

---

# ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 11(104). 2023. Том 13

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений» включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2023

# ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович  
МИХАЙЛОВ** Председатель Совета, д.и.н., профессор,  
зав. кафедрой национальных и федеративных  
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

## Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович  
АБДУЛАТИПОВ** д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации  
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна  
БОЛТЕНКОВА** д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович  
ВАСИЛЕНКО** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович  
ВОЛОХ** д.п.н., профессор Государственного университета управления

**Вадим Витальевич  
ГАЙДУК** д.п.н., руководитель Центра  
политико-правовых исследований АНО «Евразийский научно-  
исследовательский институт проблем права»

**Владимир Юрьевич  
ЗОРИН** д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию  
с общественными организациями, СМИ и органами  
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна  
КАНАПЬЯНОВА** д.п.н., профессор кафедры международного  
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль  
КАССАЕ НЫГУСИЕ** д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных  
отношений Российского  
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич  
КОЗЛОВ** д.и.н., профессор Рязанского государственного университета  
им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич  
КОСИКОВ** д.и.н., главный научный сотрудник Института  
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович  
МЕДВЕДЕВ** д.п.н., профессор Российского университета  
дружбы народов

**Марина Николаевна  
МОСЕЙКИНА** д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России  
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович  
НАЗАРОВ** д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры  
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна  
ПЕРКОВА** к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич  
ПОНЕДЕЛКОВ** д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии  
и этнополитики Южно-Российского института  
управления – филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович  
СЛИЗОВСКИЙ** д.и.н., профессор кафедры истории России Российского  
университета дружбы народов

**Александр Михайлович  
СТАРОСТИН** д.п.н., профессор, Ростовский государственный  
экономический университет (РИНХ)

**Шукран Саидовна  
СУЛЕЙМАНОВА** д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна  
СЫЗДЫКОВА** д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран  
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии  
и Африки Московского государственного университета имени  
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

## Редакционная коллегия

**Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,**  
д.п.н., профессор РАНХиГС

## Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),  
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),  
Перкова Д.В. (ответственный редактор),  
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство  
«Наука сегодня»

## ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой по надзору  
в сфере массовых коммуникаций,  
связи и охраны культурного  
наследия

Регистрационный номер  
ПИ № ФС77-47487  
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ  
(Российский индекс научного  
цитирования)

Включен в каталог  
Ulrich's Periodicals Directory  
Пятилетний импакт-фактор  
журнала: 0, 369

Адрес редакции:  
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,  
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,  
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

[www.etnopolitolog.ru](http://www.etnopolitolog.ru)

E-mail: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

Мнение авторов может  
не совпадать с мнением редакции.  
При перепечатке ссылка  
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые  
в журнале подлежат обязательному  
рецензированию.

Ответственный редактор  
*Перкова Д.В.*

Компьютерная верстка  
*Загуменов А.П.*

Подписано в печать 27.11.2023.

Формат 60×84/8. Объем 51,5.  
Печать офсетная.  
Тираж – 1000 экз.  
(1-й завод – 500).

Заказ №

Отпечатано в типографии  
ООО «Белый ветер»  
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28  
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

### Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

---

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

### Objectives and themes

Academic journal “Issues of National and Federative Relations” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopolitics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

|                                                                                                                                                                                                                                                          |      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>Абдулаева М.И.</b><br>Российская наука и Восточный Кавказ в XIX в. ....                                                                                                                                                                               | 4404 |
| <b>Акимова В.С.</b><br>Геокультурный образ исторического пространства<br>Арктических районов Республики Саха (Якутия).....                                                                                                                               | 4415 |
| <b>Алиева Л.В., Гарчу Н.</b><br>Образ внешнего врага Российской империи начала XX в.<br>на страницах газеты «Псковские епархиальные ведомости» .....                                                                                                     | 4422 |
| <b>Белая Е.Г.</b><br>Фольклор как средство этнического воспитания нанайцев<br>Хабаровского края.....                                                                                                                                                     | 4428 |
| <b>Любимов А.А., Голых А.В.</b><br>Законотворческая деятельность Министерства юстиции<br>Российской Империи в области судоустройства<br>и судопроизводства под руководством<br>Н.В. Муравьева (1894-1905 гг.).....                                       | 4433 |
| <b>Гусейнов Ю.М., Сиражудинова С.В.</b><br>Традиционные обряды и религиозные практики в быту<br>дагестанской женщины в первой половине XX века.....                                                                                                      | 4444 |
| <b>Гусейнова Б.М.</b><br>Особенности хозяйственной деятельности горцев<br>Восточного Закавказья в XVIII-XIX вв.....                                                                                                                                      | 4450 |
| <b>Дьяков С.И., Первалов И.Н., Добряк С.Ю., Дьяков И.С.</b><br>Система переподготовки и повышения квалификации<br>офицеров для артиллерийских и ракетных соединений,<br>частей и подразделений в ходе реформы<br>Вооруженных сил СССР 1953-1964 гг. .... | 4457 |
| <b>Ильичев И.В.</b><br>Подготовка, расстановка и воспитание кадров колхозов,<br>совхозов и МТС (по материалам Ульяновской области).....                                                                                                                  | 4476 |
| <b>Кашин В.М.</b><br>Изменения в религиозной политике советской власти<br>1918-1932 гг.: на примере православных братств<br>Петрограда-Ленинграда .....                                                                                                  | 4482 |
| <b>Кучумов И.В.</b><br>Крупные города Башкирии в материалах Центрального<br>разведывательного управления США (1950-е гг.) .....                                                                                                                          | 4492 |

