

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

DOI 10.35775/PSI.2025.128.11.017

УДК 347.6

Н.Р. БОРИСОВА

старший преподаватель кафедры теории
и истории государства и права и публично-правовых дисциплин
Нижекамского филиала Казанского инновационного университета
имени В.Г. Тимирязова, Россия, Республика
Татарстан, г. Нижнекамск
E-mail: borisova-nk@list.ru

Д.В. ИЛЬЯЗАРОВА

студентка юридического факультета
Нижекамского филиала Казанского инновационного университета
имени В.Г. Тимирязова, Россия, Республика
Татарстан, г. Нижнекамск
E-mail: dilyazarova@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

В современной России, как и в большинстве экономически развитых странах, остро стоит демографическая проблема. В 2024 году, объявленном в нашей стране Годом семьи, рождаемость продолжала снижаться. Так, по данным ВЦИОМ за первое полугодие она снизилась на три процента – с 616 200 до 599 600, отрицательная динамика и у суммарного коэффициента рождаемости – среднего количества детей, рожденных одной женщиной. Он опустился до 1,41 – это самый низкий показатель с 2006 года. При этом наблюдается тенденция увеличения количества многодетных семей как в Российской Федерации в целом, так и в Республике Татарстан. Цель данного исследования заключается в комплексном анализе проблем и возможных путей совершенствования системы социальной поддержки многодетных семей в Республике Татарстан. Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере социальной поддержки многодетных семей. Предметом исследования теоретические подходы и правоприменительная практика в сфере социальной поддержки многодетных семей в Республике Татарстан. Методологическую основу исследования составляет диалектический подход к познанию социальных явлений, позволивший проанализировать особенности социально-правового статуса многодетных семей в историческом развитии

и на современном этапе, а также общенаучные и общелогические методы познания, при помощи которых были выявлены проблемы и возможные пути совершенствования системы социальной поддержки многодетных семей. Научно-практическая актуальность данного исследования заключается в том, что впервые было осуществлен комплексный анализ социально-правового положения многодетных семей в Республике Татарстан, на основе которого были сформулированы предложения по его дальнейшему совершенствованию.

Ключевые слова: демографическая ситуация, многодетная семья, молодой избиратель, система социальной поддержки многодетных семей.

В настоящее время вопросы демографии волнуют большинство государств. При этом в развитых странах наблюдается резкое падение рождаемости и старение населения, что влечет за собой проблемы в экономике и социальном обеспечении [7. С. 53-60; 31. С. 747-759]. При этом методы улучшения демографической ситуации в разных странах применяются весьма разнообразные [13. С. 124-147; 23. С. 102-123; 34. С. 36-40].

Схожая ситуация наблюдается и в нашей стране. Так, по мнению Т.Ю. Родиной «...демографическая проблема, с которой сталкивается современная Россия, является одной из наиболее серьезных и острых проблем в обществе. Низкий уровень рождаемости, увеличение смертности и старение населения создают вызовы, требующие немедленных и долгосрочных решений» [27. С. 94]. Так же она подчеркивает, что «...демографическая проблема несет в себе потенциальные угрозы для будущего страны, включая ухудшение экономической стабильности, уменьшение численности рабочей силы и увеличение социальных нагрузок» [27. С. 94].

Анализ статистических данных количества числа родившихся детей в Российской Федерации за последние годы красноречиво свидетельствует о наметившейся негативной тенденции сокращения естественной прироста населения нашей страны. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики число родившихся в 2020 году составило 1436,5 тысяч человек, в 2021 году – 1398,3 тысячи человек, в 2022 году – 1304,4 тысячи человек, в 2023 году – 1264,9 тысяч человек, в 2024 году – 1246,1 тысяч человек соответственно [9. С. 90]. Число родившихся на одну тысячу человек в 2023 году составило 8,7 детей, что является самым низким показателем рождаемости с 1999 года [10].

Аналогичная тенденция наблюдается и в Республике Татарстан. Так, в Татарстане в 2020 году родилось 41,3 тысяч человек, в 2021 году – 41,1 тысяч человек, в 2022 году – 36,6 тысяч человек, в 2023 году – 36,5 тысяч человек, в 2024 году – 33,9 тысяч человек [6]. При этом следует отметить, что в ряде районов республики наблюдается рост рождаемости. Например, в пятерку лидеров входят такие районы республики, как:

- Тюлячинский район (рост на 23%);
- Пестречинский район (рост на 12%);
- Кукморский район (рост на 10%);

- Черемшанский район;
- Муслюмовский район [5].

