В.</b> Традиционные обряды и религиозные практики в быту дагестанской женщины в первой половине XX века.....	4444
<b>Гусейнова Б.М.</b> Особенности хозяйственной деятельности горцев Восточного Закавказья в XVIII-XIX вв.....	4450
<b>Дьяков С.И., Первалов И.Н., Добряк С.Ю., Дьяков И.С.</b> Система переподготовки и повышения квалификации офицеров для артиллерийских и ракетных соединений, частей и подразделений в ходе реформы Вооруженных сил СССР 1953-1964 гг. ....	4457
<b>Ильичев И.В.</b> Подготовка, расстановка и воспитание кадров колхозов, совхозов и МТС (по материалам Ульяновской области).....	4476
<b>Кашин В.М.</b> Изменения в религиозной политике советской власти 1918-1932 гг.: на примере православных братств Петрограда-Ленинграда .....	4482
<b>Кучумов И.В.</b> Крупные города Башкирии в материалах Центрального разведывательного управления США (1950-е гг.) .....	4492

---

**Николаева Д.А.**

Традиции и новации в мировоззренческом синкретизме  
религиозного сознания бурят..... 4499

**Перехожих С.А.**

К вопросу об июньском (1988 г.) Пленуме Московского  
городского комитета КПСС ..... 4510

**Сацута С.А.**

К вопросу о роли идеологии в формировании Красной Армии..... 4519

**Семенов И.А.**

Развитие среднего профессионального образования  
на территории Чувашской Республики  
в области сельского хозяйства: на материалах  
Алатырского сельскохозяйственного техникума ..... 4525

**Никитин М.А.**

Этика полевых исследований на примере  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югра..... 4533

**Снежкова И.А.**

Информационная война Украины с Россией  
после начала Специальной военной операции ..... 4538

**Шалыгина Н.В.**

Современный Русский мир в США  
(методология изучения идентичности)..... 4546

**ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ**

**Фурман Ф.П.**

К вопросу о некоторых моментах осмысления  
политической роли Российского народничества..... 4553

**Чжао Лэй**

Кибергеополитика: новое направление в геополитике ..... 4565

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ**

**Вышнепольский С.В.**

Тенденции участия Российской Федерации  
в решении мировых экологических проблем:  
политические аспекты и вызовы ..... 4572

---

**Мамараяев Р.М.**

Оценка дагестанской молодежи политической активности  
представительной и законодательной власти  
Республики Дагестан ..... 4581

**Пешикова В.М.**

Законодательная основа региональной миграционной  
политики (на примере г. Санкт-Петербург) ..... 4591

**Попадюк А.Э.**

Вооруженный мятеж ЧВК «Вагнер» ..... 4607

**Прохоров Д.В., Рассадин А.А., Андропова И.В.,  
Шугин М.Д.**

Особенности развития электронного правительства  
в Российской Федерации на региональном уровне  
(на примере Самарской области) ..... 4615

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ**

**Аминов Ф.М., Бельских Д.В.**

Региональная экономическая политика: современные  
тенденции и направления совершенствования ..... 4624

**Сазонов С.С.**

Антинаркотическая политика  
в Российской Федерации: исторический аспект ..... 4633

**Тихонов А.Э.**

Политика интеграции мигрантов как инструмент  
формирования имиджа глобальных городов ..... 4638

**ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ**

**Сафин Ф.Г., Скогорев С.В., Хусаинова С.С.**

Русский язык как фактор объединения народов  
в евразийском пространстве ..... 4649

**Шангараев Р.Н., Ивочкина А.С.**

Центральная Азия в геополитическом пространстве Евразии ..... 4661

**Бирюков С.А.**

Россия и Китай в Средней Азии:  
вызовы, тенденции, перспективы ..... 4670

---

**Закиров Б.Б.**

Роль Шанхайской организации сотрудничества  
в обеспечении региональной безопасности в условиях  
формирования нового миропорядка..... 4679

**Цао Хуань**

Евразийский экономический союз (ЕАЭС)  
как региональная интеграционная организация:  
теоретические и практические аспекты..... 4691

**Ломтев Е.В., Майстат М.А., Медведев Н.П.**

Основные коллизии кубинской политической модели  
на современном этапе ..... 4701

**Маилов Т.Д., Гребенникова Е.И.**

Особенности политических исследований  
в Арабских странах..... 4715

**Никулин М.А., Дядькова В.С., Ефременкова А.Е.,  
Зейналова С.В.**

Подходы Бразилии по достижению устойчивого развития  
на региональном уровне..... 4723

