

DOI 10.35775/PSI.2025.126.9.003

УДК 93/94

### **А.И. МИНЕЕВ**

кандидат исторических наук, заведующий  
межфакультетской базовой лабораторией 1С  
Чувашского государственного университета имени И.Н. Ульянова,  
Россия, Чувашская Республика, г. Чебоксары  
E-mail: minalig@inbox.ru  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5791-6210>

### **А.В. ЩИПЦОВА**

кандидат педагогических наук, доцент,  
декан факультета информатики и вычислительной техники  
Чувашского государственного университета имени И.Н. Ульянова,  
Россия, Чувашская Республика, г. Чебоксары  
E-mail: avs\_ivt@list.ru  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3449-7276>

## **ПРОВЕДЕНИЕ РЕФОРМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ И СТРОИТЕЛЬСТВОМ 1957-1965 ГГ. В РЕСПУБЛИКАХ СРЕДНЕГО ПОВОЛЖЬЯ (ПО МАТЕРИАЛАМ РАСПОРЯЖЕНИЙ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ СОВЕТА МИНИСТРОВ РСФСР)**

*Важным этапом в эволюции Советского государства и его экономического развития является период хозяйственных и административных преобразований в конце 1950-х – первой половине 1960-х гг., ставших для национальных регионов РСФСР временем региональной индустриализации, которая была детерминирована конкретными историческими обстоятельствами в развитии автономных республик. С 1957 г. создавались экономические административные районы, внутри которых формировались советы народного хозяйства. В результате, управление промышленностью и строительством сосредотачивалось «в руках» совнархозов. Данная реформа положила начало системе управления не по отраслевому, а по территориальному принципу. Более объективно и детально понять ход и результаты ее проведения возможно лишь благодаря сохранившимся архивным документам. В рамках данной статьи представлена подборка такой важной разновидности документов советского периода, как Постановления и Распоряжения Совета Министров РСФСР, отражающих создание и деятельность региональных СНХ. Наибольший интерес для нас имели документы, выявленные в ГАРФ, раскрывающие реформирование экономики РСФСР в 1950-1960-е гг., а также функционирование совнархозов республик Среднего Поволжья.*

**Ключевые слова:** *советы народного хозяйства, реформа управления промышленностью и строительством, Среднее Поволжье.*

Современная Российская Федерация находится в стадии кардинальных изменений хозяйственной жизни страны, когда приобретает актуальность тема совершенствования управления экономической сферой. Для выработки перспективных решений в этой области необходим ретроспективный анализ имеющегося опыта государства, который неразрывно связан с его историческим прошлым.

В качестве важного этапа в эволюции Советского государства и его экономического развития можно выделить период хозяйственных и административных преобразований конца 1950-х – первой половины 1960-х гг., ставших для национальных регионов временем региональной индустриализации, которая была детерминирована конкретными историческими обстоятельствами в развитии автономных республик.

Существенную роль в проведении реформ сыграла и личность лидера страны – Н.С. Хрущева. Вопрос о создании территориальных структур управления активно обсуждался после XX съезда КПСС. В 1957 г. Н.С. Хрущев внес на рассмотрение Президиума Центрального Комитета партии предложение о преобразовании системы управления народным хозяйством СССР. «Переходом на территориальную систему Н.С. Хрущев стремился достичь решения нескольких задач: придать импульс индустриальному и научно-техническому развитию страны; значительно сократить численность управленческого персонала, ослабить влияние и, в конечном счете, роль административно-бюрократического аппарата; усилить кадровый потенциал регионов за счет опытных руководителей и специалистов, направляемых на места» [15. С. 281]. Для обсуждения вопроса 30 марта 1957 г. были опубликованы тезисы его доклада о реорганизации системы управления, а 7 мая 1957 г. сессия Верховного Совета СССР, одоббив выступление Н.С. Хрущева, приняла Закон «О дальнейшем совершенствовании управления промышленностью и строительством» [10. С. 96]. На основании данного документа в стране создавались экономические административные районы, внутри которых формировались советы народного хозяйства. В результате, управление промышленностью и строительством сосредотачивалось «в руках» совнархозов. Реформа положила начало системе управления не по отраслевому, а по территориальному принципу [11. С. 39].

Характеристика предпосылок перемен, выяснение субъективных и объективных факторов, влиявших на проведение преобразований в исследуемый период, является важным направлением в объективном исследовании формирования новой системы управления индустрией в 1957-1965 гг., о чем свидетельствует все большее количество научных публикаций в последние годы [12; 13. С. 127-143; 8. С. 67-73; 16. С. 43-55; 14. С. 60-85]. Поэтому реформа управления промышленностью и строительством, связанная с появлением советов народного

хозяйства, требует самого детального рассмотрения на разных уровнях ее реализации – как в центре, так и на местах.