Проведенный анализ показал, что значительная доля прироста населения в этих районах приходится на рождение детей в многодетных семьях. Не случайно Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем Указе о национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года [36] определил в качестве национальной цели «...сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержки семьи. Ее достижение связано со следующими результатами:

- снижение уровня бедности многодетных семей до 12% к 2030 году и до 8% к 2036 году;
- повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 году и до 1,8 к 2036 году, в том числе ежегодный рост суммарного коэффициента рождаемости третьих и последующих детей [9. С. 90].

Реализация положений данного указа уже началась. Так, в 2024 году в России установлен единый статус многодетной семьи, что важно для определения мер социальной поддержки на территории всей страны, напомнил Владимир Владимирович Путин. Он уточнил, что «...семьи, особенно многодетные, должны видеть и чувствовать, с каким уважением к ним относиться государство и общество» [16]. Повышение благосостояния и престижа многодетных семей призвано не только переломить негативную тенденцию снижения суммарного коэффициента рождаемости в нашей стране, но и способствовать укреплению семьи и сохранению традиционных духовно-нравственных ценностей.

Особое отношение к многодетным семьям в Республике Татарстан. По словам Раиса Республики Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова «...гордость республики – это успешные многодетные семьи. Они выбрали для себя дорогу жизни, наполненную добром, светом и безграничной родительской любовью. Очень важно, чтобы каждая семья жила в гармонии и комфорте, смело и уверенно смотрела в будущее» [28].

В этой связи актуальным становится вопрос о доктринальном рассмотрении содержания дефиниции «многодетная семья» с целью определения причин и условий, формирующих указанный социальный феномен. Проведенный нами анализ показал, что на сегодняшний день в отечественной и зарубежной науке к проблеме определения понятия и сущности многодетной семьи обращались представители разных наук: педагогики [14], психологии [15], социологии [8], экономики [32], юриспруденции [4] и ряда других [12]. Представляется, что «...актуальность обращения к феномену многодетности объясняется негативными демографическими тенденциями последних лет» [3. С. 23], как и было отмечено.

Так, на протяжении долгого времени в России существовали патриархальные традиции многодетной семьи. Это было обусловлено экономическими причинами. По мнению Г.А. Банных «...в условиях традиционного общества

господствовали экономические мотивы рождения детей, поскольку дети были экономически выгодны семье как работники и выступали гарантами благополучия родителей в старости. Дети являются особым экономическим благом, так как представляют собой не только источники потребностей семьи, но и объект ее долгосрочных инвестиций. Осуществляя такой инвестиционный процесс, семья надеется компенсировать свои затраты в будущем за счет возросшего потока доходов или для семьи в целом, или для самого ребенка. Так же следует учитывать, что качество формирования человеческого капитала ребенка будет зависеть от количества детей в семье, и вклад родителей в этом процессе различен» [3. С. 23].

Обращаясь к анализу данных о рождаемости в разные периоды отечественной истории, мы обратили внимание на то, что до последнего времени государство не стремилось регулировать количество детей в семье и представления о том, какая семья должна считаться многодетной, значительно различаются. Так, «...до революции в среднем на каждую семью, например, в центральной части России, приходилось 8-9 рождений. Особое внимание к семье с более чем тремя детьми в реализации государственной политики стало уделяться с 1917 года, и лишь только с 1942 года на бытовом уровне, в отечественной науке и социальном законодательстве было закреплено понятие многодетной семьи как семьи с тремя и более детьми, и именно с этого момента пособие для многодетных семей стало выплачиваться на третьего и последующих детей» [3. С. 27].

В настоящее время в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации «О мерах социальной поддержки многодетных семей» устанавливается, что «...многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бесспорно» [35]. Такие же положения закреплены в региональном законодательстве субъектов Российской Федерации. Например, в Семейном кодексе Республики Татарстан в положениях ст. 150 сказано, что «...многодетной семьей в Республике Татарстан признается семья, имеющая в своем составе трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, в том числе усыновленных» [30].

Вопросы демографической политики в нашей стране постоянно находятся в центре внимания общества и государства. Не случайно в своих посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации регулярно обращается к вопросам демографии [22; 18; 19; 20; 21]. Так, в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2024 году большое внимание было уделено роли многодетных семей в современной России. По словам Президента Российской Федерации: «...большая многодетная семья должна стать нормой, философией жизни общества, ориентиром всей государственной стратегии [21]. В этой связи поддержка благополучия многодетных семей была объявлена им в качестве национального приоритета.

