

DOI 10.35775/PSI.2025.123.6.030

УДК 341.231

С.А. САЙГУШИНСКАЯ

аспирант кафедры государственной политики
факультета политологии МГУ им. М.В. Ломоносова,

Россия, г. Москва

ORCID: 0009-0004-9018-4436

SPIN-код: 1117-3440

РОЛЬ ИНОСТРАННЫХ АГЕНТОВ В ПОЛИТИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ: РИСКИ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА

В современном мире деятельность иностранных агентов в политической сфере стала одной из важных тем государственного управления и национальной безопасности. Их присутствие несет в себе потенциальные угрозы развитию политических процессов. Примеры различных стран показывают, что государственное регулирование деятельности иностранных агентов требует комплексного подхода. Понятие «иностранный агент» в политическом контексте традиционно связано с лицами или организациями, которые действуют в интересах иностранного источника с целью влияния на внутренние политические процессы. Их деятельность может включать лоббирование, информационные кампании, организацию общественных движений и другие формы политического воздействия. Основные риски, связанные с деятельностью иностранных агентов, заключаются в возможном вмешательстве во внутренние дела страны, угрозе национальной безопасности и подрыве государственного суверенитета. Также они могут способствовать распространению дезинформации, подрыву общественного доверия к институтам власти и дестабилизации политической обстановки. В некоторых случаях это приводит к усилению внутреннего напряжения и ослаблению государственного контроля. Цель настоящей статьи – проанализировать основные угрозы, связанные с деятельностью иностранных агентов, и их влияние на государственные институты.

Ключевые слова: иностранные агенты, иностранное влияние, государственная политика, внутренняя политика.

В современных условиях глобализации и информационных технологий вопросы влияния иностранных агентов на внутренние политические процессы приобретают особую значимость. Иностранные агенты, действующие в интересах зарубежных государств или организаций, способны существенно влиять на формирование политической повестки, общественное мнение и принятие решений [3. С. 341-348]. В то же время их деятельность несет потенциальные

риски для национальной безопасности и государственного суверенитета. Такими рисками выступают:

1) вмешательство во внутренние дела: иностранные агенты могут способствовать дисбалансу политической системы, вмешиваясь в выборные процессы, организуя кампании дезинформации или поддержку оппозиционных движений, что способно дестабилизировать общественно-политическую ситуацию;

2) подрыв государственных институтов: через финансирование и организационное сопровождение иностранные агенты могут ослаблять доверие к государственным структурам, создавать внутренние конфликты и подрывать легитимность власти;

3) угрозы информационной безопасности: использование информационных технологий для распространения фейков иностранных агентов осложняет работу системы национальной безопасности и усложняет мониторинг политической ситуации;

4) экономическое воздействие: влияние на политические решения в интересах иностранных организаций может привести к коррупционным схемам и вытеснению национальных интересов [1].

Активность иностранных агентов ставит под угрозу независимость политического курса государства. Суверенитет предусматривает свободное принятие решений внутри страны без внешнего вмешательства. Деятельность иностранных агентов в политическом процессе может ограничивать эту свободу, заставляя учитывать интересы зарубежных игроков, значительно уменьшая возможности самостоятельного развития.

Для минимизации рисков государственные органы внедряют механизмы контроля и регулирования. Законодательные акты, установление требований к прозрачности финансирования и деятельности, позволяют снизить негативные последствия деятельности иностранных агентов [2. С. 5-14]. Важным аспектом является обеспечение баланса между защитой суверенитета и соблюдением прав граждан и организаций.

Для защиты национальных интересов многие государства внедряют законодательные меры, направленные на выявление, регистрацию и контроль деятельности иностранных агентов. На сегодняшний день законы об иностранных агентах действуют более чем в 30 странах мира [4. С. 4341-4346]. Почти все они приняты для пресечения влияния иностранных агентов на внутреннюю политику страны.

