

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

DOI 10.35775/PSI.2025.128.11.023

УДК 327.8

А.В. ЧАЕВИЧ

доктор политических наук, доцент,
профессор кафедры «Морское право и международное право»
Юридического института Российского университета
транспорта (МИИТ), Россия, г. Москва

ФАКТОР «МЯГКОЙ СИЛЫ» РОССИИ В СОВРЕМЕННОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ НА ПРОСТРАНСТВЕ СНГ

Статья посвящена исследованию содержания, основных принципов и особенностей использования «мягкой силы» во внешней политике России на постсоветском пространстве. Государства СНГ являются нашими ближайшими соседями, нас объединяют общая история и переплетение человеческих судеб. Эти страны по объективным причинам входят в сферу жизненно важных интересов России, что нашло отражение в Концепции внешней политики РФ от 2023 г.

В настоящее время необходимы новые подходы во взаимоотношениях между Россией и странами СНГ, а одним из важных инструментов такого взаимодействия должно стать эффективное использование технологий «мягкой силы».

Однако, эффективность использования таких инструментов не может удовлетворять современным требованиям, поэтому данная проблематика требует новых подходов, с учетом современных реалий. Автор приходит к выводу о необходимости становления новых подходов во внешнеполитической деятельности России с использованием собственной модели «мягкой силы», которая существенно отличается от западной.

Ключевые слова: *внешняя политика, инструменты внешней политики, публичная дипломатия, постсоветское пространство, концепция «мягкая сила», технология использования «мягкой силы».*

В современных условиях ведущие мировые державы во внешнеполитической сфере все активнее используют технологии «мягкой силы». Концепция «мягкой силы» была сформулирована в конце 80-х – начале 90-х годов прошлого столетия известным американским политологом и неолибералом Джозефом Найем. По его мнению, «мягкая сила» это «способность добиваться желаемого на основе добровольного участия союзников, а не с помощью принуждения или подачек» [13. Р. 45].

Дж. Най считает, что такое воздействие осуществляется с помощью трех основных компонентов: культуры, идеологии и внешней политики [12. Р. 167]. Позднее к ним стали относить привлекательность внутренней политики, экономические достижения и даже образ жизни и ценности, прежде всего американские.

Вместе с тем следует отметить, что хотя термин «мягкая сила» введен в научный лексикон Дж. Наем и его соавтором по ряду работ Р. Кеохейном не означает, что это явление представляет собой исключительно американское изобретение.

Идея реализовывать стратегию «мягкой силы» для достижения политических целей восходит к древнекитайским философам. Так, Лао Цзы, живший в VII веке до н.э., писал: «В мире нет предмета, который был бы слабее и нежнее воды, но она сможет разрушить твердый предмет» [16].

Другой древнекитайский философ, политический и военный деятель Сун Цзы указывал, что грамотно разработанная стратегия позволяет достигать поставленных целей без вооруженной борьбы. Стратег, постигший, по его словам, теорию высшего уровня, может победить своего противника, не вступая в открытую схватку [15].

Известны аналогии «мягкой силы» в русской истории и политике. Так к ним можно отнести теорию «кнута и пряника». Кроме того, не следует забывать виднейшего русского дипломата XIX века А.М. Горчакова, который по выражению Ф.М. Тютчева, достигал успеха, «не двинув пушки, ни рубля» [11].

Отдельные элементы «мягкой силы» проявлялись в прошлые века в политике целого ряда европейских государств, включая Россию. На разных этапах эволюции ведущих стран мира масштабы, степень применения и охвата их «мягкой силы» заметно отличались.

«Мягкая сила» является потенциальным ресурсом, который позволяет стране получить желаемые геополитические результаты в отношениях с другими государствами и правительствами при помощи трех национальных ресурсов – привлекательная для третьих стран культура и язык, политические и идеологические ценности, внешняя политика, которая вызывает поддержку среди населения и политических лидеров этих стран [14].