Основные меры социальной поддержки многодетных семей в Российской Федерации нашли свое отражение в положениях Указа Президента Российской Федерации

Федерации «О мерах социальной поддержки многодетных семей» [35]. Согласно данному документу «...предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения».

Также в соответствии с положениями данного документа многодетным семьям со стороны Российской Федерации гарантируются следующие меры государственной поддержки:

- предоставление государственных пособий и выплат в связи с рождением и воспитанием детей;
- предоставление мер поддержки в сфере трудовых отношений;
- досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости в связи с рождением и воспитанием трех и более детей;
- профессиональное обучение многодетных родителей и получение ими дополнительного профессионального образования в целях обеспечения их качественной занятости;
- право на бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок на территории Российской Федерации независимо от места жительства в порядке и на условиях, которые определены в субъектах Российской Федерации [35; 17; 2; 25; 26].

Учитывая особую важность социальной поддержки семей с детьми, в том числе и многодетных, Президент Российской Федерации поставил перед Правительством Российской Федерации задачу «...постоянно держать на контроле разработку дополнительных мер поддержки семей с детьми. Они должны носить кардинальный характер, соразмерный масштабу чрезвычайного демографического вызова, с которым мы сталкиваемся» [24].

О том, что необходимо дальнейшее совершенствование системы социальной поддержки многодетных семей в Республике Татарстан красноречиво говорит тот факт, что продолжает катастрофически снижаться уровень рождаемости в республике, в частности, и в России – в целом. Над решением этой проблемы работают не только законодатели и правоприменители, но и представители различных научных направлений [4; 8; 11; 12; 15; 32].

Так, по мнению А. Посталенко «...проблем в текущей государственной политике, как минимум две: отход от действенных мер к идеологической составляющей и концентрация на мерах, направленных на снижение возраста появления первого ребенка и стимулирование рождения первенцев» [1]. Однако, по мнению данного исследователя, решение поставленной задачи кроется в другом. По его мнению «...В начале 2024 года меры, направленные на защиту семьи, выглядели вполне адекватными. Президент предложил продлить программы семейной ипотеки и материнского капитала до 2030 года, подписал указ о едином статусе многодетной семьи. Однако после этого ничего глобально нового предложено не было. Кроме того, упорно не исправляются старые ошибки.

Демографы не первый год твердят, что перевод основной части материнского капитала на первого ребенка привел к сокращению рождения вторых детей. Этот вопрос так и остался открытым. Депутаты резко переключились с экономических мер на идеологические: опять начались разговоры про запрет аборт, потом о запрете отсутствующего в стране движения «чайлдфри». Любые запреты нервируют население: уверенность людей в завтрашнем дне, которая и без того находится сейчас на низком уровне, в итоге еще больше снижается. Все это негативно сказывается на их готовности заводить детей» [1].

В Докладе «О лучших практиках поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации» директор проектов АНО «Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов» Г.П. Сайфуллин отмечает следующее: «...единственный стратегический образ будущего нашей страны и комплексный вектор решения текущего демографического вызова заключается в кратном увеличении количества благополучных многодетных семей народов России» [29. С. 7]. Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов были проанализированы и обобщены практики поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации в концепции семейно ориентированного демографического поведения населения, что позволило выделить «...ряд ключевых принципов, практическая реализация которых дает основания для определения системы необходимых решений в государственной политике:

- необходимость настроить государственную политику и поддерживать семейные сообщества и приоритетно тех, кто имеет высокий потенциал, можно относительно быстро сформировать общественную среду взаимной поддержки;
- необходимость выстроить прогрессивную систему совокупной поддержки при рождении детей;
- необходимость выстроить траекторию поэтапной семейной, многодетной реализации в молодежи;
- содействовать ранней профилактике разводов семей, особенно, с маленькими детьми;
- определить единый базовый статус многодетной семьи в субъектах Российской Федерации» [29. С. 7].

Так же Г.П. Сайфуллин проговаривает решение демографической проблемы в Российской Федерации и ее субъектах «...решение проблем в демографии требует стратегического подхода. Для формирования широкого круга многодетных семей недостаточно лишь одной какой-либо меры, необходим комплекс взаимно усиливающих и непротиворечащих друг другу решений. Учитывая многофакторность и сложность аспектов брачно-семейного и репродуктивного поведения, важно решить комплекс вопросов по трем направлениям:

- ценности семьи и качество отношений;
- здоровье семьи;
- социально-экономическое благополучие семьи.

С позиции формирования результативной многодетно ориентированной демографической политики и групп факторов, влияющих на формирование благополучных многодетных семей в обществе, необходимо отметить также жилищное строительство (и уровень реальной доступности жилья в последние два года), репродуктивное здоровье, профилактику абортот и бесплодия, профилактику алкоголизма и других девиантных моделей поведения» [29. С. 9].