Так, в 2024 г. Парламент **Франции** утвердил законопроект против иностранного вмешательства, который вступает в силу 01.07.2025. Разработке законопроекта о предотвращении иностранного вмешательства во Франции предшествовала публикация отчетов парламентской делегации разведки (DPR) и следственных комитетов Национальной ассамблеи, целью которых было раскрытие угроз, связанных с политическим, экономическим и финансовым вмешательством иностранных держав [8]. В конце 2023 г. на фоне политической

обстановки в **Венгрии**, в частности, попыток повлиять на парламентские выборы 2022 года с помощью иностранного финансирования, и в целях недопущения иностранного вмешательства в политические дела страны принят новый закон под названием «Закон о защите суверенитета» [6]. В преддверии выборов в Парламент в 2019 г. в **Австралии** с участием Министерства юстиции США в 2018 году принят Закон, регулирующий деятельность иностранных агентов, – Australia Foreign Influence Transparency Scheme Act [7].

В России закон был принят в 2012 г., чему предшествовали митинги на Болотной площади Москвы, проспонсированные из-за рубежа [5]. Таким образом, они создают вышеописанные риски для государственного суверенитета, для нивелирования которых предпринимается соответствующее законодательство и вводится регулирование. Также можно отметить, что принятия законодательства об иностранных агентах становится общемировым трендом.

Иностранные агенты в политическом процессе представляют собой значительный вызов для национальной безопасности и государственного суверенитета. Их деятельность может приводить к дестабилизации политической системы, снижению доверия к государственным институтам и ограничению самостоятельности принятия решений. В то же время эффективная система контроля и прозрачности позволяет минимизировать риски, сохраняя при этом принципы демократического общества. Важно, чтобы государственная политика в этой области учитывала как угрозы, так и необходимость соблюдения прав и свобод граждан.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Иностранное лоббирование в США // <https://quincyinst.org/research/foreign-lobbying-in-the-u-s/#>.
2. Курбанов Р.А., Налетов К.И. Статус иностранных агентов в России, США и Австралии: сравнительно-правовое исследование // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2021. № 5.
3. Сайгушинская С.А. Государственное регулирование деятельности иностранных агентов в Российской Федерации: эволюция отраслевого закона в 2012-2022 гг. // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2023. Т. 23. Вып. 3.
4. Сайгушинская С.А. Особенности формирования государственной политики в сфере регулирования деятельности иностранных агентов (на примере России и США) // Вопросы политологии. 2024. Т. 14. № 12 (112).
5. Стариков Н. «Иностранные агенты» от «Болотной» и до наших дней // <https://nstarikov.ru/inostrannye-agenty-ot-bolotnoj-i-51785>.
6. Defence of Sovereignty bill // <https://helsinki.hu/en/wp-content/uploads/sites/2/2023/11/Defence-of-Sovereignty-bill-T06222-EN.pdf>.
7. Federal Register of Legislation. Foreign Influence Transparency Scheme Act № 63, 2018 // <https://www.legislation.gov.au/C2018A00063/latest/text>.

8. Rapport relatif à l'activité de la délégation parlementaire au renseignement pour l'année 2022-2023 // <https://www.senat.fr/notice-rapport/2022/r22-810-notice.html>.

S.A. SAYGUSHINSKAYA

Postgraduate student at the Department of Public Policy of the Faculty of Political Science, Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia
ORCID: 0009-0004-9018-4436
SPIN-code: 1117-3440

THE ROLE OF FOREIGN AGENTS IN THE POLITICAL PROCESS: RISKS TO NATIONAL SECURITY AND STATE SOVEREIGNTY

In the modern world the activities of foreign agents in the political sphere have become one of the important topics of public administration and national security. Their presence carries potential threats to the development of political processes. Examples from various countries show that government regulation of the activities of foreign agents requires an integrated approach. The term «foreign agent» in the political context is traditionally associated with individuals or organizations that act in the interests of a foreign source in order to influence domestic political processes. Their activities may include lobbying, information campaigns, organizing social movements, and other forms of political influence. The main risks associated with the activities of foreign agents are following: possible interference in the internal affairs of the country, a threat to national security and the undermining of state sovereignty. Such agents can contribute to the spread of disinformation, undermine public confidence in government institutions and destabilize the political situation. In some cases this leads to increased internal tension and a weakening of state control. The purpose of this article is to analyze the main threats associated with the activities of foreign agents and their impact on government institutions.

Key words: foreign agents, foreign influence, public policy, domestic policy.