

DOI 10.35775/PSI.2025.124.7.011

УДК 32.323

### **Д.И. ИГОНИН**

кандидат политических наук, доцент,  
доцент кафедры политологии Казанского (Приволжского)  
федерального университета, Россия, Республика  
Татарстан, г. Казань  
E-mail: IgoninDenis1983@yandex.ru

### **Р.Ф. ГАРИПОВ**

кандидат юридических наук, доцент  
кафедры политологии Казанского (Приволжского) федерального университета,  
Россия, Республика Татарстан, г. Казань

## **РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

*Данное исследование представляет комплексный анализ миграционной ситуации в Республике Татарстан, выявляя ключевые закономерности и направления миграционных потоков. В работе подчеркивается стратегическая важность миграционных процессов и необходимость разработки эффективных механизмов управления ими на региональном уровне.*

*Детально рассматриваются факторы, определяющие привлекательность Татарстана для мигрантов, включая экономические, социальные и культурные аспекты. Особое внимание уделяется анализу структуры миграционного прироста с учетом образовательного уровня, возрастных характеристик и этнической принадлежности прибывающего населения.*

*Исследование демонстрирует, что Татарстан выступает одним из наиболее динамично развивающихся субъектов РФ с емким рынком труда и растущей потребностью в квалифицированной рабочей силе. Примечательно, что трудовые мигранты эффективно восполняют дефицит специалистов в определенных отраслях экономики, где наблюдается недостаток местных кадров. Статистические данные убедительно свидетельствуют о стабильном увеличении миграционного прироста, обусловленном как ростом числа прибывающих (преимущественно из государств СНГ), так и сокращением оттока населения в другие российские регионы.*

*В заключительной части работы предлагается инновационная инициатива по созданию специализированной Биржи труда для иностранных граждан и формулируются практические рекомендации по совершенствованию региональной миграционной политики, направленные на максимизацию положительных эффектов миграции при минимизации возможных рисков.*

**Ключевые слова:** миграция, миграционная политика, мигранты, миграционный прирост, миграционная привлекательность.

**Введение.** Основой любого социально-экономического развития региона является ориентация на стабильный и устойчивый экономический рост в рамках четко организованной государством стратегии, ориентированной на реализацию эффективной государственной политики. Эта эффективность достигается путем решения наиболее значимых задач в сфере экономики, административно-бюрократическом регулировании трудовых ресурсов с привлечением рабочей силы, а также грамотной скорректированной в условиях региональных реалий миграционной политики. Все эти качества свойственны успешному региону Поволжья Республике Татарстан [17. С. 216-221].

В современных реалиях демографический прирост в Республике Татарстан также связан с рядом негативных тенденций. К числу наиболее значимых можно отнести диспропорции в возрастной структуре населения Республики, с преобладанием старших малотрудоспособных групп, а также отсутствием должной рождаемости вкупе с относительно высокой смертностью. Все эти факторы сказываются неблагоприятно на социально-экономическом развитии Республики. В этих условиях миграция частично компенсирует сокращение численности населения в различных возрастных группах [22. С. 92-94].

**Материалы и методы исследований.** Данное исследование опирается на всесторонний анализ миграционной политики Российской Федерации с особым акцентом на региональные особенности Республики Татарстан. Эмпирическую базу представили статистические материалы Федеральной службы государственной статистики (Росстат), данные Главного управления по вопросам миграции МВД России, а также материалы с официального портала правительства Республики Татарстан и Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

В исследовании применен многоаспектный методологический инструментарий:

- 1) системный подход, рассматривающий миграционные процессы как неотъемлемый компонент регионального развития и государственной политики;
- 2) сравнительно-правовой метод для исследования нормативно-правовой базы в сфере миграции на федеральном и региональном уровнях;
- 3) статистический анализ, охватывающий обработку количественных данных о миграционных потоках, их структуре и динамике занятости мигрантов в регионе;
- 4) социологические методы, включающие экспертные интервью с представителями органов власти Татарстана, работодателями и мигрантами;
- 5) картографический анализ, выявляющий пространственные характеристики миграционных процессов в республике;

б) экономико-математическое моделирование для прогнозирования миграционных тенденций и их влияния на социально-экономическое развитие региона.

Выбор данного методологического комплекса обусловлен необходимостью всестороннего изучения миграционной политики Татарстана и ее воздействия на рынок труда, демографическую ситуацию и процессы социальной интеграции мигрантов.

Следует подчеркнуть, что в работах российских авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [1; 3; 4; 6; 7; 11; 15; 16; 18; 19; 20; 21].