**Идоядов С.А.-А.**

Геополитический треугольник:  
Палестина, Иран и Израиль ..... 4736

**Каренин Д.М.**

Япония и ЕС: сотрудничество в области безопасности ..... 4742

**Проко Кристи, Кульай Ардит, Монокина А.С.**

Роль Евросоюза в разрешении конфликтов  
на Балканах и в Средиземноморье  
(Кейсы конфликтов: Косово-Сербия, Греция-Турция) ..... 4752

**Наонов М.М.**

Региональная безопасность Турции  
в контексте курдской проблемы..... 4762

**СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА**

**Баскакова А.С., Мельникова А.С.**

Основные направления сотрудничества стран ССАГПЗ  
и Центральной Азии ..... 4772

**Калаев Я.А.**

Критика роли государства  
в марксистской политической мысли..... 4784

---

***Норвин В.Н., Выдолоб Д.Е., Тарасова А.С.***

Проблема «безбилетника» в экологичном производстве:  
оппортунистическое поведение предпринимателей  
или как сделать бизнес экологичным..... 4789

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ.....4797



**М.А. НИКУЛИН**

*кандидат исторических наук, старший преподаватель  
кафедры теории истории международных отношений Российского  
университета дружбы народов имени Патриса Лумумбы,  
Россия, г. Москва*

**В.С. ДЯДЬКОВА**

*магистрант Российского университета  
дружбы народов имени Патриса Лумумбы,  
Россия, г. Москва*

**А.Е. ЕФРЕМЕНКОВА**

*магистрант Российского университета  
дружбы народов имени Патриса Лумумбы,  
Россия, г. Москва*

**С.В. ЗЕЙНАЛОВА**

*магистрант Российского университета  
дружбы народов имени Патриса Лумумбы,  
Россия, г. Москва*

## **ПОДХОДЫ БРАЗИЛИИ ПО ДОСТИЖЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

*Данная научная статья посвящена анализу ключевых подходов Бразилии по достижению устойчивого развития в регионе посредством изучения деятельности государства как в рамках специализированных учреждений ООН, так и региональных объединений. Высокий ресурсный потенциал и биоразнообразие определяют ключевую роль Бразилии в решении мировых экологических проблем. Бразилия принимает активное участие в международных инициативах и программе устойчивого развития, осуществляя передачу своего опыта развивающимся странам. Государство является главным инициатором проектов национального и регионального значения, способствуя сохранению окружающей среды, социальному и экономическому развитию. Данные факторы определяют цель исследования: анализ участия Бразилии в международных и региональных программах устойчивого развития, оценка ее роли в рамках мировой экологии*

и обеспечении экономического развития. Задачи включают рассмотрение участия Бразилии в реализации Целей устойчивого развития до 2030 года, а также ее влияния на реализацию в региональных проектах экологической направленности. Для достижения поставленных целей авторы провели анализ докладов международных организаций, статистических данных и обзорной литературы. В статье был использован проблемно-хронологический метод, синтез и обобщение, а также принципы историзма и научной объективности и достоверности, применение которых позволило комплексно проанализировать основные механизмы, подходы, внешнеполитические действия Бразилии в рамках сотрудничества по проблемам экологии и окружающей среды на разных этапах. В ходе исследования авторы приходят к выводу о том, что Бразилия играет ключевую роль в реализации проектов для достижения ЦУР в регионе и защищая интересы развивающихся стран в региональных и мировых дискуссиях об охране окружающей среды, социальных и экономических аспектах, развитии здравоохранения и образования, обеспечивая актуализацию проблем Латинской Америки на мировом уровне.

**Ключевые слова:** устойчивое развитие, региональный уровень, Бразилия, Латинская Америка, окружающая среда, здравоохранение, экономика.

Бразилия активно участвовала в обсуждении и принятии Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и Повестке дня в области ЦУР до 2030 г., выступая в защиту решений Конференции ООН по устойчивому развитию («Rio + 20»), где приоритетом было заявлено искоренение нищеты и голода. Бразильское участие в программе «Цели развития тысячелетия» было рекордным, а многие цели были перевыполнены в период с 2000 по 2015 гг. В настоящее время Бразилия стремится помогать развивающимся странам, передавая свой опыт реализации проектов, направленных на достижение ЦУР, и активно отстаивать их интересы в сфере охраны окружающей среды, социальных и экономических аспектов, защиты прав человека, развития национального здравоохранения и образования, содействия развитию, что подтверждается деятельностью Бразилии во многих специализированных учреждениях ООН, прежде всего в Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО), Программе ООН по окружающей среде (ЮНЕП), что представляется актуальным на сегодняшний день.