---

**Николаева Д.А.**

Традиции и новации в мировоззренческом синкретизме  
религиозного сознания бурят..... 4499

**Перехожих С.А.**

К вопросу об июньском (1988 г.) Пленуме Московского  
городского комитета КПСС ..... 4510

**Сацута С.А.**

К вопросу о роли идеологии в формировании Красной Армии..... 4519

**Семенов И.А.**

Развитие среднего профессионального образования  
на территории Чувашской Республики  
в области сельского хозяйства: на материалах  
Алатырского сельскохозяйственного техникума ..... 4525

**Никитин М.А.**

Этика полевых исследований на примере  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югра..... 4533

**Снежкова И.А.**

Информационная война Украины с Россией  
после начала Специальной военной операции ..... 4538

**Шалыгина Н.В.**

Современный Русский мир в США  
(методология изучения идентичности)..... 4546

**ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ**

**Фурман Ф.П.**

К вопросу о некоторых моментах осмысления  
политической роли Российского народничества..... 4553

**Чжао Лэй**

Кибергеополитика: новое направление в геополитике ..... 4565

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ**

**Вышнепольский С.В.**

Тенденции участия Российской Федерации  
в решении мировых экологических проблем:  
политические аспекты и вызовы ..... 4572

---

**Мамараев Р.М.**

Оценка дагестанской молодежи политической активности  
представительной и законодательной власти  
Республики Дагестан ..... 4581

**Пешикова В.М.**

Законодательная основа региональной миграционной  
политики (на примере г. Санкт-Петербург) ..... 4591

**Попадюк А.Э.**

Вооруженный мятеж ЧВК «Вагнер» ..... 4607

**Прохоров Д.В., Рассадин А.А., Андропова И.В.,  
Шугин М.Д.**

Особенности развития электронного правительства  
в Российской Федерации на региональном уровне  
(на примере Самарской области) ..... 4615

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

**Аминов Ф.М., Бельских Д.В.**

Региональная экономическая политика: современные  
тенденции и направления совершенствования ..... 4624

**Сазонов С.С.**

Антинаркотическая политика  
в Российской Федерации: исторический аспект ..... 4633

**Тихонов А.Э.**

Политика интеграции мигрантов как инструмент  
формирования имиджа глобальных городов ..... 4638

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

**Сафин Ф.Г., Скогорев С.В., Хусаинова С.С.**

Русский язык как фактор объединения народов  
в евразийском пространстве ..... 4649

**Шангараев Р.Н., Ивочкина А.С.**

Центральная Азия в геополитическом пространстве Евразии ..... 4661

**Бирюков С.А.**

Россия и Китай в Средней Азии:  
вызовы, тенденции, перспективы ..... 4670

---

**Закиров Б.Б.**

Роль Шанхайской организации сотрудничества  
в обеспечении региональной безопасности в условиях  
формирования нового миропорядка..... 4679

**Цао Хуань**

Евразийский экономический союз (ЕАЭС)  
как региональная интеграционная организация:  
теоретические и практические аспекты..... 4691

**Ломтев Е.В., Майстат М.А., Медведев Н.П.**

Основные коллизии кубинской политической модели  
на современном этапе ..... 4701