Российская Федерация имеет собственные подходы и форматы использования «мягкой силы» во внешней политике. В Концепции внешней политики России от 12 февраля 2013 года среди гуманитарных технологий современной международной политики по обеспечению национальной безопасности важная роль отводится инструментам «мягкой силы». В Концепции «мягкая сила» определялась как «комплексный инструментальный решения внешнеполитических задач с опорой на возможности гражданского общества, информационно-коммуникационные, гуманитарные и другие альтернативные классической дипломатии методы и технологии» [4].

Для Российской Федерации приоритетным направлением во внешней политике являются государства СНГ. Все постсоветское пространство по объективным

причинам входит в сферу жизненно важных национальных интересов России. Здесь наиболее приоритетные направления сосредоточены в области экономики, обороны и безопасности, а также защиты прав русскоязычного населения, обеспечение которых составляют основу национальной безопасности страны.

Одним из важных направлений реализации национальных интересов Российской Федерации в государствах СНГ является потенциал ее «мягкой силы». Реализация инструментов «мягкой силы» на постсоветском пространстве во внешней политике России требует их совершенствования, так как до сих пор она является недостаточно изученной и разработанной, особенно с учетом современных реалий.

В реализации ресурса «мягкой силы» во внешней политике России в странах СНГ можно отнести следующие основные формы и направления. Основным ресурсом и ключевым направлением осуществления политики «мягкой силы» России на постсоветском пространстве является консолидация и организационное оформление деятельности русскоязычной диаспоры. После распада Советского Союза в декабре 1991 года около 25 миллионов русскоязычного населения оказались живущими за пределами России [5]. Русский народ стал самым многочисленным разделенным народом в мире.

Главным органом продвижения «мягкой силы» России является Министерство иностранных дел (МИД РФ), которое располагает профессионально подготовленными дипломатами, имеющими разнообразными компетенциями в различных сферах деятельности. Подведомственное МИД РФ Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом (Россотрудничество), является значимым инструментом «мягкой силы» на постсоветском пространстве.

Ключевыми задачами Агентства является содействие распространению в государствах СНГ объективного представления о современной России, поддержание русского языка за рубежом, продвижение российских образовательных услуг, расширению сотрудничества между школами, университетами и институтами стран-партнеров.

Однако, восприятие в общественном мнении деятельности на государственном уровне не всегда воспринимается положительно. В отдельных государствах такая деятельность государственных структур воспринимается как способ оказания влияния при принятии решений, особенно в ходе избирательных кампаний, при возникновении противоречий в двухсторонних отношениях. Поэтому открытая принадлежность различных подразделений к государственным структурам не всегда производит положительный эффект.

Наиболее яркий пример – закрытие представительства Россотрудничества (Русского дома) в феврале 2025 года в столице Азербайджана [2. С. 88-105]. Поводом для закрытия учреждения признали деятельность нарушающей законодательство республики, так как у него не было юридической регистрации. Русский дом в Баку работал с 1997 года, активно продвигал русскую культуру,

науку и образование, поддерживал наших соотечественников, являясь, по сути, посредником между Россией и Азербайджаном.

Поэтому наряду с государственными структурами в этой деятельности важное значение должно отводиться и негосударственным акторам, которые в своей деятельности используют только «мягкую силу» [3. С. 70-79]. Они должны получать большую поддержку со стороны государства по всем направлениям, в том числе и в сфере финансирования.

Важная роль в координации деятельности российских соотечественников на постсоветском пространстве и в решении их многочисленных проблем должно отводиться Институту диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ), российскому аналитическому центру, негосударственной организации, основной целью которой является изучение проблем Ближнего зарубежья, а также определение и научная поддержка российских интересов на территории бывшего СССР. Он профессионально занимается исследованием социально-политических и экономических процессов в государствах СНГ.

Важнейшим направлением в реализации «мягкой силы» на постсоветском пространстве отводится сохранению и дальнейшей популяризации русского языка как средства межнационального общения мультикультурной общности стран СНГ. Республики бывшего единого государства объединяет общность многовековой истории, в основе которой политическая, экономическая и культурная взаимозависимость, а русский язык играл роль взаимодействия и коммуникации между живущими здесь народами [2. С. 88-105].

Значимым направлением изучения русского языка в странах СНГ должно стать большее количество открытия центров по изучению и исследованию русского языка.