Региональный аспект приобретает все большую актуальность перед лицом нынешних глобальных изменений, а также имеет важное значение для реализации Повестки дня на период до 2030 г. Важным шагом в разработке подходов и основных стратегий достижения регионального устойчивого развития для стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ) можно по праву считать образование в 1998 г. Организации

договора об Амазонском сотрудничестве (ОДСА) или Амазонский пакт [8], в рамках которой латиноамериканские страны-члены разработали проекты по охране и защите окружающей среды и ресурсов, устойчивому развитию амазонского ареала. Стокгольмская конференция, в свою очередь, послужила толчком в создании в 1982 г. Форума министров по окружающей среде латиноамериканских и карибских стран. В 1989 году был образован Латиноамериканский форум наук об окружающей среде (FLACAM), который на сегодняшний день имеет более 30 институтов латиноамериканских стран, занимающихся разработкой и реализацией инновационных проектов устойчивого развития. В 1992 г. в Латинской Америке начал действовать Фонд будущего Латинской Америки (FFLA) с целью содействия конструктивному диалогу, в первую очередь, между правительствами региона, а также гражданским обществом, а также с целью формулирования процессов устойчивого развития в странах Латинской Америки.

Наиболее решительные действия в отношении проблем окружающей среды в странах ЛАКБ начали предприниматься правительствами после проведения Международного саммита по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 г. Министры окружающей среды из стран Латинской Америки и Карибского бассейна собрались в Панаме для оценки повестки дня устойчивого развития региона; обсуждалась стратегия реализации Латиноамериканской и Карибской инициативы по устойчивому развитию (ИЛАС) [17]. Важность инициативы заключалась в актуальности региональных целей по устойчивому использованию и развитию биоразнообразия, и расширению использования возобновляемых источников энергии. Не менее ценными были и планы по разработке технологий для обеспечения качества воды и надлежащего управления водными ресурсами, а также реализация планов и политики по снижению уязвимости городской среды к природным и техногенным катастрофам.

В 2003 г. был проведен Форум министров по окружающей среде [6], итоговым документом которого стал «Региональный план действий на 2004-2005 гг.», с целью защиты окружающей среды, рационального использования полезных ископаемых, искоренения проблем неравенства, устойчивого развития городов и инфраструктуры; упоминалась и «зеленая» экономика.

Бразилия была одним из государств-членов Организации Объединенных Наций (ООН), возглавлявших переговоры по повестке дня на период до 2030 г. Выдающееся выступление Министерства иностранных дел в дебатах на высоком уровне привело не только к принятию в 2015 г. политических обязательств перед другими странами, но и к внутреннему процессу консультаций по формированию позиций, который облегчил разработку механизмов, стимулирующих реализацию ЦУР для стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ). В мае 2015 г. по случаю XIV совещания

Исполнительного комитета Статистической конференции стран Северной и Южной Америки, один из вспомогательных органов Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), страны региона избрали Бразилию в качестве эксперта группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) в Латиноамериканском регионе.

Далее страны ЛАКБ в соответствии с резолюцией 700 (XXXVI) [13], одобренной в мае 2016 г. в рамках Тридцать шестой сессии ЭКЛАК, создали Форум стран Латинской Америки и Карибского бассейна по устойчивому развитию. В этом же году был проведен Форум министров по окружающей среде стран Латинской Америки, в ходе которого были затронуты проблемы здравоохранения, реализации и достижения устойчивого развития, а также проблемы сохранения окружающей человека среды, а в 2018 г. министры предложили ограничить добычу ресурсов и их использование, поскольку это приводит к сильному загрязнению латиноамериканского региона.