**Маилов Т.Д., Гребенникова Е.И.**

Особенности политических исследований  
в Арабских странах..... 4715

**Никулин М.А., Дядькова В.С., Ефременкова А.Е.,  
Зейналова С.В.**

Подходы Бразилии по достижению устойчивого развития  
на региональном уровне..... 4723

**Идоядов С.А.-А.**

Геополитический треугольник:  
Палестина, Иран и Израиль ..... 4736

**Каренин Д.М.**

Япония и ЕС: сотрудничество в области безопасности ..... 4742

**Проко Кристи, Кульай Ардит, Монокина А.С.**

Роль Евросоюза в разрешении конфликтов  
на Балканах и в Средиземноморье  
(Кейсы конфликтов: Косово-Сербия, Греция-Турция) ..... 4752

**Наонов М.М.**

Региональная безопасность Турции  
в контексте курдской проблемы..... 4762

**СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА**

**Баскакова А.С., Мельникова А.С.**

Основные направления сотрудничества стран ССАГПЗ  
и Центральной Азии ..... 4772

**Калаев Я.А.**

Критика роли государства  
в марксистской политической мысли..... 4784

---

***Норвин В.Н., Выдолоб Д.Е., Тарасова А.С.***

Проблема «безбилетника» в экологичном производстве:  
оппортунистическое поведение предпринимателей  
или как сделать бизнес экологичным..... 4789

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ.....4797



**А.Э. ТИХОНОВ**

*аспирант факультета мировой политики  
Московского государственного университета  
имени М.В. Ломоносова, Россия, г. Москва*

## **ПОЛИТИКА ИНТЕГРАЦИИ МИГРАНТОВ КАК ИНСТРУМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ ИМИДЖА ГЛОБАЛЬНЫХ ГОРОДОВ**

*Настоящая статья посвящена оценке влияния, которое реализация стратегии интеграции мигрантов оказывает на формирование имиджа глобального города в современной мировой политике. Автор изучает основные подходы к пониманию имиджа территории с точки зрения современных социологических и политологических подходов. Отдельное внимание отводится обзору наиболее актуальных притягивающих факторов миграции, которые также являются одним из инструментов при формировании имиджа территории. Автор выявляет основные направления стратегии интеграции мигрантов на примере двух глобальных городов – Лондона и Нью-Йорка. Выделяются наиболее успешные меры местных правительств по интеграции мигрантов, которые в будущем могут быть использованы властями других глобальных городов с целью формирования позитивного имиджа мегаполиса.*

**Ключевые слова:** *глобальный город, имидж территории, брендинг городов, миграция, интеграция мигрантов, Лондон, Нью-Йорк.*

**Введение.** Спектр акторов мировой политики в современном мире чрезвычайно широк. На сегодняшний день акторами мировой политики являются уже не только государства, транснациональные корпорации (ТНК), неправительственные организации (НПО), международные организации, но также активную роль начинают играть субнациональные образования, к котором можно отнести глобальные города.

Изначально термин «глобальный город» не был распространен в политической науке, вместо него чаще говорили о мировых городах (*world city*). Это понятие впервые было введено Патриком Геддесом в 1915 г. для обозначения тех географических зон, где велась непропорционально большая часть мировой экономической активности [8. С. 358]. Подобный подход говорит о том, что первоначально «мировой город» рассматривался лишь

как экономический центр, в котором концентрировались основные факторы производства, то есть в это понятие не вкладывался политический смысл.

Концептуализация понятия «глобальный город» является заслугой С. Сассен. Именно она впервые использует термин «глобальный город» в своей работе «Глобальный город: Нью-Йорк, Лондон, Токио» («*The Global City: New York, London, Tokyo*») в 1991 году [15. С. 10]. На сегодняшний день под глобальным городом понимается пространство, сосредотачивающее ключевые политические, экономические, культурные и социальные процессы, которые в дальнейшем выходят за рамки этого пространства и оказывают влияние на других акторов мировой политики.

Наравне с процессом глобализации, которая стала неотъемлемой чертой современного этапа глобального развития, можно говорить о складывании и иных тенденций в мировой политики. Речь прежде всего идет о глокализации современной мировой политики. Автором данного термина считается социолог Р. Робертсон, который определял глокализацию как региональный сценарий глобализации, при котором глобальные и локальные тенденции сосуществуют и взаимодополняют друг друга [14. С. 36]. Именно в рамках этой концепции имеет смысл трактовать возвышение субнациональных акторов в мирополитическом взаимодействии: глобализация унифицирует экономические, культурные, социальные и политические процессы, однако при этом региональная специфика сохраняется. Субнациональные акторы учитывают ее в своей деятельности.