Однако более объективно и детально понять ход и результаты ее проведения возможно лишь благодаря сохранившимся архивным документам. Архивохранилища страны сохранили для ученых уникальные материалы, которые позволяют обнаружить неизвестные факты прошлого, восполнить белые пятна в цепочке исторических знаний. В рамках данной статьи представлена подборка такой важной разновидности документов советского периода, как постановления и распоряжения Совета Министров РСФСР, отражающих создание и деятельность региональных СНХ. Наибольший интерес для нас имели документы, раскрывающие реформирование экономики РСФСР в 1950-1960-е гг., а также функционирование совнархозов республик Среднего Поволжья.

Постановления Совета Министров РСФСР являлись наиболее важными нормативными актами, издававшимися правительством Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, которые регулировали различные аспекты жизни союзной республики в период существования СССР. Они имели обязательную силу для всех государственных органов власти, предприятий, организаций и граждан на территории РСФСР. Распоряжения, как правило, принимались на основе и во исполнение законов СССР и РСФСР, а также постановлений Совета Министров СССР. В рамках данной статьи представлена выборка постановлений, в большей степени охватывающих вопросы полномочий и деятельности СНХ автономных республик, связанных с работой промышленных предприятий, формированием инженерно-технических кадров, развитием социальной инфраструктуры и др. Данные материалы выявлены в центральном архивном учреждении страны – Государственном архиве Российской Федерации.

СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР  
Постановление  
от 26 апреля 1958 г. № 381 [9. Л. 26]  
Москва

*О структуре и штатной численности Госплана РСФСР*

Совет Министров РСФСР постановляет:

1. Утвердить структуру Госплана РСФСР согласно приложению.
2. Установить численность административно-управленческого персонала Госплана РСФСР в количестве 2400 единиц.
3. Поручить председателю Госплана РСФСР т. Байбакову Н.К. утвердить штатное расписание Госплана РСФСР в пределах установленной настоящим постановлением численности работников Госплана РСФСР.
4. Считать утратившим силу постановление Совета Министров РСФСР от 12 июня 1957 г. № 605 «О структуре и штатной численности Госплана РСФСР».

**СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР**

Распоряжение

от 19 марта 1963 г. № 875-р [1. Л. 30]

Москва

Разрешить Волго-Вятскому совнархозу организовать в г. Саранске хозрасчетную контору по заготовке махорочного сырья в пределах численности и фонда заработной платы административно-управленческого персонала, установленных для организаций, подведомственных совнархозу.

Зам. Председателя Совета Министров РСФСР М. Яснов

**СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР**

Распоряжение

от 11 ноября 1958 г. № 7759-р [2. Л. 1]

Москва

Принять предложение Госплана РСФСР и Мордовского совнархоза о включении в титульные списки сверхлимитныхстроек на 1958 год завод «Электровыпрямитель» с объемом капитальных вложений в 1958 году 3,3 млн рублей.

Финансирование завода «Электровыпрямитель» производить за счет капитальных вложений, утвержденных Мордовскому совнархозу по плану на 1958 год для электротехнической промышленности на нижелимитное строительство.

Зам. Председателя Совета Министров РСФСР В. Новиков

**СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР**

Распоряжение

от 24 июля 1959 г. № 4615-р [3. Л. 1]

Москва

Принять предложение Совета Министров Мордовской АССР и Мордовского совнархоза о передаче Мордовскому совнархозу 10 детских яслей на 400 мест из ведения Министерства здравоохранения Мордовской АССР.

Обязать Мордовский совнархоз принять в эти ясли детей рабочих и служащих, не работающих в системе совнархоза, но проживающих в районе нахождения детских яслей, и не допускать исключения из яслей детей, принятых до передачи яслей.

Зам. Председателя Совета Министров РСФСР М. Яковлев

**СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР**

Распоряжение

от 25 сентября 1958 г. № 6527-р [4. Л. 1-2]

Москва

Разрешить Мордовскому совнархозу организовать при совнархозе на хозяйственном расчете специальное конструкторское бюро по разработке силовых полупроводниковых (германиевых и кремниевых) выпрямителей специального и общепромышленного назначения.

Увеличить в связи с этим Мордовскому совнархозу на IV квартал 1958 г. за счет резервов Совета Министров РСФСР план по численности работников прочих хозяйств на 50 человек и фонд заработной платы на 200 тыс. рублей.

Зам. Председателя Совета Министров РСФСР М. Яснов

СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР  
Распоряжение  
от 18 октября 1960 г. № 6553-р [5. Л. 5]  
Москва

В частичное изменение постановления Совета Министров РСФСР от 20 марта 1959 г. № 425 принять предложение Совета Министров Марийской АССР об организации в составе Министерства сельского хозяйства автономной республики отдела совхозов, в пределах численности работников и фонда заработной платы установленных для аппарата Министерства сельского хозяйства Марийской АССР.