В 2017 г. был проведен пятый саммит Сообщества стран Латинской Америки и Карибского бассейна (CELAC), по итогам которого Рабочей группе по окружающей среде было предложено разработать региональную стратегию по сохранению и устойчивому использованию природных ресурсов, по сохранению и защите окружающей среды [9]. В 2018 г. был образован Центр по изучению целей в области устойчивого развития для стран Латинской Америки (CODS). В этом же году на втором Форуме стран ЛАКБ Экономическая комиссия стран Латинской Америки и Карибского бассейна представила доклад, в котором были определены критерии устойчивого развития и регионального сотрудничества:

1) оказание поддержки государствам-членам в осуществлении, последующей деятельности и обзоре Повестки дня в области развития на период до 2030 г., включая ЦУР, посредством создания межсекторальных институтов региональной и межведомственной координации в каждой стране;

2) содействие интеграции ЦУР в национальное и территориальное планирование, бюджетирование и инвестиционные схемы в сотрудничестве с системой ООН на региональном и национальном уровнях;

3) укрепление национальной статистической системы и показателей, связанных с измерением ЦУР;

4) развитие средств производства на основе новых технологий и инноваций;

5) обеспечение платформы взаимодействия с участием правительства, бизнес-структур, гражданского общества для координации совместно с ООН и региональными органами в достижении ЦУР;

6) укрепление региональных интеграционных объединений [5].

К принципам действий, определенным на региональном уровне, относились: инклюзивные города, устойчивая и инклюзивная городская экономика, экологическая устойчивость городов и эффективное и демократическое управление, устойчивые сообщества, города и территории.

Бразилия как страна региона, которая обладает значимым опытом в реализации как Целей развития тысячелетия (ЦРТ), так и целей устойчивого развития, в том числе в последующем планировании ЦУР в соответствии с ее стратегическими программами, участвовала в разработке региональных критериев в области устойчивого развития. Бразилия признала важность регионального пространства как естественной среды для начала действий и статистического мониторинга Повестки дня на период до 2030 г. Таким образом были определены региональные комиссии в качестве важной платформы для продвижения дискуссий на региональном уровне по реализации ЦУР и Повестки дня на период до 2030 г.

Центр по целям в области устойчивого развития для Латинской Америки и Карибского бассейна (CODS) предложил создать Индекс ЦУР с целью получения и мониторинга данных о прогрессе в реализации Повестки дня, базовым годом которого считался 2015 г. Большинство стран (например, Уругвай, Доминиканская республика, Боливия) в 2021 г. продемонстрировали прогресс в повсеместном выполнении Повестки дня, однако этот прогресс недостаточен по сравнению с тем, что необходимо Латинской Америке и Карибскому бассейну для эффективного достижения в регионе всеобъемлющей составляющей ЦУР. Усилий, предпринятых странами региона для сокращения неравенства, также было недостаточно, и регион по-прежнему демонстрирует высокие показатели уровня неравенства в доходах. Чили, Бразилия и Колумбия вошли в пятерку самых неравноправных стран мира. Наибольший прогресс в сравнительном выражении был отмечен в достижении ЦУР 9 (Промышленность, инновации и инфраструктура). Прогресс в достижении ЦУР 5, в частности, обусловлен увеличением средней доли женщин в парламентах стран Латинской Америки и Карибского бассейна с 23% до 29,5% в период с 2015 по 2021 гг. [3]

Анализ прогресса с 2015 года по каждой из 17 ЦУР выявил две тенденции: во-первых, наибольший прогресс в достижении одних целей по сравнению с другими достигается за счет устранения ранее существовавших пробелов, а не за счет значительного прогресса, способствующего достижению Целей к 2030 г.; во-вторых, последствия экономического спада, вызванного пандемией, уже начинают проявляться в социальном аспекте Повестки дня, и вполне возможно, что по мере обновления данных это станет более очевидным.

Ключевым региональным направлением бразильской политики является Амазонский ареал. Большая часть (63,4%) бассейна реки Амазонки

находится на территории Бразилии, а это значит, что леса в районе Амазонки и другие природные зоны считаются природным достоянием Бразилии. Таким образом перед Бразилией возникает необходимость ответа на внутренние вызовы данного региона. Выделяются две взаимосвязанные проблемы: лесные пожары и общая вырубка лесов, которые влияют на глобальный климат и погодные условия, способствуют истощению ресурсов для медицины, сельского хозяйства и других ключевых отраслей промышленности в результате истощения биологического разнообразия. Понимая важность все же комплексного подхода в борьбе с возникающими вызовами, в 1978 г. Боливия, Бразилия, Колумбия, Эквадор, Гайана, Перу, Суринам и Венесуэла подписали Договор о сотрудничестве в районе Амазонки [16]. В 1998 г. Договор был преобразован в Организацию Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки (ОДСА) или Амазонский пакт. Таким образом была заложена основа реализации задач по устойчивому развитию и комплексному управлению трансграничными водными ресурсами бассейна реки Амазонки.

