

DOI 10.35775/PSI.2025.125.8.017

УДК 32.327

Е.А. ГОРБАТОВА-ПЕРЕВАЛОВА

аспирант Санкт-Петербургского государственного университета, старший преподаватель Северо-Западного института управления – филиал РАНХиГС при Президенте РФ, Россия, г. Санкт-Петербург

НЕ КУЛЬТУРОЙ ЕДИНОЙ: МОЩНАЯ СИСТЕМА «МЯГКОЙ СИЛЫ» ПЯТОЙ РЕСПУБЛИКИ

На современном этапе система международных взаимодействий имеет многовекторный характер. Именно системность внешних связей обуславливает эффективность политики государства на мировой арене. Политика «мягкой силы» выступает одним из наиболее актуальных векторов международного влияния. В статье исследуется система основных направлений внешней политики «мягкой силы» Франции как одна из наиболее успешных мировых практик применения невоенных методов убеждения. Пятая республика проводит активную политику как отдельное государство и как представитель весомого мирового сообщества – Европейского союза. При этом широкие международные связи Франции в области культуры дополняются многими другими сферами взаимодействий, обеспечивая достаточно прочное положение Пятой республики в системе мировых координат.

Ключевые слова: мягкая сила, системность, Франция, Европейский союз.

Современная структура международных отношений многогранна, способы взаимодействия множатся и усложняются, в том числе за счет применения цифровых технологий коммуникации. С начала XXI века особую значимость в достижении внешнеполитических задач государства приобрели методы «мягкой силы», а именно использование инструментов привлекательности государства, увлечения национальными ценностями. В данном векторе внешнего взаимодействия традиционно на первом плане стоят культурные связи. Однако, в первой четверти XXI века особую актуальность имеет применение несилowych методов, осуществляемых совместно и по средствам развития новых способов цифровых коммуникаций, за счет активного внедрения цифровизации в систему международных отношений.

На современном этапе, концепция «мягкой силы», сформулированная американским ученым Джозефом Наем [1], всецело вошла в официальный внешнеполитический курс многих стран мира, в том числе стран Европейского Союза, Азиатско-Тихоокеанского региона, Латинской Америки и Российской Федерации.

Франции как отдельное государство является одним из основателей Европейского Союза и важнейшим членом сообщества, представляет его интересы на мировой арене. При этом важно отметить, что именно Франция

эффективно проводит внешнюю политику «мягкой силы», формируя позитивный образ государства в широком масштабе.

В рамках данного исследования, на примере реализации политики «мягкой силы» Франции рассматривается понятие «мягкой силы» современного государства. Пятая республика умело совмещает два вектора во внешнеполитической доктрине: укрепляет влияние Франции на мировой арене как отдельного государства и проводит активную политику в качестве представителя Европейского Союза. Данный подход представляет актуальный способ влияния государства в системе современных международных отношений, характеризующихся разветвленностью связей и многовекторным подходом, включая в себя инновационные современные методы и инструменты политического действия на международной арене.

Важно отметить, что в ходе специальной военной операции Российской Федерации на Украине, начавшейся 24 февраля 2022 года, Пятая республика, постулируя себя как неотъемлемая часть Западного сообщества, выступает с активной поддержкой милитаристской политики Украины, принимая антироссийскую позицию. В связи с этим 5 марта 2022 года Правительство Российской Федерации приняло ответные меры, включив Францию, наряду с подавляющим большинством стран Европейского Союза, в список недружественных стран [1]. Этот факт учтен автором данного исследования. Франция выбрана в качестве предмета исследования исключительно с точки зрения ее активной позиции на мировой арене в значимое для мировых изменений время. Осмысление методов Пятой республики необходимо для выстраивания эффективной и взвешенной внешней политики многих стран мира, включая Российскую Федерацию. Рассмотрение практического опыта реализации данной политики Пятой Республики дает основу для построения обновленной концепции «мягкой силы» современного государства, в которую могут быть включены как структуры на уровне государства (министерства, департаменты, дипломатическая сеть и др.), так и надгосударственные организации Европейского Союза, а также международные и внутригосударственные общественные организации. Действия данных акторов внешней политики «мягкой силы» Франции тесно взаимодействуют между собой, создавая многовекторную, слаженную систему внешнего воздействия.