Однако проблему регулирования миграционных процессов на уровне субъектов Российской Федерации нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

**Результаты и обсуждения.** Мигранты, успешно прошедшие установленную иммиграционную процедуру, могут без ограничений обращаться за разрешением на получение ВНЖ (вид на жительство). ВНЖ не предоставляет права гражданина РФ, но по истечении пяти лет жизни в России, лицо может подавать документы на получение гражданства. Кроме того, с 25 января 2025 года ВНЖ способен получить иностранный гражданин, у которого ребенок (гражданин РФ) родился в браке с россиянином, проживающим на территории РФ [10].

Мигранты, находящиеся на территории Республики Татарстан легально, имеют право на начальное и среднее образование, финансируемое государством. В то же время лица с неурегулированным статусом не обладают таким правом.

Воссоединение семьи доступно всем иммигрантам, проживающим на законных основаниях, при условии подтверждения ими финансовой возможности содержания членов семьи в России.

Граждане РФ могут реализовать свое право голоса за границей в дипломатических представительствах России.

Доступ к системе здравоохранения на условиях, равных с гражданами РФ, предоставляется только иностранцам и лицам без гражданства, имеющим постоянное место жительства в стране. Временно проживающие мигранты могут получать экстренную медицинскую помощь и другие медицинские услуги на платной основе, за исключением случаев, предусмотренных законодательством или международными соглашениями. Право на социальное обеспечение распространяется исключительно на лиц с постоянным видом на жительство.

Доступ к рынку труда (трудоустройство, смена работы) имеют только лица, постоянно проживающие в стране. Также только для них доступен вариант самозанятости. Зато для лиц, которые не являются резидентами, работодатели должны получать разрешение на применение труда иностранцев и лиц без гражданства. Такое разрешение может быть предоставлено, если заработная плата на соответствующей должности превышает размер минимальной заработной

платы по крайней мере в 10 раз (в пять раз – для неправительственных организаций, волонтерских организаций и работы в сфере образования; такие ограничения не распространяются на выпускников 100 лучших университетов мира, работников творческих профессий, IT-профессионалов). Мигранты не могут работать на государственной службе [8].

Только граждане РФ могут голосовать на местных выборах, в т.ч. в РТ.

С целью формирования миграционной политики на федеральном уровне Правительство РФ поддерживает партнерские связи с гражданским обществом, академическим сообществом и диаспорой через специальные совещательные органы. Регламент Правительства РФ предусматривает возможность консультаций с социальными партнерами при подготовке проектов нормативно-правовых актов, в частности, связанных с миграционными вопросами.

Страна представлена в руководящих органах Международной организации по миграции и Агентства ООН по делам беженцев, а также в Глобальном форуме по вопросам миграции и развития и в нескольких региональных консультативных процессах, где имеет возможность обмениваться опытом и рекомендациями по формированию миграционной политики [2. С. 86-91].

РФ в целом и РТ в частности принимают во внимание навыки и квалификацию иммигрантов при решении вопроса об их принятии в стране и республике. Правительство ежегодно публикует перечни профессий и специальностей, потребность в которых может быть покрыта за счет мигрантов. Кроме того существуют специальные иммиграционные квоты для лиц, иммиграция которых будет отвечать интересам РФ в высококвалифицированных специалистах, которые будут представлять пользу для экономики РТ, и для лиц, занятых в сферах науки и культуры.

Как подписант Гаагской конвенции 1961 года, которая отменяет консульскую легализацию документов, выданных государственными органами иностранных государств, РФ принимает апостилированные документы, выданные другими подписантами, в том числе документы об образовании. В РФ существует процедура признания квалификаций высшего образования (ранее – нострификация) в соответствии с Конвенцией о признании квалификаций по высшему образованию в евразийском регионе. Также ряд двусторонних и многосторонних соглашений предусматривает прямое признание и принятие иностранных документов об образовании. Кроме того, Минсоцполитики и Министерство образования и науки РФ имеют механизм подтверждения результатов неформального профессионального обучения лиц по рабочим профессиям. Страна пока не участвует в международных схемах с общими рамками квалификаций, хотя присоединение к Евразийской рамке квалификаций определено как долгосрочная цель [13].

РТ заключены двусторонние договоры по разным сферам взаимосотрудничества с рядом стран, хотя многие из них, в частности, Ливия и Вьетнам, не являются обычными странами назначения для мигрантов из Татарстана или странами происхождения трудовых мигрантов в РФ. Кроме того, применение таких договоров ограничивается сложными процедурами, предусмотренными ими;

мигранты часто трудоустраиваются в соответствии с национальным законодательством, которое во многих случаях более благоприятно для работодателей в странах назначения [14].