В рамках Амазонского пакта Бразилия принимала участие в нескольких проектах экологической направленности устойчивого развития. Поскольку река Амазонка протекает по большей части южноамериканского континента, для решения проблем, касающихся сферы социально-экономического развития, водоснабжения и общественного здравоохранения, страны-члены ОДСА, куда входит Бразилия, обратились за поддержкой к Глобальному экологическому фонду (ГЭФ) и ЮНЕП для разработки проекта управления водными ресурсами бассейна реки Амазонки. В его реализации со стороны Бразилии принимало участие Национальное агентство по водным ресурсам. Проект способствовал совместному управлению и скоординированному использованию как поверхностных, так и подземных вод амазонского ареала. Была создана единая система управления водными ресурсами на региональном уровне; выявлены и изучены угрозы для водных экосистем в районах Сингу, Токантинс и Негро на территории Бразилии.

В 2012 г. в рамках содействия устойчивому использованию, обмену информацией по мониторингу и управлению водными ресурсами, а также при активной поддержке и участии Бразильского национального агентства по водным ресурсам и Бразильского агентства по сотрудничеству при Министерстве иностранных дел был осуществлен проект «Амазонас» [11], который включал в себя контроль над водными ресурсами бассейна реки Амазонки, разработку стратегий по мониторингу качества воды. Были приобретены и установлены 6 станций телеметрического мониторинга за счет финансирования Бразильского национального агентства по водным ресурсам. Данный проект завершился в 2016 г. и внес вклад в достижение ЦУР 6 и ЦУР 14.

В рамках выполнения ЦУР 15 был разработан проект «Биоамазония» [12], направленный на повышение эффективности борьбы с незаконной торговлей редкими видами флоры и фауны, сохранение биологического разнообразия Амазонки. Данный проект реализовывался при активной поддержке бразильского Института по вопросам окружающей среды и возобновляемых ресурсов Министерства окружающей среды и отдела по лесным товарам лесной службы Бразилии. Таким образом, были созданы единые системы контроля незаконной торговли редкими видами животных, и электронная система выдачи разрешений на торговлю различными видами флоры и фауны, что стало важным достижением в осуществлении «Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» 1973 г. [4]

Амазонка является домом для 29 млн человек, которые несмотря на то, что живут в одном из самых богатых и биоразнообразных районов планеты, сталкиваются с тревожными показателями бедности, неравенства и отсутствия продовольственной безопасности. С целью способствования благополучию этих людей и содействия устойчивому развитию региона, ООН и Межгосударственный консорциум Amazon Legal объявили на COP27 о создании фонда устойчивого развития Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития Amazon Legal (Amazon MPTF). Предполагается, что уязвимые группы населения региона получают выгоду от создания устойчивых экономических альтернатив и защите их образа жизни.

В течение 2022 г. Система ООН в Бразилии поддерживала Межгосударственный консорциум правовой Амазонки в разработке плана зеленого восстановления, направленного на борьбу с незаконной вырубкой лесов и сокращение выбросов CO<sub>2</sub>, используя решение данной проблемы в качестве создания рабочих мест и доходов для населения. ООН и Межгосударственный консорциум создали программно-финансовый механизм на комплексной и совместной основе, который предусматривает мобилизацию внутренних и внешних ресурсов. В рамках партнерства с бразильской Ассоциацией развития (ABDE) ООН внесла свой вклад в разработку плана ABDE до 2030 года [10]. На долю ABDE приходится 350 млрд долл. кредитных операций, и вместе с ООН она стремится учитывать три аспекта устойчивости – социальную, экономическую и экологическую – в своих инвестициях.

Федеральное правительство Бразилии организовало акцию «Хранители биома» [7], которая призывает к борьбе с лесными пожарами и уже столкнулась с более чем 15 тыс. лесных пожаров в Амазонке. Правительству удалось в зоне действия «Хранителей биома» снизить уровень пожаров на 26% в Амазонии. В 2019 г. Федеральная полиция провела 15 операций по борьбе с экологическими преступлениями.