Вероятно, структура глобальных городов мира отражает многие из тех характеристик глобализации, которые характерны для современного этапа мирового развития. Речь прежде всего идет об иерархии и неравномерном положении таких глобальных центров. В свою очередь это ведет к конкуренции между ними в борьбе за притяжение наиболее конкурентоспособных факторов развития.

Показателем успешности и эффективности глобальной стратегии города как правило служат специализированные рейтинги. В настоящий момент существует более десятка различных рейтингов, которые анализируют деятельность глобальных городов, уровень их экономического, социокультурного и политического развития. Наличие таких рейтингов стимулирует власти крупных городов разрабатывать стратегии развития своих территорий, чтобы в конечном итоге занимать лидирующее положение в мировой политике, что в свою очередь позволит оказывать влияние на развития всей мировой политики.

Среди критериев при формировании рейтингов глобальных городов выделяется такой критерий, как качественная иммиграционная политика, поскольку миграционная проблема является одной из наиболее важных в современном обществе. От успешности интеграции мигрантов зависит уровень социальной напряженности в городе: чем меньше средств

выделяется на включение мигрантов в общество, тем более конфликтным становится само общество. По этой причине грамотно реализованная иммиграционная политика добавляет глобальным городам баллы в рейтинге, а также формирует их имидж, поскольку другие субнациональные акторы могут использовать те же самые инструменты в своей деятельности.

Настоящая статья оценивает основные притягивающие факторы (pull-факторы в терминологии Э. Ли) миграции и их влияние на формирование имиджа глобального города. Кроме того, в работе проводится комплексный анализ ключевых направлений политики интеграции мигрантов в Лондоне и Нью-Йорке.

**Имидж глобального города.** Имидж города – вопрос, который представляет сейчас большой интерес для научного сообщества. Города конкурируют во всем мире за привлечение транснациональных факторов (туристов, капитала и др.), а также за достижение экономических, политических и других показателей. С учетом интенсификации этой конкуренции и глобальной рыночной природы стратегии развития имиджа городов все чаще заимствуются из коммерческого мира и применяются в стремлении к городскому развитию.

Имидж городов является составляющей более широкого термина «имидж территории». Классическое определение понятию «имидж территории» приводит Всемирная туристская организация, согласно которой «имидж территории – это совокупность эмоциональных и рациональных представлений вытекающих из сопоставления всех признаков страны, собственного опыта и слухов, влияющих на создание определенного образа». Кроме того, с имиджем территории тесно связано понятие «территориальная индивидуальность», которое представляет собой совокупность убеждений об истории территории, ее климатических особенностях, социально-экономическом и политическом развитии [2. С. 64].

Естественно, формирование имиджа территории в значительной степени зависит от тех ресурсов (в широком смысле), которыми располагает соответствующая территория (глобальный город). В целом, такие ресурсы можно разделить на три блока [1. С. 76].

1. Природные, исторические и социокультурные особенности. К этому блоку относятся климатические особенности территории; социальная политика, в частности предоставление социальных гарантий, а также уровень и качество жизни населения; политика в сфере культуры и имеющееся культурное наследие территории.

2. Экономическое развитие и доступ к факторам производства. Здесь речь идет об особенностях экономического развития территории, об уровне развития человеческого капитала, о финансовых ресурсах и состоянии

фондового рынка территории, о карьерных и предпринимательских возможностях, а также об экономической политике территории, проводимой ее властями.

Законодательная база и информационные ресурсы. К этой категории относятся функционирование СМИ, качество принимаемых законов, эффективность деятельности органов государственной власти.

Понятие «имидж территории» является многогранным, поэтому Т.А. Пашкина разделяет имеющиеся ресурсы территории, которые влияют на формирование ее имиджа, на инвариативную и вариативную составляющие [2. С. 64]. К инвариативной составляющей имиджа относятся ресурсы, которыми обладает территория и которые практически не поддаются изменению, то есть в первую очередь речь идет о климатических, природно-географических особенностях. К вариативной составляющей имиджа относятся такие ресурсы, как финансово-экономические, демографические, политические, правовые, информационные, то есть те ресурсы, которые формируют самобытность территории.

Анализ научной литературы показывает, что политика, направленная на формирование имиджа территории, может использоваться для различных целей, но чаще всего она направлена на достижение экономических и социальных целей, которые являются наиболее важными [6. С. 12].