Зам. Председателя Совета Министров РСФСР М. Яснов

СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР  
Распоряжение  
от 26 апреля 1958 г. № 2190-р [6. Л. 1]  
Москва

1. Принять предложение Марийского совнархоза и Совета Министров Марийской АССР о передаче в ведение Марийского совнархоза предприятий упраздненного Управления промышленности строительных материалов при Совете Министров Марийской АССР согласно приложению.

Передачу произвести по состоянию на 1 апреля 1958 года.

2. В частичное изменение постановления Совета Министров РСФСР от 1 июня 1957 г. № 431:

– утвердить в структуре Марийского совнархоза Управления промышленно-строительных материалов;

– увеличить численность административно-управленческого персонала Марийского совнархоза на 6 единиц за счет штата упраздненного Управления промышленности строительных материалов при Совете Министров Марийской АССР.

Председатель Совета Министров РСФСР Д. Полянский

СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

Постановление

от 25 июня 1958 г. № 699 [7. Л. 1-4]

Москва

*Об итогах хозяйственно-финансовой деятельности*

*Чувашского совнархоза за 1957 год*

Совет Министров РСФСР отмечает, что Чувашский совнархоз выполнил план 1957 г. по валовой продукции на 104,6%, по производительности труда – на 103,6%. Перевыполнено задание по снижению себестоимости продукции и получено накоплений сверх плана 16,1 млн рублей.

Выполнены производственные показатели по магнитным станциям на 108%, реле – на 101%, пеньковолокну – на 126% и некоторым другим изделиям. План второго полугодия по валовой продукции выполнен на 104,8%.

Вместе с тем в работе совнархоза имеется ряд существенных недостатков: из 80 предприятий 24 не выполнили производственного задания и недодали валовой продукции на 20,2 млн рублей.

Некоторые предприятия не выполнили задания по номенклатуре изделий и в ассортименте: предприятия лесной и деревообрабатывающей промышленности недодали против плана каркасно-щитовых домов и комплектов деталей для стандартных жилых домов, мебели на 16,4 млн рублей, предприятия промышленности строительных материалов – железобетонных изделий и предприятия пищевой промышленности – животного масла.

По отдельным видам продукции не выполнен план кооперированных поставок: предприятиями лесной и деревообрабатывающей промышленности недопоставлено 8 тыс. вагонов лесопроductии. Чебоксарским электроаппаратным заводом недопоставлены кнопки управления, реле и угольные регуляторы.

Не обеспечена выработка продукции установленной сортности и качества. Из 25 маслозаводов план по качеству продукции выполнили 5. Сливочного масла выпущено первого сорта 38% при плане 65. Брак при выпуске кирпича составил 7,8%, мебели – 1,2%.

Не ликвидирована неритмичность в работе предприятий машиностроительной, металлообрабатывающей и электротехнической промышленности.

При общей экономии в расходовании фонда заработной платы в 6,5 млн рублей допущен, вследствие недостаточного контроля, перерасход по несписочному составу учеников и охраны на 2,6 млн рублей.

При выполнении государственного плана капитальных работ в среднем 97% по отдельным объектам имело место значительное невыполнение плана: по Чебоксарскому электроаппаратному заводу план выполнен на 70,5%, по заводу электроисполнительных механизмов – 51,1%, по заводу электроизмерительных приборов – 53,2%. При этом допущено удорожание строительно-монтажных работ на 4,5 млн рублей.

Недостаточно уделялось внимания экономному расходованию средств. В результате 30 промышленных предприятий из 80 допустили повышение себестоимости продукции на 5,6 млн рублей. За счет непроизводительных расходов и потерь себестоимость продукции повышена на 14,7 млн рублей.

План накоплений не выполнило 61 предприятие, недодавшее 25,8 млн рублей прибыли.

На 1 января 1958 г. недостаток оборотных средств составил 13,9 млн рублей. Оборотные средства в значительных суммах отвлечены в сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей. Дебиторская задолженность составляет 18,8 млн рублей.

Неправильное использование оборотных средств привело к нарушению платежной дисциплины. Так, на 1 января 1958 г. допущены просрочки платежей по ссудам Госбанка в сумме 5,9 млн рублей и поставщикам – 1,2 млн рублей.

Недостаточно осуществлялся контроль за хранением и расходованием товарно-материальных ценностей. На многих предприятиях и организациях учет и отчетность находятся в неудовлетворительном состоянии, план документальных ревизий не выполнен.