В конце пожароопасного сезона в 2019 г. бразильское правительство выпустило указ о порядке в области окружающей среды, в котором излагаются меры по возможному вмешательству вооруженных сил. Так, например, отряды бразильских солдат применялись для ведения военных действий, а вспомогательные силы – для борьбы с преступностью, такой как растущий оборот наркотиков и уничтожение исчезающих видов. Эта милитаристская коалиция пресекла 112 экологических нарушений, применив экологические штрафы на сумму 36,37 млн реалов [1]. Однако с момента этой первоначальной операции, по-видимому, никаких других действий предпринято не было, и с января по март 2020 года в Амазонии на обширных территориях штата Пара было вырублено лесов, эквивалентных 80 000 футбольным полям. С другой стороны, странами бассейна реки Амазонки в ответ на лесные пожары был подписан Летисийский Пакт [2]. Подвергнутый критике за повторение прошлых обязательств без четкого плана действий, тем не менее, Пакт представляет собой обновленную региональную приверженность совместному мониторингу данных, внедрению зеленых инноваций для расширения лесонасаждений и других инициатив, включая повышение продуктивности живых организмов, чтобы избежать дальнейшего обезлесения, восстановление деградированных территорий и расширение прав и возможностей женщин (ЦУР 5, 7, 15).

В 2019 г. Ж. Болсонару возобновил план энергосистемы на 2013-2023 годы и объявил о своем намерении построить дополнительные плотины, по крайней мере, в трех местах Амазонии, которые имеют огромное экологическое и ландшафтное значение в штатах Рорайма и Рондония.

Начиная с 1960-х гг. в Бразилии началось строительство разветвленной системы автомобильных дорог, соединяющих Амазонию с крупными центрами распределения, расположенными за тысячи километров (ЦУР 9). Бразилия расширила промышленные, сельскохозяйственные проекты, проекты по разведению крупного рогатого скота и добыче полезных ископаемых, вдоль специально построенных автомагистралей Трансамазоника. Расширение системы амазонских автомобильных дорог продолжалось и в марте 2020 г., Ж. Болсонару торжественно открыл последний участок автомагистрали, соединяющей Куябу в производящем сою штате Мату-Гросу и амазонские порты Сантарен и Итаитуба. Однако, с другой стороны, расширение дорожной сети через бассейн Амазонки и прилегающие речные бассейны угрожает лесному покрову не только в Бразилии. Автомобильные дороги ставят под угрозу леса Амазонии и земли коренных народов на юго-западе и на севере, на границах Бразилии с Перу, Боливией, Гайаной, Суринамом и Венесуэлой. Подверженный вторжениям незаконных золотодобытчиков, незаконных лесозаготовителей и наркоторговцев, вопрос о территориях коренных народов является особенно чувствительным.



Что касается реализации ЦУР, направленных на экономическую составляющую, то проблема наркоторговли остается одним из трудно решаемых вызовов и отражается на экономическом аспекте устойчивого развития амазонского ареала. Bolsa Floresta, бразильская программа, оказывает финансовую и техническую поддержку местным сообществам в Амазонке, поддерживая экономическую деятельность, основанной на устойчивом использовании лесных товаров и услуг.

В области достижения ЦУР, затрагивающих социальный аспект, реализуется проект по коренным народам, ведущим племенной образ жизни. Данный проект включает в себя разработку эффективной политики и согласованных действий между правительствами, гражданским обществом и коренными народами и является практическим воплощением ЦУР 10. Также ведется работа по надзору и оказанию помощи в сфере здравоохранения в амазонском ареале с целью профилактики, контроля и устранения болезней среди коренного населения [14], что является практическим воплощением ЦУР 3. При финансировании Межамериканского банка развития (МАБР) в рамках Амазонского пакта продолжается работа в рамках предотвращения воздействия токсичных веществ на коренных жителей бассейна реки Амазонки. В приграничных районах организованы специальные пункты для наблюдения за состоянием окружающей среды, влияющей на местное население.

Анализируя прогресс региона в достижении ЦУР в период с 2015 по 2021 гг. можно обратить внимание на то, что 6 из 15 стран, включенных в анализ (Мексика, Доминиканская Республика, Парагвай, Боливия, Сальвадор и Коста-Рика) демонстрируют положительный прогресс. Подчеркивается значительный прогресс Мексики, страны, которая улучшила более чем на 15 пунктов свой процент достижений (что эквивалентно достижению 84,13% из 100%) [3]. Аналогичным образом, установлено, что такие страны, как Бразилия и Гондурас, не добились прогресса в достижении большинства показателей. Более того, в этих двух странах процентное снижение значения индекса составляет более 20% (-20,49% и -23,86% соответственно).