В большинстве случаев правительство городов сосредотачивается на развитии благоприятного экономического климата. В этом контексте формирование имиджа территории сводится к созданию образов, привлекающих инвесторов, крупный бизнес, туристов и новых жителей, которые могут выступать в качестве квалифицированной рабочей силы. Однако такой подход часто критикуется со стороны общественности. Например, правительство Лондона было подвергнуто критике именно из-за чрезмерной концентрации на формировании экономического имиджа города с целью привлечения определенных групп, а именно: высококвалифицированных работников и крупных предпринимателей [17. С. 141].

В современных реалиях особое значение имеет формирование позитивного имиджа социальной сферы города, которое направлено на становление общетерриториальной идентичности жителей [17. С. 142]. Такая политика направлена на снижение социальной напряженности в обществе. По этой причине проведение глобальными городами миграционной политики является неотъемлемой частью по формированию имиджа.

**Пул-факторы миграции.** В современном мире миграционные тренды весьма разнообразны, однако выбор мигрантом пункта назначения во многом обусловлен не рациональным подходом, а иррациональным выбором, то есть основывается на представлениях мигранта о том месте, куда он иммигрирует, на его эмоциональном и психическом состоянии.

Современная наука выделяет пул-факторы («притягивающие») и пуш-факторы («выталкивающие») миграции [9. С. 53]. Пул-факторы и пуш-факторы работают в некоей единой связке: лица, не имеющие должного уровня жизни в своей стране, мигрируют в те регионы и страны, в которых, по их мнению, они смогут достичь желаемого уровня жизни.

В рамках данной статьи целесообразно рассматривать пул-факторы миграции и их проявление в глобальных городах. Существующие пул-факторы можно разделить на три категории: экономические, политические и социокультурные [3. С. 208]. *Экономические пул-факторы* в основном связаны с возможностью получения более высокооплачиваемой работы, с трудоустройством в престижную фирму, с работой по более гибкому графику. Кроме того, экономические пул-факторы также связаны с предпринимательством: легкость открытия своего дела, возможность привлечения инвестиций, низкое налоговое бремя. К *политическим пул-факторам* обычно относят свободу мысли и слова, широкие возможности политического участия иммигрантов в принятии политических решений, возможность занимать государственные должности по истечении определенного периода времени. Можно сказать, что политические пул-факторы связаны с гарантией ключевых политических прав и свобод человека и гражданина. К *социокультурным пул-факторам* относят доступность образования, качественную медицинскую помощь, социальные пособия, свободу вероисповедания. Кроме того, к социокультурным пул-факторам можно отнести функционирование каналов социальной мобильности, принятия обществом иммигрантов и существование культурного плюрализма.

Глобальные города являются наиболее привлекательным пунктом назначения для иммигрантов, поскольку упомянутые выше пул-факторы присутствуют в них во всем многообразии.

Таким образом, проводимая глобальными городами политика по интеграции мигрантов одновременно является и пул-фактором миграции, и ресурсом, влияющим на формирование их позитивного имиджа в мировой политике, несмотря на то что зачастую сама миграционная политика является ответом на текущие миграционные вызовы.

**Политика интеграции мигрантов в Лондоне.** Около 35% всех мигрантов, приезжающих в Соединенное Королевство, проживают в Лондоне: согласно статистике 2021 года, в столице Великобритании проживало около 3,5 млн человек [13]. Поэтому вопрос интеграции мигрантов является одним из ключевых для правительства Лондона.

Современная политика интеграции мигрантов в Лондоне строится на трех ключевых понятиях: взаимоотношения (*relationships*), участие (*participation*) и равенство (*equality*) [16]. Эти компоненты являются полностью взаимосвязанными: выстраивание гармоничных *взаимоотношений* в обществе на основе *равенства* позволяют людям принимать активное

участие в жизни города, что в конечном счете снижает социальную напряженность и позволяют выстраивать доверительные отношения в рамках всего общества.

В начале 2010-х гг. власти Лондона анонсировали стратегию интеграции мигрантов на ближайшие два десятилетия. В стратегии выделено семь основных направлений, в рамках которых должна проводиться активная работа по интеграции мигрантов [4].