Анализ зарубежного опыта социальной поддержки многодетных семей показал, что во многих зарубежных странах законодательно закреплены положения о социальной поддержке многодетных семей. При этом содержательно данные виды поддержки могут значительно отличаться от российских. Так, «... социальная поддержка в германском законодательстве о детях дифференцирована по возрастам. Например, детям дошкольного возраста оплачиваются книги с картинками, небольшой набор игрушек, трехколесный велосипед. При зачислении ребенка в школу выделяются средства на покупку ранца, тетрадей и ручек, каждый год бесплатно выдаются необходимые учебники, оплачивается недорогая или поддержанная спортивная форма. Многодетные семьи имеют право на ежегодную бесплатную путевку для всех в санаторий или дом отдыха» [33. С. 96]. Представляется, что при решении проблем системы социальной поддержки многодетных семей в Республике Татарстан будет полезен анализ указанного позитивного опыта.

Таким образом, в настоящее время в Республике Татарстан в системе социальной поддержки многодетных семей существуют объективные проблемы, решение которых возможно путем практической реализации ряда ключевых принципов:

- настроить государственную политику, поддерживать семейные сообщества и приоритетно тех, кто имеет высокий потенциал, можно относительно быстро сформировать общественную среду взаимной поддержки необходимо;
- выстроить прогрессивную систему совокупной поддержки при рождении детей;
- выстроить траекторию поэтапной семейной, многодетной реализации в молодежи;
- содействовать ранней профилактике разводов семей, особенно, с маленькими детьми;
- определить единый базовый статус многодетной семьи в субъектах Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. 2024-й ознаменовался очередным демографическим провалом // https://octagon.media/istorii/2024_j_oznamenovalsya_ocherednym_demograficheskim_provalom.html.

2. Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 25 сентября 2019 г. по делу № 201-АПУ19-44 // <https://sudact.ru/vsrf/doc/kMFj3ATTe9Vr/?page=2&vsrf-txt>.
3. **Баннх Г.А.** Феномен многодетности в России: социологический анализ изменений // Вопросы управления. 2019. № 1 (37).
4. **Батова О.В.** Понятие, система и особенности жилищно-правовых договоров по законодательству Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юр. наук. М., 2008.
5. В Татарстане зафиксировано снижение рождаемости в 2024 году // <https://finance.rambler.ru/economics/54047886-v-tatarstane-zafiksirovano-snizhenie-rozhdaemosti-v-2024-godu/>.
6. В Татарстане ускорилась естественная убыль населения // <https://m.business-gazeta.ru/news/663043>.
7. **Гонатаева А.Г., Кирова И.В.** Демографическое старение населения: причины и последствия // Экономика и бизнес: теория и практика. 2023. № 9 (103).
8. **Грудинина Т.Н.** Ценностные ориентации многодетной семьи в России: Автореф. дис. ... канд. соц. наук. М., 2014.
9. **Гузь Н.А., Стрельников А.М.** Чувствительность рождаемости к стимулирующим мерам финансового характера // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. 2025. № 1.
10. Демографический прогноз до 2046 года // <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/220709>.
11. **Дорофеева З.Е.** Особенности практик социальной адаптации высокоресурстных многодетных семей: Автореф. дис. ... канд. юр. наук. М., 2022.
12. **Каракеева Г.Ж.** Состояние здоровья детей из многодетных семей: Автореф. дис. ... канд. мед. наук. Бешкек, 2012.
13. **Костяев С.С.** Старение населения и система здравоохранения в США // Экономические и социальные проблемы России. 2013. № 2.
14. **Курагина Г.С.** Социально-педагогическое сопровождение подростков из многодетных семей: Автореф. дис. ... канд. пед. наук. СПб., 2006.
15. **Мелихова Д.Г.** Социально-психологические детерминанты имиджа многодетной семьи у российской молодежи: Автореф. дис. ... канд. псих. наук. М., 2011.
16. О чем Владимир Путин говорил на встрече с многодетными семьями // <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2024/05/30/1040512-o-chem-putin-govoril>.
17. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2013 г. по делу № 9-АПГ13-13 // <https://sudact.ru/vsrf/doc/1pm6ZrW3bYdQ/?page=10&vsrf-txt>.
18. Послание Президента Российской Федерации от 21.04.2021 год // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46794>.