Следует отметить, что в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна по-прежнему наблюдается высокий уровень неравенства между странами, что помогает объяснить низкий процент выполнения ЦУР 10. Что касается показателей, связанных с целями ЦУР 2, то регион не добился достаточного прогресса. Например, в период с 2015 по 2020 гг. распространенность недоедания в Латинской Америке и Карибском бассейне увеличилась на 56,7%, что означает, что более 54 млн человек страдают от недоедания. Странами с наибольшей распространенностью на 2020 г. являются Гаити (46,8 %), Венесуэла (27,4%), в то время как Бразилия, Куба и Уругвай демонстрируют уровни ниже 2,5% [15]. Политика

регионального развития в основном направлена на содействие развитию менее развитых регионов. Проблемы, связанные с достижением ЦУР в латиноамериканском регионе связаны с концентрацией производства в одной из наиболее развитых стран (отсутствие в районах, считающихся менее развитыми, соответствующих секторов – например, промышленного сектора или высокотехнологичных секторов, существующих в ведущих регионах); с неравенством доходов на душу населения между странами; с потерей экономической мощи в странах, ранее характеризовавшихся как динамичные; потеря экономических возможностей в менее развитых районах.

Таким образом, Бразильский регион Амазонки составляет более 60% биома Амазонки, следовательно, управление такой огромной территорией сопряжено со значительными логистическими и геофизическими проблемами. Бразилия добилась значительного прогресса, сократив темпы обезлесения на 79% за период 2004-2015 годов, однако недавний рост масштабов обезлесения скорее указывает на то, что впереди все еще будет продолжаться вырубка лесов. В рамках Амазонского пакта Бразилии активно принимала участие и поддерживала несколько проектов, направленных на создание единой системы управления водными ресурсами в бассейне реки Амазонки; на разработку стратегий по мониторингу качества воды; на повышение эффективности борьбы с незаконной торговлей редкими видами флоры и фауны, сохранение биологического разнообразия Амазонки.

В итоге подходы Бразилии к устойчивому развитию на региональном уровне заключаются в стремлении помогать развивающимся странам, передавая свой опыт реализации проектов, направленных на достижение ЦУР, и активно отстаивать их интересы и интересы мирового общества в сфере охраны окружающей среды, социальных, экономических экологических аспектов, развития здравоохранения и образования, содействия развитию. Бразилия, имея достаточный опыт в реализации ЦРТ и в распространении программ по достижению ЦУР принимала участие в разработке региональных критериев устойчивого развития, предлагая свои инициативы, основанные на большом количестве реализованных и реализуемых программ достижения устойчивости, преодоления проблем окружающей среды и искоренения голода как в латиноамериканском регионе, так и на глобальном уровне.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:**

1. Agência Nacional de Águas Ministério do Meio Ambiente. Projeto Amazonas Iniciativas Exitosas em Gestão de Recursos Hídricos // [https://www.gov.br/abc/pt-br/centrais-de-conteudo/publicacoes/documentos/OTCA\\_EXITOSAS\\_Projeto\\_A Amazonas.pdf](https://www.gov.br/abc/pt-br/centrais-de-conteudo/publicacoes/documentos/OTCA_EXITOSAS_Projeto_A Amazonas.pdf).

2. Amazonía: Países latinoamericanos firman declaración en Colombia para proteger al pulmón del planeta // <https://actualidad.rt.com/actualidad/326290-paises-amazonicos-unen-colombia-protoger-planeta>.

3. Centro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para América Latina y el Caribe. Índice ODS 2021 para América Latina y el Caribe. Centro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para América Latina y el Caribe: Bogotá, Colombia // <https://cods.uniandes.edu.co/wp-content/uploads/2022/08/Índice-ODS-2021-para-América-Latina-y-el-Caribe.pdf>.

4. Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres // <https://www.cites.org/esp/disc/text.php>.

5. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Informe anual sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe, Santiago, 2017 // [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41173/S1700475\\_es.pdf?se-quence=7&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41173/S1700475_es.pdf?se-quence=7&isAllowed=y).

6. Governing Council of the United Nations Environment Programme (UNEP). Global Ministerial Environment Forum // <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/10645>.

7. Ministério da Justiça e Segurança Pública. Operação Guardiões do Bioma // <https://www.gov.br/pt-br/noticias/justica-e-seguranca/2021/11/resultados-da-operacao-guardioes-do-bioma-sao-apresentados-durante-conferencia-do-clima>.