Первым и самым главным направлением политики интеграции мигрантов является обучение английскому языку. По мнению властей, необходимо обеспечить дополнительное финансирование программы ESOL (English for Speakers of Other Languages). Становится очевидным, что знание английского языка помогает мигрантам быстрее адаптироваться в городе. В 2019 году 53% лондонцев говорили на другом языке, кроме английского; 11% лондонцев в основном говорили дома на другом языке, а 14% использовали дома как английский, так и другой язык [16]. Политика администрации Лондона направлена на улучшение преподавания английского языка, поиск новых и более эффективных методик обучения. Вне зависимости от цели приезда в Лондон каждый иммигрант должен овладеть английским языком и сдать необходимые тесты, подтверждающие уровень его владения.

Второе направление – решение жилищного вопроса мигрантов. Проблема заключается в том, что мигрантам зачастую не хватает финансовых возможностей для аренды или покупки жилья, что в конечном счете приводит к тому, что люди остаются без места жительства. В связи с этим в городе были созданы специализированные пункты, занимающиеся подбором наиболее подходящего для мигрантов жилья, исходя из их финансовых возможностей.

Третье направление – «Занятость, навыки и предпринимательство» – предполагает предоставление помощи мигрантам в трудоустройстве, а также создание благоприятных условий для открытия собственного бизнеса. Во время поиска работы мигранты зачастую сталкиваются с дискриминацией в свою сторону, предприниматели предлагают им работу в теневом секторе, чтобы избежать взаимодействия с миграционной службой. Работа в теневом секторе во многом означает, что мигранты получают заработную плату ниже минимального размера оплаты труда. Решение перечисленных проблем – приоритет властей Лондона. Было налажено сотрудничество миграционной службы Лондона с частным сектором, было выделено дополнительное финансирование компаниям, принимающих на работу мигрантов. В 2019 году власти Лондона внедрили новую программу помощи бизнесу во взаимодействии с иммигрантами (*Workforce Integration Network – WIN*), в рамках которой проводятся мероприятия для компаний с целью обмена опытом о взаимодействии с иммигрантами, а также ярмарки вакансий для молодых специалистов [16].

Четвертое направление связано с социальным обеспечением и оказанием качественной медицинской помощи мигрантам. В области здравоохранения мигранты также сталкиваются с дискриминацией: медицинские работники не всегда знают о правах мигрантов на оказание медицинской помощи, поэтому отказывают им в предоставлении ряда базовых медицинских услуг. С целью решения этой проблемы власти Лондона решили организовать специальные учебные курсы для медицинского персонала, в рамках которых рассказывалось, какими правами обладают мигранты в области здравоохранения.

В рамках пятого направления «Безопасность общин» власти намерены бороться с преступностью в тех районах, в которых проживают мигранты. Отсутствие жилья, работы и доступа к базовым благам увеличивают риск роста преступности в отдельных районах города. Для решения этой проблемы власти Лондона увеличили штат полицейских и их присутствие в районах, в которых в основном проживают мигранты.

Шестое направление связано с интеграцией детей и молодежи из иммигрантских семей в современную жизнь Лондона. По мнению властей, дети и молодежь – это так категория людей, которой проще всего адаптироваться на новом месте. Однако зачастую дети подвергаются буллингу со стороны сверстников из-за своего происхождения. В рамках этого направления правительство Лондона планирует оказать необходимую психологическую поддержку детям и молодежи из иммигрантских семей.

В рамках седьмого направления «Развитие и участие общин» власти города планируют обеспечить участие мигрантов в политической сфере. Предоставление равных политических прав, таких как право избирать и быть избранными, право членства в политических партиях, право на собрания, шествия и пикетирования – приоритет властей Лондона. Возможность политического участия мигрантов приведет к снижению социальных конфликтов и социальной напряженности в обществе, что поможет еще больше консолидировать общество.

Описанные направления политики интеграции мигрантов позволяют властям сформировать позитивный имидж Лондона как глобального города. По этой причине все больше людей планируют иммигрировать в Лондон, так как они уверены в том, что им будет оказана помощь в интеграции.

**Политика интеграции мигрантов в Нью-Йорке.** Почти каждый четвертый житель Нью-Йорка является иммигрантом: в штате проживает более 4,5 миллионов иммигрантов, и с каждым годом это число только растет [12]. Иммигрантские сообщества Нью-Йорка уникальны по своему разнообразию: почти треть иммигрантов в Нью-Йорке – латиноамериканцы, четверть – лица азиатского происхождения и более пятой части – выходцы из стран Карибского бассейна или Африки.

В 2017 году власти Нью-Йорка представили свое видение по интеграции мигрантов. Стратегия состоит из двух блоков, поделенных на шесть направлений, в рамках которых будет осуществляться деятельность по интеграции мигрантов до 2030 года: предоставление равных возможностей, реализация принципа справедливости в системе правосудия, здравоохранение, образование, экономическое развитие и повышение гражданское вовлеченности [7].