Хотя РФ обеспечивает доступ к платному высшему образованию для иностранных студентов наравне с собственными гражданами, плата за обучение в государственных высших учебных заведениях для иностранных студентов существенно выше, чем для граждан РФ. Иностранцам студентам не разрешено работать во время учебы, а также отсутствуют механизмы, позволяющие им оставаться в стране и работать после окончания учебы.

В РТ отсутствуют меры, направленные на соблюдение правил нравственного трудоустройства именно мигрантов, однако Конституция РФ гарантирует надлежащие условия труда, достойную оплату труда и защиту от принудительного труда как для граждан, так и для мигрантов. Аналогичная ситуация и с гендерным равенством [9].

Данные о миграции и рынке труда достаточно фрагментарны; отсутствует унифицированная статистика по рынку труда с разбивкой по миграционному статусу.

Во времена кризисов мигранты пользуются такими же правами и несут такие же обязанности, что и граждане РФ.

Дипломатические представительства РФ ведут учет граждан РФ, постоянно проживающих или временно пребывающих за границей.

Национальная стратегия развития не рассматривает вопрос перемещения, но существует отдельная целевая стратегия, касающаяся интеграции внутренне перемещенных лиц.

Нет плана на случай чрезвычайных ситуаций для управления широкомасштабными перемещениями населения, в частности, направленными в страну из-за рубежа, в кризисных ситуациях.

РФ использует смешанную визовую систему, которая предусматривает подачу заявлений как онлайн, так и в бумажной форме. Иностранцы граждане и лица без гражданства могут обращаться за российской визой через дипломатические представительства РФ и визовые центры. В некоторых случаях визы могут выдаваться по прибытию в пунктах пропуска через государственную границу. Иностранцам гражданам из 52 стран могут выдаваться электронные визы. На вебсайте МИД правила виз изложены в доступной форме на русском и английском языках.

Существует система отслеживания превышения сроков пребывания, определенных визами и безвизовым режимом. Максимальный срок пребывания на основе визы или безвизового режима, а также правила расчета уже использованной продолжительности безвизового пребывания регулируются соответствующими правовыми актами. Превышение срока пребывания является административным правонарушением.

Усилия РФ по противодействию торговле людьми соответствуют международным стандартам. Это выражается в политике предупреждения незаконного миграционного трафика, поиск лиц, совершивших правонарушения и преступления по незаконному перемещению иностранных граждан и лиц без гражданства, а также юридическая защита лиц, пострадавших от таких действий [12].

Отсутствует программа, которая включала бы весь комплекс мероприятий, направленный на поощрение возвращения собственных граждан, переселившихся за границу.

Что касается реинтеграции тех, кто решил вернуться, у РФ в целом и РТ в частности есть план мер по реинтеграции только одной категории таких мигрантов, а именно, трудовых мигрантов и членов их семей.

Документ лишь кратко упоминает о создании благоприятных условий для возвращения в РФ и интеграции деятелей науки и культуры, квалифицированных специалистов и рабочих, потребность в которых ощутима для национальной экономики [5].

**Выводы.** Хотя в Республике Татарстан существует множество направлений для развития, талантливая молодежь и другие категории населения продолжают нуждаться в расширении программ поддержки. Это позволит повысить их возможности для профессиональной самореализации, а также укрепить экономическую и трудовую привлекательность региона.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Алиев Ш.О.** Современные проблемы регулирования внешней миграции в Российскую Федерацию и пути их решения // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 8.
2. **Бородкин М.А.** Регулирование современных миграционных процессов в контексте деятельности международной организации по миграции // Общество: социология, психология, педагогика. 2023. № 6.
3. **Васильченко О.В., Иващенко З.С., Григорян Д.К., Малявина А.Б.** Актуальные проблемы оказания помощи беженцам на современном этапе // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 6.
4. **Волох О.В., Алехин В.С.** «Мигрирующая» столица как фактор развития регионов и повышения уровня жизни в России // Вопросы политологии. 2025. № 1.
5. Государственная программа Республики Татарстан «оказание содействия добровольному переселению в Республику Татарстан соотечественников, проживающих за рубежом, на 2024-2026 годы» (в ред. Постановления КМ РТ от 29.11.2024 № 1080) // <https://docs.cntd.ru/document/407391830>.
6. **Золкин А.Л., Новосельский С.О., Игнатова М.Н., Терентьева А.Е., Михайлов А.М.** Управление миграционной политикой как фактор национальной безопасности // Вопросы политологии. 2024. № 9.