Совет Министров РСФСР постановляет:

1. Обязать Чувашский совнархоза (т. Ивлева):

А) обеспечить выполнение плана производства по валовой, товарной продукции и в заданной номенклатуре каждым предприятием и стройкам совнархоза;

Б) наладить ритмичную работу предприятий истроек;

В) увеличить максимально использование оборудования и материальных средств;

Г) обратить особое внимание на качественные показатели работы предприятий и строек;

Д) принять меры по обеспечению выполнения задания и по повышению производительности труда, снижению издержек производства и обращения и увеличению выполнения плана накоплений [...]

2. Разрешить Чувашскому совнархозу направить на покрытие недостатка собственных оборотных средств, образовавшегося на 1 января 1958 г., резерв по оказанию временной финансовой помощи – 4,9 млн рублей, остаток средств фонда ширпотреба – 0,2 млн рублей, выручку от выбраковки скота – 0,8 млн рублей, амортизационных отчислений на капитальный ремонт – 1,4 млн рублей, амортизационного фонда, подлежащего взносу в спецбанк – 0,3 млн рублей, а также 6,3 млн рублей за счет перевыполнения плана накоплений в I квартале 1958 г.

Зам. Председателя Совета Министров РСФСР М. Яснов

Управляющий Делами Совета Министров РСФСР И. Груздев

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:**

1. ГАРФ. Ф. А-259. Оп. 45. Д. 1381.
2. ГАРФ. Ф. А-259. Оп. 1. Д. 1900.
3. ГАРФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 1897.
4. ГАРФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 1899.
5. ГАРФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 4559.
6. ГАРФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 201.
7. ГАРФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 325.
8. **Горлов В.Н.** Политические причины принятия решения об экономической реформе 1957 года в СССР // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2022. № 4 (849).
9. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. А-259. Оп. 42. Д. 510.
10. **Мерцалов В.И.** Эволюция совнархозовской реформы 1957-1965 гг. и вопросы районирования в Восточной Сибири // Известия Иркутского государственного университета. 2013.
11. **Минеев А.И.** Чувашский совнархоз и производственная активность работников промышленности // Вестник Чувашского университета. 2014. № 1.
12. **Минеев А.И.** Чувашский совнархоз в 1957-1962 годы: организация, управление промышленностью, кадровый состав. Чебоксары: Новое время, 2012.
13. **Минеев А.И.** Особенности изучения реформы управления промышленностью и строительством в новейшей российской историографии // Новейшая история России. 2024. Т. 14. № 1.
14. **Симонов М.А.** «Освободить госплан РСФСР от несвойственных ему функций». Итоги первых месяцев совнархозовской реформы. 1957 г. // Исторический архив. 2022. № 2.
15. **Степанов В.Р.** НТР: государственная политика и регион (на материалах индустриального развития республик Волго-Вятского экономического региона в 50-80-е годы). Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2004.
16. **Шестаков В.А.** Совнархозы в экономической политике Н.С. Хрущева (1957-1964 гг.) // История и обществознание для школьников. 2021. № 3.

**A.I. MINEEV**

Candidate of Historical Sciences, Head of the  
Interfaculty 1C Basic Laboratory, I.N. Ulyanov Chuvash State University,  
Russia, Chuvash Republic, Cheboksary  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5791-6210>

**A.V. SHCHIPTSOVA**

Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor,  
Dean of the Faculty of Informatics and Computer Engineering, I.N. Ulyanov Chuvash  
State University Ulyanova,  
Russia, Chuvash Republic, Cheboksary  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3449-7276>

## **IMPLEMENTATION OF INDUSTRY AND CONSTRUCTION MANAGEMENT REFORMS 1957-1965 IN THE MIDDLE VOLGA REGION REPUBLICS (BASED ON ORDERS AND RESOLUTIONS OF THE COUNCIL OF MINISTERS OF THE RSFSR)**

*An important stage in the evolution of the Soviet state and its economic development was the period of economic and administrative reforms in the late 1950s and first half of the 1960s, which became a time of regional industrialization for the national regions of the RSFSR, determined by specific historical circumstances in the development of the autonomous republics. Beginning in 1957, economic administrative regions were created, within which national economic councils were formed. As a result, industrial and construction management was concentrated in the hands of the economic councils. This reform marked the beginning of a system of governance based not on industry but on a territorial principle. A more objective and detailed understanding of its progress and results is possible only through surviving archival documents. This article presents a selection of such important documents from the Soviet period as Resolutions and Orders of the Council of Ministers of the RSFSR, reflecting the creation and activities of regional national economic councils. Of particular interest to us were the documents discovered in the State Archives of the Russian Federation (GARF), which reveal the economic reform of the RSFSR in the 1950s and 1960s, as well as the functioning of the economic councils of the Middle Volga republics.*

**Key words:** national economic councils, industrial and construction management reform, Middle Volga region.