Характерной чертой внешней политики Пятой республики безусловно является активная культурная составляющая. Позитивный образ Франции и ее вклад в мировую культуру поддерживается современным правительством благодаря разветвленной сети дипломатических представительств, центрам изучения французского языка и программам поддержки креативного сектора. Однако, культурный вектор внешней политики «мягкой силы» хотя и остается одним из наиболее активных, но является далеко не единственным инструментом расширения французского влияния в мире.

Так, в систему «мягкой силы» Пятой республики, помимо культурных программ и продвижения французского языка в мире, входят активные действия в рамках международного сотрудничества в области науки, технологий и образования, развитая система деловых контактов, экономических программ

поддержки и сотрудничества, включая государственный и частный сектор, активное содействие международному развитию и реализации целей устойчивого развития, общественная дипломатия и цифровое пространство. В данных направлениях современная Франция действует как отдельное государство. Однако, являясь представителем Европейского сообщества, наряду с указанными направлениями, Пятая республика дополняет их активной работой от лица Евросоюза: проводит панъевропейские программы, играет активную роль в процессах европейского строительства, оказывает помощь нуждающимся странам как представитель сообщества, предлагает технологические решения для стран-участниц и партнеров Европейского союза.

При этом, эффективность модели политики «мягкой силы» Пятой республики обуславливается скоординированной системой действий, в которой определенные направления международного взаимодействия умело реализуются точно подобранными инструментами, обеспечивающими максимальную эффективность в каждом из направлений. Приводя конкретные примеры реализации данного подхода для достижения внешнеполитических целей через инструменты «мягкой силы», прежде всего стоит упомянуть организацию, занимающуюся продвижением французского языка и культуры по средствам ресурсов государства – Франкофонию [34]. При этом, рассматривая программы поддержки международного развития, Пятая Республика действует в двух проекциях: сочетает общеевропейские форматы, такие как PESCO [36], GLOBSEC [18], а также прямые программы поддержки. Данное сочетание методов наблюдается и в сфере технологий, инноваций, науки и образования. Здесь руководство Пятой республики активно применяет общеевропейские площадки и создает собственные мероприятия через государственные структуры.

Если смотреть более детально, то культурные программы и продвижение французского языка осуществляются преимущественно через ресурсы государства. Здесь акторами внешнего политического действия выступают Французские альянсы [5], Французский институт [22], средства массовой информации. Например, платформа «TV5Monde» [40] представляет из себя целую систему, которая состоит из новостных и информационных агентств, дополненных ресурсами для изучения и преподавания французского языка, традиций, обычаев, истории Франции. Платформа дает открытый доступ к информации, которая транслируется по всему миру. Данные акторы поддерживаются Министерством Европы и иностранных дел Франции [32], в частности, посольскими службами по всему миру.

В области науки, технологий и образования применяются два взаимодополняемых вектора: через государство и через Европейский союз. Например, для привлечения иностранных специалистов, ученых, преподавателей, студентов осуществляются программы Французского института и агентства Campus France [7]. В первую очередь указанные структуры привлекают иностранцев к программам стажировок, академической мобильности, участию в деятельности артистических вилл и резиденций. Здесь поддержка осуществляется

не только внешнеполитическим ведомством Франции, но также Министерством образования, через дипломатическую сеть и посольства ЮНЕСКО.

С точки зрения Европейского союза, международное сотрудничество в данном векторе дополняется общеевропейскими форматами, в которых Пятая республика выступает как один из лидеров сообщества. Например, по инициативе Франции организованы совместные группы ученых: UMIFRE (Unités mixtes des instituts français de recherche à l'étranger – французская сеть научно-исследовательских институтов за рубежом) [41], IFRA-SHS (L'Institut franco-allemand de sciences historiques et sociales – франко-немецкий Институт исторических и социальных наук) [20], European ISC (International Science Council – европейское отделение международного Совета по науке) [14], ISPRS (International Society for Photogrammetry and Remote Sensing – Международное сообщество фотограмметрии и дистанционного зондирования) [27], IUFoST (International Union of Food Science and Technology – Международный союз пищевой науки и технологий пищевой промышленности) [28], IUIS (International Union of immunological societies – Международный союз иммунологических обществ) [29], ICA (International Cartographic Association – международная картографическая ассоциация) [26], IBRO (International Brain Research Organization – глобальная федерация нейробиологических организаций) [24], международное сотрудничество в космической отрасли – Galileo ([17] и Copernicus [10], ESA (European space agency – европейское космическое агентство) [15], центр Марка Блоха – Marc Bloch [8] и многие другие.