Направление «Предоставление равных возможностей» (*«Equal Opportunity»*) предполагает изменение Исполнительного указа №26 города Нью-Йорк (*Executive Order No.26*). Данный указ обязывает местные органы власти осуществлять перевод критически важных документов на 10 иностранных языков, которые пользуются наибольшей популярностью в Нью-Йорке [10]. К 2023 году должно быть увеличено количество языков, на которые осуществляется перевод наиболее важных государственных документов. Кроме того, к 2026 году власти Нью-Йорка предлагают расширить влияние этого указа и продвинуть его на федеральный уровень. По мнению администрации города, реализация этого плана поможет иммигрантам чувствовать себя менее уязвимыми в Нью-Йорке.

Направление «Реализация принципа справедливости в системе правосудия» (*«Fairness in the Justice System»*) предполагает внесение поправок в закон штата Нью-Йорк, согласно которому государственные и местные правоохранительные органы не могли бы останавливать, допрашивать, расследовать или арестовывать лицо на основании предполагаемого иммиграционного статуса [11]. Кроме того, планируется внесение поправки, обязывающей государственные и местные органы, а также их сотрудников, сохранять конфиденциальность информации об иммиграционном статусе и другой информации, если физическое лицо не дало согласия или если этого не требует иной федеральный закон. Таким образом, планируемые изменения в законодательстве позволят сохранить принцип справедливости в деятельности правоохранительных органов и обеспечат борьбу с дискриминацией против иммигрантов.

В рамках третьего направления «Здравоохранение» (*«Healthcare»*) власти Нью-Йорка планируют оказывать равное медицинское обслуживание для всех жителей штата, независимо от иммиграционного статуса. Как и в Лондоне, в Нью-Йорке будет проведено обучение медицинского персонала, в процессе которого медицинским работникам расскажут, какими правами в сфере медицинских услуг обладают иммигранты. По мнению властей, такая мера поможет избежать дискриминации иммигрантов.

Направление «Образование» предполагает предоставление доступа к дошкольному образованию детям из семей иммигрантов за счет дополнительных инвестиций в размере не менее 150 миллионов долларов. Кроме того, власти Нью-Йорка планируют увеличить финансирование языкового



образования для взрослых на 8 миллионов долларов (всего будет выделено 15,3 миллиона долларов). Такая мера поддержки со стороны властей штата позволит иммигрантам выучить английский язык, что поможет им лучше адаптироваться в городе.

В рамках направления «Экономическое развитие» власти Нью-Йорка снова делают акцент на важности изучения английского языка, который является основной для получения высокооплачиваемой работы. В рамках этого направления все действия администрации города будут направлены на повышения уровня владения английским языком.

Направление «Гражданская вовлеченность» предполагает проведение специальных государственных кампаний по просвещению иммигрантов об особенностях политического устройства Нью-Йорка. В рамках данных кампаний иммигрантам расскажут о правах и обязанностях, а также о допустимых формах политического участия, что позволит им принимать участие в решении политических вопросов без нарушения действующих законов.

Анализ основных направлений политики интеграции мигрантов показывает, что власти Нью-Йорка проводят всеобъемлющее финансирование различных сфер жизни общества, в рамках которых мигранты сталкиваются с определенными трудностями, что формируют позитивный имидж города. Однако, с точки зрения автора, в политике интеграции мигрантов недостаточно уделяется внимание сфере трудоустройства, из-за чего мигранты могут сталкиваться с различными формами дискриминации в рамках своей работы.

**Заключение.** Анализ политики интеграции мигрантов в Лондоне и Нью-Йорке показывает, что можно выделить три ключевых направления, которые могут быть использованы властями других глобальных городов, например, Москвы, для успешного формирования своего имиджа.

В первую очередь власти двух мегаполисов уделяют внимание ликвидации языкового барьера у мигрантов, причем эта работа проводится в рамках двух направлений: с одной стороны, увеличивается финансирование на языковое образование мигрантов, с другой стороны, документы сферы государственных услуг переводятся на наиболее популярные языки, которыми пользуются мигранты.

Власти двух глобальных городов также уделяют внимание политической интеграции мигрантов – в первую очередь действия направлены на ликвидацию дискриминации, а также на предоставление возможности политического участия мигрантов. Такие меры способствуют гармонизации общества и снижению социальных конфликтов в обществе.