7. **Ерохин Н.А.** Внутренние миграционные потоки России как политическая проблема // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. № 5.
8. Как принимать иностранных граждан на работу в 2025 году // <https://www.klerk.ru/blogs/pebguru/636668/#chapter-novye-kvoty-pri-prieme-inostrancev-na-rabotu>.
9. Конституция Российской Федерации // <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102027595/>.
10. **Кузнецова И.** Как получить гражданство России в 2025 году // Гарант.ру. Информационно-правовой портал. 12 декабря 2024 // <https://www.garant.ru/article/1772939/#2>.
11. **Медведев Н.П.** Миграционная политика суверенных государств: формирование современных моделей // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 5.
12. Министерство внутренних дел по РТ. Миграционная ситуация на территории Республики Татарстан. Изменения в законодательстве РФ. Предоставление государственных услуг. 10 июля 2024 // <https://16.мвд.рф/news/item/52686260>.
13. Министерство иностранных дел РФ. Правовой департамент МИД России. Перечень многосторонних международных договоров РФ // [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/international\\_contracts/international\\_contracts/multilateral\\_contract/61822/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/multilateral_contract/61822/).
14. Официальный Татарстан. Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан. Межправительственные соглашения и договоры Республики Татарстан со странами дальнего зарубежья // <https://mpt.tatarstan.ru/mezhpravitelstvennie-soglasheniya-i-dogovora-58961.htm>.
15. **Павлов Н.В., Останина А.М.** Правовые и организационные аспекты противодействия незаконной миграции // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 11.
16. **Пешкова В.М.** Законодательная основа региональной миграционной политики (на примере г. Санкт-Петербург) // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. № 11.
17. **Сакаев В.Т.** Социально-экономическое развитие Республики Татарстан: вызовы демографии и миграции // Вестник экономики, права и социологии. 2015. № 2.
18. **Сулейманова Ш.С.** Миграционная политика России в отношении стран Центральной Азии // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 3.
19. **Тарасенко Е.Н., Моисеев Г.Е., Кирина А.А., Шевченко А.В.** Приоритизация миграционной политики как одна из ключевых задач национальной безопасности Российской Федерации // Вопросы политологии. 2025. № 1.
20. **Тарасенко Е.Н., Ажигалиева М.М., Рудченко В.В.** Медиа репрезентация мигрантов как «угрозы национальной идентичности» в образовательной

и трудовой сферах // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2025. № 1.

21. **Шатков А.Ю.** Миграционная политика современной России: особенности и перспективы в новых условиях // Вопросы политологии. 2025. № 2.

22. **Шигапова Д.К.** Тенденции миграционных процессов в Республике Татарстан // Вестник экономики, права и социологии. 2013. № 4.

### **D.I. IGONIN**

Candidate of Political Sciences, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of Political Science,  
Kazan (Volga Region) Federal University,  
Kazan, Russia

### **R.F. GARIPOV**

PhD in Law, Associate Professor  
of the Department of Political Science, Kazan  
(Volga Region) Federal University,  
Kazan, Russia

## **REGIONAL ASPECTS OF THE STATE MIGRATION POLICY IN THE REPUBLIC OF TATARSTAN**

*This study provides a comprehensive analysis of the migration situation in the Republic of Tatarstan, identifying key patterns and directions of migration flows. The paper highlights the strategic importance of migration processes and the need to develop effective management mechanisms at the regional level.*

*The factors determining Tatarstan's attractiveness for migrants, including economic, social and cultural aspects, are considered in detail. Special attention is paid to the analysis of the structure of migration growth, taking into account the educational level, age characteristics and ethnicity of the arriving population.*

*The study demonstrates that Tatarstan is one of the most dynamically developing regions of the Russian Federation with a large labor market and a growing demand for skilled labor. It is noteworthy that migrant workers effectively fill the shortage of specialists in certain sectors of the economy, where there is a shortage of local staff. Statistical data strongly indicate a steady increase in migration growth due to both an increase in the number of arrivals (mainly from CIS countries) and a decrease in population outflow to other Russian regions.*

*In the final part of the paper, an innovative initiative is proposed to create a specialized labor exchange for foreign citizens and practical recommendations are formulated for improving regional migration policy aimed at maximizing the positive effects of migration while minimizing possible risks.*

**Key words:** migration, migration policy, migrants, migration growth, migration attractiveness.