В области деловых контактов, экономических программ сотрудничества и содействия международному развитию Пятая республика создает слаженную систему внешних взаимодействий через государство и через Европейский союз. Для привлечения иностранных компаний и специалистов, создания комфортных условий для людей и бизнеса созданы инвестиционные программы: «InvestinFrance» [30], UbiFrance [6], ChooseFrance [31], PartnerWithFrance [3], ExperienceFrance [3], MarqueFrance [3], PROPARGO (Société de promotion et de participation pour la coopération économique – общество экономической поддержки и инвестирования) [39].

Продвижение имиджа Франции как технологически развитого и лидирующего государства, партнерство с которым потенциально выгодно для иностранных партнеров, реализуется государственная программа French Tech [42] – система привлечения и поддержки стартапов. Поддержку в осуществлении данной программы оказывает Министерство экономики Франции в кооперации с Министерством Европы и иностранных дел. Здесь в фокусе внешнего взаимодействия находится борьба с бедностью, глобальной несправедливостью, поддержка биоразнообразия, проблемы миграции, помощь уязвимым странам. Государствами особого приоритетного взаимодействия являются страны Африки. Реализация внешнеполитических задач в данном направлении осуществляется в партнерстве с международными некоммерческими организациями, через билатеральные соглашения о сотрудничестве. Пятая республика организует всемирные Форумы городов, Фонды борьбы с пандемией.

Через структуры Европейского союза по инициативе Франции реализуются программы содействия международному развитию. Так, Франция в содружестве со странами-членами Европейского союза выделяет кредиты, субсидии, гранты, проводит инвестиции. Для данных целей созданы Международная ассоциация развития – International development association [25], Европейский инвестиционный банк – EuroInvestBank [13], Банк реконструкции и развития (Bank of Reconstruction), инструменты добрососедства, сотрудничества в целях развития и международного сотрудничества – IVDCI (Instrument de voisinage, de coopération au développement et de coopération internationale) [21], фонды развития и др.

В рамках общественной дипломатии Пятая республика действует приоритетно как отдельное государство. Взаимодействие государственного и частного сектора характеризуется как тесное и скоординированное. Неправительственные организации традиционно выступают одним из приоритетов внешней политики «мягкой силы» Пятой республики, поскольку данное направление считается одним из наиболее эффективных в рамках «мягкой силы». Здесь деятельность реализуется через двусторонние соглашения о сотрудничестве, организацию совместных саммитов между государственными структурами и исследовательскими центрами, фондами, волонтерскими организациями, ассоциациями, университетами, институтами, независимыми журналистами. Целями общественной дипломатии Франции является помощь устойчивому развитию в мире, проведение гуманитарной помощи, борьба с нищетой, поддержка программ международной солидарности, защита прав человека.

Область цифрового пространства является технологически новой и важной сферой. Пятая республика позиционирует себя как технологически развитое государство и политику «мягкой силы» в данном векторе осуществляет через сочетание ресурсов государства и Европейского союза. Например, цифровые форматы международного взаимодействия, такие как онлайн-курсы университетов на платформе FUN (France Université Numérique – Цифровой университет Франции) [16], электронная библиотека Encyclopedic Collaboration, профессиональная подготовка специалистов в цифровой области через программы вовлечения France2030 [2], PEPR (programmes et équipements de recherche prioritaires – программы оснащения и приоритетных исследований) [38], медиа-ресурс TV5Monde [40], подкаст-лекции на платформе Podcastics [37], другие цифровые медиаресурсы. Также, Пятая республика выступает разработчиком программного обеспечения, проводит цифровую политику открытости и разнообразия в Интернете, доступности и безопасности использования цифровых услуг. Франция выступает за содействие свободе слова на онлайн-платформах, гуманизму, соблюдению прав человека в цифровом пространстве через различные проекты. Здесь можно выделить ANSSI (Agence nationale de la sécurité des systèmes d'information – Национальное агентство по безопасности информационных систем) [4], форум по этике в цифровом пространстве – ICANN policy forum [19], международный форум по управлению сетью и интернетом – IGF (Internet Governance Forum) [23], TechforGood [3], международное партнерство