8. Organização do Tratado de Cooperação Amazônica (OTCA) // 3.-PORTUGUES-Tratado-de-Cooperacao-Amazonica-TCA.pdf (otca.org).

9. Plan de acción de la CELAC 2017 Punta Cana // [https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/plan\\_de\\_accion\\_de\\_la\\_celac\\_2017.pdf](https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/plan_de_accion_de_la_celac_2017.pdf).

10. Plano ABDE 2030 de Desenvolvimento Sustentável // <https://abde.org.br/wp-content/uploads/2022/03/Plano-ABDE-2030-de-Desenvolvimento-Sustentavel.pdf>.

11. Proyecto Amazonas: Acción Regional en el Área de Recursos Hídricos // <http://otca.org/el-proyecto-amazonas-accion-regional-en-el-area-de-recursos-hidricos>.

12. Proyecto Regional para la Gestión, Monitoreo y Control de Especies de Fauna y Flora Silvestres Amenazadas por el Comercio (Proyecto Bioamazonía – Conservación de especies amenazadas por un comercio no sustentable).

13. Resolution of The Economic Commission for Latin America and The Caribbean on The Establishment of The Forum of The Countries of Latin America and The Caribbean on Sustainable Development // <https://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/700xxxvi-forum-ing.pdf>.

14. Sistema de Vigilancia en Salud Ambiental para la Región Amazónica // <http://otca.org/en/wp-content/uploads/2021/01/Program-Environmental-Health-Surveillance-System-for-the-Amazon-Region.pdf>.

15. SDG Index & Monitoring // <https://www.unsdsn.org/sdg-index-and-monitoring>.

16. Treaty for Amazonian Cooperation (Amazon Cooperation Treaty) // <http://sedac.ciesin.columbia.edu/entri/texts/amazonian.cooperation.1978.html>.

17. United Nations Environment Programme (UNEP). Report on the Latin American and Caribbean initiative for sustainable development (ILAC): five years after it was adopted // <https://www.unep.org/resources/report/report-latin-american-and-caribbean-initiative-sustainable-development-ilac-five>.

**M.A. NIKULIN**

*Candidate of Historical Sciences, Senior Lecturer of Department of Theory and History of International Relations, Peoples' Friendship University of Russia named after Patrice Lumumba (RUDN University), Moscow, Russia*

**V.S. DYADKOVA**

*Master student of Peoples' Friendship University of Russia named after Patrice Lumumba, Moscow, Russia*

**A.E. EFREMENKOVA**

*Master student of Peoples' Friendship University of Russia named after Patrice Lumumba, Moscow, Russia*

**S.V. ZEYNALOVA**

*Master student of Peoples' Friendship University of Russia named after Patrice Lumumba, Moscow, Russia*

## **BRAZIL'S APPROACHES TO ACHIEVING SUSTAINABLE DEVELOPMENT AT THE REGIONAL LEVEL**

*The article is devoted to analysis of Brazil's key approaches to achieving sustainable development in Latin America by assessing the state's activities within both specialized UN agencies and regional blocs. Brazil's significant resource potential and biodiversity determine its pivotal role in addressing global environmental issues. Brazil actively participates in international initiatives and sustainable development programs, imparting its experience to developing nations. The state is a major proponent of projects that contribute to environmental preservation, social and economic progress on a national and regional scale. The research aims to analyze Brazil's participation in*

*international and regional sustainable development programs and assess its role in global ecology and economic progress. The objective includes examining Brazil's involvement in achieving Sustainable Development Goals by 2030 and its influence on the implementation of environmental projects within the region. To accomplish these purposes, the authors conducted an analysis of reports from international organizations and statistical data. The article employed a problem-chronological method and synthesis, as well as the principles of historicism, scientific objectivity, and reliability, enabling a comprehensive analysis of Brazil's main mechanisms, approaches, and foreign policy actions in the context of environmental cooperation at different stages. In the course of the study the authors come to the conclusion that Brazil plays a key role in implementing projects to achieve Sustainable Development Goals in the region and advocates for the interests of developing countries in regional and global discussions concerning environmental conservation, social and economic aspects, healthcare, and education developments, thereby emphasizing the relevance of Latin American issues on a global scale.*

**Key words:** *sustainable development, regional level, Brazil, Latin America, environment, health, economy.*