Третий важный аспект – предоставление качественных медицинских услуг населению вне зависимости от их происхождения. В Лондоне и Нью-Йорке государственные службы не только информируют мигрантов о медицинских услугах, которые могут быть им оказаны, но и проводят обучение

медицинского персонала, рассказывая о тех медицинских услугах, которые в обязательном порядке должны быть оказаны иммигрантам.

Реализации подобных мер в других глобальных городах позволит сформировать их позитивный имидж и повысить статус в современной мировой политике.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Важенина И.С., Важенин С.Г.* «Имидж как конкурентный ресурс региона» // Регион: экономика и социология. 2006. № 4.

2. *Пашикина Т.А.* «Понятие «имидж территории» в современной науке и практике» // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология. 2012. № 12 (2).

3. *Сарабьев А.В.* «Пул-факторы трудовой миграции из Арабского мира в страны Европы» // Восточная аналитика. 2020. № 3.

4. An evidence base on migration and integration in London // [https://www.london.gov.uk/sites/default/files/an\\_evidence\\_base\\_on\\_migration\\_and\\_integration\\_in\\_london.pdf](https://www.london.gov.uk/sites/default/files/an_evidence_base_on_migration_and_integration_in_london.pdf).

5. *Ashworth G.* «The instruments of place branding: How is it done?» // European Spatial Research and Policy. 2009. № 16 (1).

6. *Belabas Warda, Eshuis Jasper & Scholten Peter.* «Re-imagining the city: branding migration-related diversity» // European Planning Studies. 2020. № 28.

7. Blueprint for Immigrant New York // [https://www.nyc.org/wp-content/uploads/2017/11/nyc\\_Blueprint\\_for\\_ImmigrantNY\\_v5.pdf](https://www.nyc.org/wp-content/uploads/2017/11/nyc_Blueprint_for_ImmigrantNY_v5.pdf).

8. *Doel Marcus & Hubbard Phil.* Taking World Cities Literally: Marketing the City in a Global Space of Flows. 2002. City. 6.

9. *Everett S. Lee.* «A Theory of Migration» // Demography. 1966. Vol. 3. No. 1.

10. Executive Order No. 170 // [https://www.governor.ny.gov/sites/default/files/atoms/old-files/EO\\_170.1.pdf](https://www.governor.ny.gov/sites/default/files/atoms/old-files/EO_170.1.pdf).

11. Executive Order No. 26 // [https://www.governor.ny.gov/sites/default/files/atoms/files/EO\\_26.1.pdf](https://www.governor.ny.gov/sites/default/files/atoms/files/EO_26.1.pdf).

12. Immigrants in New York – Fact Sheet // <https://www.americanimmigrationcouncil.org/research/immigrants-in-new-york>.

13. Migrants in the UK: An Overview // <https://migrationobservatory.ox.ac.uk/resources/briefings/migrants-in-the-uk-an-overview/>.

14. *Robertson R.* «Glocalization: Time – Space and Homogeneity – Heterogeneity» // Global Modernities. 1995.

15. *Sassen S.* The global city: New York, London, Tokyo. Princeton; Oxford: Princeton University Press, 1991.

16. Social Integration in London: A Snapshot of the Mayor's Approach // <https://www.london.gov.uk/sites/default/files/>

mol\_londons\_all\_for\_us\_approach\_to\_social\_intergration\_report\_digital\_version\_only\_fa.pdf.

17. Winter A. «Race, multiculturalism and the ‘progressive’ politics of London 2012: Passing the ‘Boyle test’» // Sociological Research Online. 2013. № 18 (2).

**A.E. TIKHONOV**

*Postgraduate student of the School of World Politics,  
Lomonosov Moscow State University,  
Moscow, Russia*

## **MIGRANT INTEGRATION POLICY AS A TOOL FOR SHAPING THE IMAGE OF GLOBAL CITIES**

*This article is devoted to assessing the impact that the implementation of the migrant integration strategy has on the formation of a global city image in modern world politics. The author studies the main approaches to understanding the image of the territory from the point of view of modern sociological and political science approaches. Special attention is paid to the review of the most relevant attracting factors of migration, which are also one of the tools in the formation of the territory image. The author identifies the main directions of the integration strategy of migrants on the example of two global cities – London and New York. The most successful measures of local governments for the integration of migrants are highlighted, which in the future can be used by the authorities of other global cities to form a positive megalopolis image.*

**Key words:** *global city, image of the territory, city branding, migration, integration of migrants, London, New York.*