по искусственному интеллекту – PMIA (Partenariat Mondial pour l'Intelligence Artificielle) [35], профессиональный совет по управлению – CODIR [9] и др. Через структуры Европейского союза, Пятая республика стремится к выработке норм регламентации цифрового пространства, выстраиванию единой европейской и мировой политики на основе имеющихся и разрабатываемых ею цифровых решений в данной области. Так, Франция выдвинула свои предложения для выстраивания стратегии европейской цифровой автономии, политики кибербезопасности и инструментов киберзащиты, соблюдения прав человека в цифровом пространстве. Для реализации данных целей Пятая республика предлагает создание общеевропейских цифровых платформ и решений, базирующихся на французских разработках, единого цифрового инструментария с алгоритмами действий в цифровом пространстве. Франция предлагает создание «преобразующего альянса» Европы (alliance transformatrice) [11], который будет способен влиять на мировую технологическую отрасль, в свою очередь оказывая существенное, а возможно, определяющее влияние на одну из важнейших сфер в современном миропорядке – цифровизацию системы международных отношений.

Таким образом, Пятая республика эффективно и выверенно сочетает в своем внешнеполитическом курсе два способа действий: как отдельное государство и через структуры Европейского Союза. В рамках данного исследования рассмотрено сочетание двух форм реализации политики «мягкой силы» Франции в системе международных отношений. Резюмируя, важно указать, что рассмотренный метод показал свою результативность, поскольку для каждого вектора международного сотрудничества подбирается наиболее подходящий по своей эффективности набор инструментов и формат взаимодействий.

Соответственно, для политической науки и науки о международных отношениях важным представляется вывод, построенный на прикладном аспекте выстраивания современной государственной внешней политики. Структура внешних связей в первой четверти XXI века усложняется, контакты между странами и народами мира множатся по своим форматам. Развитие технологий и цифровых методов коммуникации создают ризомную систему связей. Таким образом, внешняя политика «мягкой силы» Франции на современном этапе предлагает эффективный образец системных действий на международной арене. Данный подход реализуется с учетом актуальных вызовов и возможностей и может служить примером базы для выстраивания собственного внешнеполитического курса современного государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Решение Правительства РФ № 430-р от 05.03.2022 г. Перечень иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия: офиц. текст // Правительство Российской Федерации. 2022 // <http://government.ru/docs/44745/>.