19. Послание Президента Российской Федерации от 21.09.2022 год // <https://kremlin.ru/events/president/news/73585>.
20. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, 2023 год // <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565>.
21. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, 2024 год // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50431>.
22. Послание Президента Федеральному Собранию 2020 год // <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582>.
23. **Пряжникова О.Н.** Старение населения Европы. Вызовы и перспективы // Экономические и социальные проблемы России. 2013. № 2013.
24. Путин назвал семьи с детьми будущим России // Российская газета. 2022. 17 июня. № 8777.
25. Решение Верховного Суда Российской Федерации от 25 марта 2004 г. по делу № ГКПИ 2004-169 // <https://sudact.ru/vsrf/doc/OnXTdrHhSe1m/?page=17&vsrf-txt>.
26. Решение Верховного Суда Российской Федерации от 31 марта 2022 г. по делу № АКПИ22-77 // <https://sudact.ru/vsrf/doc/QIwhGge0Cf1c/?vsrf-txt>.
27. **Родина Т.Ю., Забугина А.А., Усяков Р.Н.** Демографическая проблема в России и пути ее решения, дополнительные меры поддержки многодетных семей // Экономика. Социология. Право. 2024. № 1 (33).
28. Рустам Минниханов открыл год семьи и вручил награды многодетным семьям Татарстана // <https://tatarstan.ru/index.htm/news/2272707.htm>.
29. **Сайфуллин Г.П.** Доклад о лучших практиках поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации. М.: АНО «Агентство стратегических инициатив», 2022.
30. Семейный кодекс Республики Татарстан от 13 января 2009 года № 4-ЗРТ (ред. от 12 апреля 2024 г.) // Ведомости Государственного Совета Татарстан. 2009. № 1; Собрание законодательства РТ. 2024. № 28 (1 часть).
31. **Семенюк Т.А.** Анализ предоставленных мер поддержки трудоустроенным женщинам и семьям с детьми в 2024 году // Вестник науки. 2025. № 1.
32. **Сивоплясова С.Ю.** Государственная поддержка многодетной семьи в контексте обеспечения экономической безопасности России: Автореф. дис. ... канд. соц. наук. Ставрополь, 2010.
33. **Смирнова К.С.** Конституционно-правовые аспекты социальной поддержки многодетных семей: российский и зарубежный опыт // Вестник Поволжского института управления. 2009. № 2.
34. **Тангалычева Р.К.** Гендерное неравенство и низкий уровень рождаемости в Южной Корее: от традиции к современности // Телескоп: журнал социологических и маркетинговых исследований. 2024. № 3.
35. Указ Президента Российской Федерации от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» // Собрание законодательства РФ. 2024. № 5. Ст. 665.

36. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Собрание законодательства РФ. 2024. № 20. Ст. 2584.

N.R. BORISOVA

Senior Lecturer, Department of Theory and History of State and Law and Public Law Disciplines, Nizhnekamsk Branch of Kazan Innovative University named after V.G. Timiryasov, Nizhnekamsk, Russia

D.V. ILYAZAROVA

Student of the Faculty of Law of Nizhnekamsk branch of Kazan Innovative University named after V.G. Timiryasov, Nizhnekamsk, Russia

PROBLEMS AND POSSIBLE WAYS TO IMPROVE THE SOCIAL SUPPORT SYSTEM FOR LARGE FAMILIES IN THE REPUBLIC OF TATARSTAN

In modern Russia, as in most economically developed countries, the demographic problem is acute. In 2024, which was declared the Year of the Family in our country, the birth rate continued to decline. Thus, according to VTsIOM, in the first half of the year it decreased by three percent – from 616,200 to 599,600, and the total fertility rate, the average number of children born by one woman, has a negative trend. It dropped to 1.41, it has been the lowest level since 2006. At the same time, there is a tendency to increase the number of large families both in the Russian Federation as a whole and in the Republic of Tatarstan. The purpose of this research is a comprehensive analysis of the problems and possible ways to improve the system of social support for large families in the Republic of Tatarstan. The object of the research is the social relations developing in the field of social support for large families. The subject of the research is theoretical approaches and law enforcement practice in the field of social support for large families in the Republic of Tatarstan. The methodological basis of the research is a dialectical approach to understand social phenomena which allowed to analyze the features of the socio-legal status of large families in historical development and at the present stage, as well as general scientific and general logical methods of cognition, by means of which the problems and possible ways to improve social support system for large families were identified. The scientific and practical relevance of this research lies in the fact that for the first time a comprehensive analysis of the socio-legal status of large families in the Republic of Tatarstan was carried out, on the basis of which proposals for its further improvement were formulated.

Key words: demographic situation, large family, young voter, social support system for large families.