Развитие культурно-гуманитарного сотрудничества на постсоветском пространстве еще одно из приоритетных направлений реализации «мягкой силы» России. Народы ранее единого государства связаны общей историей и культурным наследием. Победа в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. имеет большое значение для государств СНГ, так как она была общей победой всего советского народа [1]. Эта победа не имеет срока давности, так как совместными усилиями советские люди победили фашизм и спасли мир от всеобщей угрозы.

Развитие совместных образовательных программ в государствах СНГ, направленных на обмен студентами, изучение русской культуры и языка, а также формирование положительного отношения к России, осуществляется через деятельность славянских университетов. Они поддерживают единое русскоязычное научно-образовательное пространство в СНГ и реализуют совместные проекты по разнообразным направлениям. Подготовка учащихся из стран СНГ имеет стратегическое значение, так как это предполагает формирование политической, социально-экономической, технической, военной и других элит, что в последующем может служить налаживанием доброжелательных отношений между нашими странами.

Сотрудничество России со странами СНГ по линии совместных университетов осуществляется, прежде всего, с Арменией, Беларусью, Кыргызстаном и Таджикистаном [8].

Распространение объективной информации о Российской Федерации через разнообразные средства СМИ и Интернета на постсоветском пространстве является также ключевым направлением реализации «мягкой силы». В условиях информационного противостояния, когда западные политики формируют образ России в негативном плане, важно формирование положительного имиджа нашей страны в странах ближнего зарубежья [7].

Средства массовой информации помогают популяризировать культуру и русский язык в государствах СНГ, обеспечивают информационное сопровождение различных гуманитарных мероприятий. Особую актуальность приобретает распространение информации в Интернете, так как это дает возможность людям, особенно молодежи, соседних стран изучать разнообразную информацию, а также выражать свое отношение к тем или иным процессам.

В рамках политики «мягкой силы» Россия использует распространение информации через российские телеканалы и «новые медиа» (социальные сети, мессенджеры и блоги) для продвижения культуры и русского языка в государствах СНГ.

Еще одним существенным ресурсом «мягкой силы» России может стать религиозный фактор. В последние десятилетия роль религии в государствах СНГ в культурной и политической жизни заметно возрастает. Важнейшим фактором использования «мягкой силы» на пространстве СНГ является РПЦ, а основным инструментом реализации данного ресурса – «церковная дипломатия» [6]. Пасторские визиты Патриарха, проповеднические миссии церковных иерархов по защите идеологических, нравственных, моральных ценностей имеют существенное значение в реализации потенциала «мягкой силы» России. Другие конфессии в Российской Федерации (буддизм, ислам, иудаизм) также занимают достойное место в государствах СНГ, так как через них происходит возрождение религиозных ценностей народов этих стран. В целом, через рациональное использование религиозного фактора России на постсоветском пространстве, происходит процесс формирования ее положительного имиджа.

Трудовые мигранты из стран СНГ способны также стать ресурсом, проводником «мягкой силы» в своих странах. Изучение приезжающими трудовыми мигрантами русской культуры и овладение русским языком может играть весомую роль при возвращении на свою родину, при транслировании российских ценностей.

Грамотное использование этого ресурса способствует обеспечению России конкурентных преимуществ в противостоянии с другими «центрами силы». Для реализации такого потенциала необходимо помогать временно приезжающим в Россию трудовым мигрантам в овладении русским языком и изучении российской культуры. Например, есть предложение создавать сеть технологических

колледжей, чтобы местные рабочие могли проходить в них обучение в течение двух-трех месяцев перед отъездом в Россию [11].

Безусловно, в Российской Федерации требует совершенствования миграционное законодательство, улучшение условий пребывания иностранных трудящихся из стран СНГ. Все это будет способствовать не только совершенствованию экономического ресурса, положительно влияющего на российский ВВП, но и служить инструментом народной дипломатии при минимальных затратах.

Таким образом, концепция «мягкой силы» и возможности ее применения приобретают для России особо важное значение. Для долгосрочного взаимовыгодного международного партнерства, которое способно обеспечить стабильное внутриэкономическое развитие страны, необходимы новые подходы. Политика «мягкой силы» дает возможность активизировать те ресурсы внешнего влияния в отношении государств СНГ, которые могут оказаться более действенными в современном мире.