2. Agenda France 2030 // <https://www.agenda-2030.fr/en/agenda-2030/france/>.
3. Agence de developpement // <https://www.afd.fr/fr/partner-with-france>.
4. Agence nationale de la sécurité des systèmes d'information – ANSSI // <https://cyber.gouv.fr>.
5. Alliance Française // <https://www.alliancefr.org>.
6. Business in France // <https://www.businessfrance.fr/en/about-us/who-we-are>.
7. Campus France // <https://www.campusfrance.org/fr>.
8. Centre Marc Bloch // <https://cmb.hu-berlin.de/fr/>.
9. CODIR: définition et rôle du comité de direction // <https://www.capital.fr/votre-carriere/codir-definition-et-role-du-comite-de-direction-1492463>.
10. Copernicus Programme of the European Union. Europe's eyes on Earth. // <https://www.copernicus.eu/en>.
11. Éthique de l'intelligence artificielle, des données et du transhumanisme. Consultations menées par la cnfu et la mgen. Synthèse 2021 // https://unesco.delegfrance.org/IMG/pdf/brochure_synthese_ia_15.04.2021.pdf?4555/61d0275b95ff5d905692fa0253b50dcc29c589e9.
12. European Bank of Reconstruction and Development // <https://www.ebrd.com/home>.
13. European investment Bank // <http://www.eib.org/>.
14. European ISC // <https://euro-isc.org/members/>.
15. European space agency // <https://www.esa.int>.
16. France Université Numérique – FUN // <https://www.fun-mooc.fr/fr/>.
17. Galileo system. European Commission official website // https://defence-industry-space.ec.europa.eu/eu-space/galileo-satellite-navigation/galileo-system_en.
18. GLOBSEC // <https://www.globsec.org>.
19. ICANN policy forum // <https://meetings.icann.org/en/meetings/icann80/>.
20. IFRA-SHS. L'Institut franco-allemand de sciences historiques et sociales // <https://ifra-francfort.fr>.
21. Instrument de voisinage, de coopération au développement et de coopération internationale. En bref. Plénière (2021) // [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2021/690632/EPRS_ATA\(2021\)690632_FR.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2021/690632/EPRS_ATA(2021)690632_FR.pdf).
22. Institut Français. Liberté. Créativité. Diversité. // <https://www.institutfrancais.com/fr>.
23. Internet Governance Forum // <https://www.intgovforum.org/en>.
24. International Brain Research Organization – IBRO // <https://www.ibro.org/>.
25. International development association // <https://ida.worldbank.org/en/home>.
26. International Cartographic Association // <https://www.icaci.org/>.
27. International Society for Photogrammetry and Remote Sensing (ISPRS) // <https://www.isprs.org>.
28. International Union of Food Science and Technology (IUFoST) // <https://www.iufost.org>.
29. International Union of immunological societies // <https://www.iuis.org>.
30. InvestinFrance // <https://investinfrance.fr/fr/>.

31. Make it iconic. Choose France // https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/francais_makeiticonic_dossier_de_presse-31-10-23_cle891768.pdf.
32. Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères (MEAE) // <https://www.diplomatie.gouv.fr>.
33. Nye J. (2010). Cyber Power. Harvard Kennedy School: Belfer Center for Science and International Relations // <https://www.belfercenter.org/sites/default/files/legacy/files/cyber-power.pdf>.
34. Organisation internationale de la Francophonie // <http://www.francophonie.org>.
35. Partenariat Mondial pour l'Intelligence Artificielle // <https://gpai.ai>.
36. Permanent Structured Cooperation (PESCO) // <https://pesco.europa.eu>.
37. Podcastics // <https://www.podcastics.com/en/podcast-hosting/>.
38. Programmes et équipements de recherche prioritaires // <https://www.enseignementsup-recherche.gouv.fr/fr/pepr-intelligence-artificielle-la-recherche-francaise-la-pointe-95298>.
39. PROPARCO. La Société de promotion et de participation pour la coopération économique // <https://www.proparco.fr/en/our-history>.
40. TV5Monde // <http://www.tv5monde.com>.
41. UMIFRE. Unités mixtes des instituts français de recherche à l'étranger. Site officiel // <https://www.umifre.fr/ifre>.
42. Welcome to La French Tech // <https://www.welcometofrance.com/page-welcome-to-la-french-tech>.

E.A. GORBATOVA-PEREVALOVA

PhD student, Saint Petersburg State University;
senior lecturer, North-Western Institute of Management,
RANEPА Branch under the President of the Russian
Federation, Saint Petersburg, Russia

NOT BY CULTURE ALONE: THE MIGHTY «SOFT POWER» SYSTEM OF THE FRENCH FIFTH REPUBLIC

At the present stage, the system of international interactions has a multi-vector character. It is the systematic approach of external relations that determines the effectiveness of state actions on the world stage. The policy of «soft power» is one of the most relevant vectors of international influence nowadays. The article examines the system of the main directions of the French «soft power» foreign policy as one of the most successful global practices of using non-military methods of persuasion. The French Fifth Republic pursues an active policy as a separate state and as a representative of a significant international community – the European Union. At the same time, France's extensive international cultural ties are complemented by many other areas of interaction, providing a fairly solid foundation of the French Fifth Republic in the world system of coordinates.

Key words: soft power, systematic approach, France, European Union.