Однако, с учетом современных требований, требуют дополнительного уточнения и совершенствования самого механизма реализации потенциала «мягкой силы» России на постсоветском пространстве. В ближайшей перспективе социально-гуманитарный фактор во внешней политике будет занимать ключевое место во взаимоотношениях государств. Поэтому возникает необходимость в совершенствовании инструментов реализации потенциала «мягкой силы» России.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Война была Великой Отечественной для всех народов СССР // <https://e-cis.info/news/566/105725/>.
2. **Егоров В.Г., Штоль В.В.** Русский язык – фактор интеграции постсоветского пространства // *Международная жизнь*. 2017. № 12 // <https://elibrary.ru/item.asp?id=30728830>.
3. **Капицын В.М.** Космополитизм – компонент «мягкой силы» и глобального управления // *Научно-аналитический журнал «Обозреватель – Observer»*. 2009. № 10.
4. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации 12 февраля 2013 года № Пр-251 // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_142236/.
5. «Крушение судеб – 25 млн соотечественников оказались за границей»: 30 лет распаду СССР // <https://www.tatar-inform.ru/news/utrom-prosnulis-i-25-mln-celovek-okazalis-za-granicej-30-let-s-momenta-raspada-sssr-5847767>.
6. Межпарламентская Ассамблея Православия (М.А.П.) // Сайт МПА СНГ // http://iacis.ru/about/partners/partnerskie_organizatsii/m.
7. «Мягкая сила» и внешнеполитический имидж Российской Федерации // <https://www.geopolitika.ru/article/myagkaya-sila-i-vneshnepoliticheskiy-imidzh-rossiyskoy-federacii>.

8. Образование как инструмент «мягкой силы» во внешней политике России // <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/obrazovanie-kak-instrument-myagkoj-sily-vo-vneshney-politike/>.
9. Почему закрывают Русский дом в Баку: причины скандала // news.mail.ru/politics/64829659/.
10. Трудовые мигранты как фактор «мягкой силы» // <https://stanradar.com/news/full/42755-trudovye-migranty-kak-faktor-mjagkoj-sily.html>.
11. Тютчев Ф.И. «Князю А.М. Горчакову» // Стихотворения. Авторский сборник. М.: «Прогресс-Плеяда», 2007.
12. Nye J. Soft Power // Foreign Policy. 1990. No. 80.
13. Nye J. Soft Power: The Means to Success in World Politics. New York: Public Affairs Group, 2004.
14. Nye J. Soft Power: The Means to Success in World Politics. New York, Public Affairs Group Publ., 2004.
15. Sun Tzu. The Art of War: Complete Texts and Commentaries. Boston and London: «Shambala», 2003.
16. Tao De Jing. Moral Intelligence. Chapter 78.

A.V. CHAEVICH

Doctor of Political Sciences, Associate Professor,
Professor of the Department of Maritime Law and International
Law, Russian University of Transport (MIIT), Law
Institute, Moscow, Russia

THE FACTOR OF RUSSIA'S «SOFT POWER» IN MODERN FOREIGN POLICY IN THE CIS AREA

The article is devoted to the study of the content, basic principles and features of the use of «soft power» in Russia's foreign policy in the post-Soviet space. The CIS countries are our closest neighbors, and we are united by a common history and intertwined human destinies. For objective reasons, these countries fall within the sphere of Russia's vital interests, which is reflected in the Concept of the Russian Federation's Foreign Policy of 2023. In modern conditions, new approaches are needed in relations between Russia and the CIS countries, and one of the important tools for such interaction should be the effective use of soft power technologies. However, the effectiveness of using such tools cannot meet modern requirements, so this issue requires new approaches, taking into account modern realities. The author comes to the conclusion that it is necessary to develop new approaches in Russia's foreign policy activities using its own model of «soft power», which differs significantly from the Western one.

Key words: foreign policy, instruments of foreign policy, public diplomacy, the post-Soviet space, the concept of «soft power», technology of using «soft power».